



# 上海市虹口区人民代表 大会常务委员会公报

**2021**

第一号（总第14号）

## 目 录

关于本区推进区域医疗中心建设情况的报告 .....	张伟胜 (3)
关于本区推进区域医疗中心建设情况的调研报告 .....	肖蓉芳 (8)
上海市虹口区人民代表大会常务委员会关于虹口区 2020 年预算调整的决议.....	(11)
关于本区 2020 年财政预算调整方案(草案)的情况报告.....	高庆迁 (12)
关于《虹口区 2020 年财政预算调整方案(草案)》的审查结果报告.....	王祖彪 (15)
关于 2019 年度虹口区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况 的报告 .....	陈 健 (17)
关于 2019 年度虹口区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况 的跟踪调研报告.....	王祖彪 (22)
关于本区 2020 年环境状况和环境保护目标完成情况的报告.....	俞慧芳 (25)
关于本区 2020 年环境状况和环境保护目标完成情况的调研报告.....	胡青云 (32)
上海市虹口区人民代表大会常务委员会公告 第四号 .....	(35)
虹口区人民代表大会常务委员会任免名单.....	(36)
虹口区人民代表大会常务委员会任免名单.....	(37)
虹口区第十六届人大常委会第三十四次会议议程.....	(38)
虹口区第十六届人大常委会第三十四次会议组成人员出席、请假情况.....	(39)
关于虹口区“十三五”规划完成情况和“十四五”规划编制情况的报告...蔡 伟	(40)
关于区“十四五”规划专题调研工作情况的报告.....	王祖彪 (46)
上海市虹口区人民代表大会常务委员会公告 第五号 .....	(59)
上海市虹口区人民代表大会常务委员会公告 第六号 .....	(60)
虹口区人民代表大会常务委员会免职名单.....	(61)
虹口区第十六届人大常委会第三十五次会议议程.....	(62)
虹口区第十六届人大常委会第三十五次会议组成人员出席、请假情况.....	(63)
关于虹口区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和 社会发展计划草案的报告.....	蔡 伟 (64)

---

关于虹口区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划草案的初步审查意见·····	王祖彪 (77)
关于区第十六届人大八次会议有关事项和筹备工作情况的报告·····	徐素娣 (79)
上海市虹口区人民代表大会常务委员会公告 第一号·····	(82)
上海市虹口区人民代表大会常务委员会公告 第二号·····	(83)
虹口区第十六届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告·····	陈 良 (84)
虹口区人民代表大会常务委员会任命名单·····	(86)
虹口区人民代表大会常务委员会免职名单·····	(87)
虹口区人民代表大会常务委员会任命名单·····	(88)
虹口区人民代表大会常务委员会任命名单·····	(89)
虹口区人民代表大会常务委员会免职名单·····	(90)
虹口区第十六届人大常委会第三十六次会议议程·····	(91)
虹口区第十六届人大常委会第三十六次会议组成人员出席、请假情况·····	(92)

# 关于本区推进区域医疗中心建设情况的报告

——2020 年 11 月 24 日在虹口区第十六届人民代表大会

常务委员会第三十四次会议上

区卫生健康委主任 张伟胜

主任、副主任、各位委员：

我受区政府委托，现将本区推进区域医疗中心情况汇报如下：

## 一、区域医疗中心建设背景

### （一）建设背景

虹口区所辖地块呈南北狭长、东西较窄的形态，人口总量大、密度高、老龄化程度高，区域人口分布格局呈现“南疏北密”的特点，而原有辖区大型综合医院分布则是“南多北少”，医疗服务能级也是“南强北弱”，医疗资源布局与居住人口地理分布存在错位。针对这一问题，十三五规划期间，区委、区政府全面筹划、多方协调，提出建设“一南一北”区域性医疗中心的发展规划，调整区域规划布局、整合医疗资源配置、切实提升区属公立综合性医院整体服务能力水平。

### （二）规划内容

#### 1、区域医疗中心设置建设规划

以《虹口区域卫生规划（2015-2020 年）》、《虹口区卫生和计划生育改革与发展事业十三五规划》为蓝图，以“调结构、补短板，建秩序、促效能，升能级、建中心”为主线，合理布局卫生资源，优化资源配置结构，构建与虹口区域经济和社会发展水平相适应、与人们日益增长的美好生活相配，体系完善、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效的医疗卫生服务体系，

规划设置“一南一北”2 家区域医疗中心，即上海市中西医结合医院和上海市第四人民医院，使之成为具有综合性服务和带动能力的医疗机构，承担虹口区区域内居民的常见病和多发病诊疗，负责区域基层医疗卫生服务的技术培训和质量控制。

南部区域医疗中心为上海市中西医结合医院。十二五期间医院成功升级为三级甲等中西医结合医院和上海中医药大学附属医院。十三五期间，按照三级医院和教学医院标准，进一步改善和提升医院软硬件实力，新建中医特色大楼、专科诊疗研究中心等，设置床位增至 630 张，重点发展脉管科、盛氏六脉等一系列中西医结合重点专科，强化医教研融合，努力将其打造为中西结合特色鲜明、与北外滩功能区相匹配的虹口南部区域医疗中心。

上海市第四人民医院作为北部区域医疗中心，已在虹口北部彩虹湾保障房基地地区，按照三级医院规模和大学教学医院的标准新建一所综合性医院，设置床位 900 张，服务周边区域内近 50 万常住人口。计划用 2-3 年时间，成为“同济大学附属上海市第四人民医院”，力争通过三级（乙等）综合性医院；用 5-10 年时间，建设若干个国内先进、同级领先的特色学科，医院整体实力达到接近三级甲等医院水平，位列同级同类医院前列，成为大学附属的研究型医院。

## 2、专科医疗卫生机构设置建设规划

整体改建江湾医院地块，建设虹口北部公共卫生中心。该中心将集区疾控中心、康复中心和精神卫生中心为一体，主要是改善当前区内疾病防控、精神卫生、专科康复资源不足短板，其中康复中心设置床位350张，精神卫生中心设置床位300张。建设完成后，区疾控中心、区精神卫生中心将分别从长阳路、同心路的原址整体迁入。江湾医院整体功能转型为大学院校附属的医疗康复中心。

调整上海市公共卫生学校功能，建设虹口区卫生健康教学培训中心。该中心将区卫生健康系统专技人员的医学继续教育、专业技能以及作为区域医疗中心等机构的教学基地、全系统公共科研实验平台。建立脑功能与人工智能转化研究所等高水平科研机构。

## 二、区域医疗中心建设实施情况

### （一）十三五区域卫生整体发展情况

十三五期间，坚持以维护和增进人民群众健康为宗旨，以民生保障为导向，以制度建设为重点，以科技创新为支撑，基本建成与虹口经济社会发展水平相适应、具有虹口特色的公共卫生与医疗卫生服务体系。全面推进健康城区建设，实施《健康虹口行动（2019—2030）实施方案》，推进形成全民参与、共建共享的“大健康”治理格局。虹口区成功创建成为国家艾滋病综合防治示范区、国家精神卫生综合管理试点区，成为全国社会心理服务体系试点，通过国家卫生区、全国基层中医药工作先进单位等复评审。在全市首创“365家庭医生签约服务工作法”，切实提高了签约居民满意度与获得感，截至2019年底，“1+1+1”医疗机构组合签约人数已超25.72万，其中60岁及以上老年人17.92万，已签约居民中70.73%在签约医疗机构组合内就诊，在签约社区卫生服务中心就诊达到47.91%。组建“虹口-市一医联体”和“虹

口-岳阳（中医）医联体”，上海市中西医结合医院牵头辖区4个社区卫生服务中心成功入选国家“城市医联体建设试点城市名单”。居民健康水平持续提高，2019年，婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率两项指标为1.34%、1.79%，保持历史低位；孕产妇死亡0；人均期望寿命为84.41岁，比2015年提高0.73岁。健康状况水平全面达到十三五目标要求。

### （二）南部区域医疗中心建设进展

积极改善上海市中西医结合医院的硬件条件。2017年医院的中医特色大楼竣工并投入使用，新增建筑面积2.4万平方米。2020年医院设置床位由446张调整为630张。是年，启动实施医院专科诊疗研究中心建设项目，征收原昆明路小学及周边厂房土地，年内桩基施工，2023年完工，预计新增建筑面积约2.64万平方米，届时医院整体规模将达到占地约20.3亩，总建筑面积约7.75万平方米。

持续提升上海市中西医结合医院的整体服务能力。医院2019年门急诊人次数达到85.79万人次，较2015年提高10.83%；年住院人数22360人，较2015年提高81.08%。结合中医特色大楼竣工，上海市中西医结合医院脉管病研究所重新挂牌，引进曹永兵教授等高层次人才3人，重点开展在中西医结合诊治糖尿病足、肢体动脉硬化闭塞症、下肢静脉性溃疡等方面基础和应用研究。2019年研究所通过市级评审，挂牌成为上海中医药研究院脉管病研究所。同时，进一步发挥脉管病诊疗资源优势，大力推进建设长三角脉管病联盟，已建立江浙皖联盟医院32家。盛氏针灸成功申报成为上海市非物质文化遗产项目。2020年国家三级公立中医医院绩效考核平台公布的2018年度全国500余家三级公立中医医院绩效考核结果，上海市中西医结合医院获全国中西医结合医院绩效考核第二名，

考核等级为 A+。

### （三）北部区域医疗中心建设进展

2020 年 9 月，北部区域医疗中心上海市第四人民医院的新院整体竣工完成，占地 30 亩，总建筑面积达 14 万平方米，设置床位 900 床，配置 PET-CT、直线加速器、3.0 磁共振 MRI、生化免疫检测流水线等大型仪器设备。医院感染楼按照本次新冠病毒疫情防控的最新标准进行改建，年内完成。10 月医院完成整体搬迁并全面投入使用。9 月初试运行以来，日门诊量稳步提升至 3000 余人次。

不断提升医院整体服务能级。医院 2019 年门急诊人次达到 85.93 万人次，较 2015 年提高 1.59%；年住院人数 21065 人，较 2015 年提高 43.08%。2018 年区政府牵头与同济大学签订合作协议，共同筹建同济大学附属上海市第四人民医院，推动医院建设成为符合“双一流”高校水平的大学附属医院。医院以三级医院评审及同济大学附属医院脱筹工作为建设目标，通过以评促建、以评促改，医院的整体综合水平得到进一步提升。2020 年，医院被列入上海市首批区域医疗中心并挂牌。

### （四）公共卫生设施建设进展

北部公共卫生中心建设（即原江湾医院地块整体改）项目，总建筑面积达 7.76 万平方米，其中区疾控中心达到 1 万平方米左右。计划 2020 年内启动桩基施工，预计 2023 年竣工，届时将完成本区康复医疗中心、精神卫生中心和疾控中心达标建设。

持续推进社区卫生服务中心建设。十三五期间，完成嘉兴路街道社区卫生服务中心新建和曲阳路街道社区卫生服务中心整体改建，完成 31 个标准化家庭医生诊所和 10 个智慧健康驿站建设，基本形成较为完善的基层卫生服务网络。

### （五）医疗联合体建设

结合“一南一北”区域性医疗中心建设，

组建“虹口-市一医联合体”和“虹口-岳阳（中医）医联合体”。构建以属地三甲医院为引领，两个区域性医疗中心为主体的 3+“2+1”区域医联体模式。全面推进医保统筹、医防融合、科研协作、人才交流、信息共享、药品使用等六个协同工作。落实优先预约、优先就诊、优先住院等便利措施，全面开放专家、专病、专科号源，推动优质医疗资源向社区倾斜。区域医疗中心落实与社区卫生服务中心转诊对接，实现 CT、MRI 等大型检查的远程预约和优先检查的功能。建立区域医联体慢性病、常见病的药品使用目录，统一医联体内慢性病药品使用规格，形成处方流动通畅、药事服务共享等机制，有力推动了区内优质医疗资源和居民就医“双下沉”，促进了区内分级诊疗有序就诊。

### （六）服务能力提升工程

依托大院大所，以“科教兴院”提升医疗服务水平。加强高等院校与区属医疗卫生单位的合作，重视医院科教协同发展。区政府先后与上海中医药大学、同济大学达成合作协议，共同推进虹口区区域性医疗中心的能力建设发展。近期，与上海健康医学院签订合作协议，推进本区筹建三级专科医院标准的大学附属康复医院。

深化改革举措，持续加强卫生人才队伍建设。实施《关于加强虹口区教育卫生事业人才队伍建设的若干意见》，在扶持资金、非沪进编、住房补贴、绩效分配等方面突破现有政策瓶颈，将在未来 3-5 年引进和培养 20 名领军人才、200 名学科带头人、2000 名中青年学术骨干。目前已引进第四人民医院院长、中西医脉管病研究所所长等医学临床人才 33 人，市级区域名医 3 人。

推进“国医强优”，发挥区域中西医结合特色。实施《虹口区“国医强优”三年行动计划（2018 年-2020 年）》，开展中西医特色诊疗中心建设、重点学科专科

建设、国医讲堂、名中医工作室（站）建设、中医人才传承培养等六方面 89 个项目。推动上海市中西医结合医院服务能力不断提升，大力发展中西医结合脉管病、盛氏六脉针灸、风湿病硬皮病等重点特色学科，并积极打造长三角中西医结合特色专科联盟。

大力推进智慧型医院建设。完成辖区内公立医疗卫生机构的健康信息网建设和医疗付费“一件事”。推进区域医疗中心建设智慧型互联网医院，推进以电子病历为核心的医院信息化建设，打通信息壁垒，实现电子病历、医学影像、检验检查等信息在院内和医院间互联互通互认，并进一步运用 5G 等信息化技术，推动提升医院精细化、智能化管理水平。

### 三、工作中存在的问题

#### （一）区域医疗中心建设规划实施仍需进一步完善

区域医疗中心建设规划实施牵动整个区域医疗卫生服务体系的转型和变革。一方面医疗卫生资源布局调整是内部资源的“腾笼换鸟”，其过程环环相扣，考验区域卫生体系的整体协调和相互共济。另一方面区域医疗中心建设带动相关机构的功能转型或整体升级，也带来新的挑战。

#### （二）区域医疗中心公共卫生功能亟需进一步加强

2020 年新冠病毒疫情在全球肆虐，目前中国的疫情防控已取得阶段性重要成效，也暴露出公共卫生应急管理体系的存在不足，对区域医疗中心突发传染病救治能力提出新的要求，亟需完善区域医疗中心传染病防治设施和提升应急医疗救治储备能力，建立健全分级、分层、分流的传染病疫情救治机制。

#### （三）区域医疗中心整体服务水平需要进一步提升

区域医疗中心整体服务水平仍有很大的提升空间。较首批挂牌的 22 家区域医疗中

心，虹口的区域医疗中心在医院等级、医教研一体化、特色品牌专科、信息化协同等方面仍存在差距，本区区域医疗中心的综合能级及服务水平需要进一步加强和提升。

### 四、今后工作举措

#### （一）坚定不移地落实区域规划布局，坚持一张蓝图干到底

区域医疗中心整体建设规划是区委、区政府的重大部署决策，自十二五期间开始谋划，十三五末已完成重大阶段性成果，但十四五乃至将来仍需要持续不断地推进实施。我们将坚定信念，一以贯之地贯彻实施，真正做到一张好的蓝图一干到底，切实干出成效来。秉承钉钉子的精神，持续完善区域医疗中心资源配置，不断提升区域医疗中心的能力建设，加强相关医疗卫生设施的配套和协同，打造适宜虹口城区发展的高质量、高水平的整合型医疗卫生服务体系。

#### （二）积极应对新冠疫情，提升区域医疗中心公共卫生应急救治能力

贯彻实施区委、区政府《关于完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理体系的实施意见》，切实提升区域公共卫生保障能力。建立精准可靠的预警监测体系、对标先进的疾病预防控制体系和平战结合的应急医疗救治体系，建立健全区级公共卫生应急信息化平台。加强公共卫生基础设施建设，实施区疾病预防控制中心硬件达标建设及能力提升工程，加强标准化实验室建设。实施区域医疗中心发热、肠道门诊等感染性疾病门（急）诊标准化建设、实验室快速检测能力建设、带有负压设施隔离病房等项目建设，组建建制专业医疗应急队伍。推进社区卫生服务机构标准化建设，发挥社区发热门诊哨点作用。

#### （三）持续提升软实力，进一步加强学科人才队伍建设

加大投入和培育力度，推进本区国家、

市级临床重点医学专科和区域医疗中心重点学科建设，继续巩固优势专科国内和本市领先地位，聚焦心血管疾病、急救创伤性疾病、老年性疾病，建设一批本市领先、国内先进的临床医学专科。扶持一批管理水平高、基础设施好、服务能力强、医疗技术佳的临床特色专科，瞄准本市领先、国内外先进水平。建立以神经内科为主体，包括神经外科学、心理医学、睡眠医学、神经影像学及康复医学于一体的神经系统疾病诊治与康复中心，达到国内先进水平。对标国内外一流医学中心和重点专科标准，

积极引进高水平的医学领军人才、优秀学科带头人和高层次医学专家团队。加大对领军人才、业务骨干、青年学科带头人的培养力度。有序开展儿科、产科、精神科、康复、养老等紧缺专业人才培养。以健康服务需求为导向，统筹推进疾病控制、临床医疗、基层卫生、妇幼保健、卫生应急、监督执法等各类人才队伍建设，倾力打造医学水平一流、科研创新能力较强、具有国内外竞争实力的医疗卫生人才队伍。

以上报告，请予审议。

# 关于本区推进区域医疗中心建设情况的调研报告

——2020年11月24日在虹口区第十六届人民代表大会

常务委员会第三十四次会议上

区人大常委会教科文卫工委主任 肖蓉芳

主任、副主任、各位委员：

根据区人大常委会年度工作的安排，本次常委会要听取和审议区政府关于本区推进区域医疗中心建设情况的报告。从9月中旬起，教科文卫工委在分管主任的带领下，组成有部分工委委员和代表参加的调研小组，对本区区域医疗中心建设情况开展了调研。调研小组先后听取了区卫健委的专题工作汇报，组织代表视察了上海市第四人民医院（即北部区域性医疗中心）并举行了座谈交流，同时通过走访、调研、座谈等形式，收集汇总了相关各方的意见建议。通过调研，调研小组对本区推进区域医疗中心建设情况有了基本了解，现将调研情况汇报如下。

## 一、总体情况

区政府认真贯彻落实中央的决策部署和健康上海战略，坚持以人民健康为中心，结合虹口实际，积极推进区域医疗中心建设，进一步改善医疗服务，规范医疗行为，提高医疗质量，努力解决“看病难”问题，有效提升人民群众对区域医疗服务的满意度和获得感。

### （一）硬件建设稳步推进

“十三五”期间，区政府持续优化完善区域医疗卫生设施布局，稳步推进“一南一北”区域医疗中心建设。一是南部区域性医疗中心由上海市中西医结合医院承

担，2017年医院的中医特色大楼竣工并投入使用，设置床位630张，2020年启动医院专科诊疗研究中心建设施工，计划新增建筑面积约2.1万平方米。二是新建北部区域性医疗中心上海市第四人民医院，总建筑面积达14万平方米，设置床位900张，2020年9月竣工并已投入使用。2019年10月，上海市第四人民医院成为上海市区域性医疗中心首批建设单位。三是原江湾医院地块整体改建为北部公共卫生中心，2020年启动施工，原地块功能融合区疾控中心、精神卫生中心和医疗康复中心，将全面提升区域公共卫生服务能级。四是优化社区健康服务设施供给，新建嘉兴路街道社区卫生服务中心，整体改建曲阳路街道社区卫生服务中心，建设31个标准化家庭医生诊所和10个智慧健康驿站，布点新建医疗急救分站（广中地区）。

### （二）服务能力逐步提升

一是区属医疗卫生单位积极主动与大学院校加强合作，以“科教兴院”提升医疗服务水平，重视医院科教研协同发展，促进临床服务能力不断提升。上海中医药大学附属上海市中西医结合医院已挂牌，第四人民医院与同济大学正加紧筹建挂牌为附属医院，江湾医院将筹建上海健康医学院附属第一康复医院。二是巩固强化国家、市、区三级重点医学专科建设成果，区属公立医

院麻醉科、脑血管病、耳鼻喉科等学科得到大力发展，神经外科、脊柱外科等学科实现从无到有。三是持续推进分级诊疗制度建设，健全以家庭医生为核心、家庭医生诊所为载体、社区卫生服务中心为平台、区域医疗中心为支撑的健康服务网络。四是加强区域卫生健康信息化建设，完成辖区内公立医疗卫生机构的健康信息网建设，推进区域医疗信息互认互通。还积极开展脑功能与人工智能转化研究所、脉管病研究所等区域临床医学研究中心建设。

### （三）健康管理迈步向前

“十三五”期间，我区基本建成面向全区居民、覆盖全生命周期的健康管理体系。一是制定实施《虹口区防治慢性病中长期规划（2018-2030 年）》《健康虹口行动（2019-2030）实施方案》，虹口国家慢性病综合防控示范区成效显著，试点建立虹口区社区肿瘤支持中心。二是“十三五”期间，区属医疗机构获立项国家级科研项目 12 项，省部级科研项目 43 项，“国家自然科学基金”项目取得零突破与创新，获得 9 项资助。三是成立上海市中西医结合医院脉管病研究所，并同时挂牌上海中医药研究院脉管病研究所，进一步发挥我区脉管病诊疗资源优势，大力推进建设长三角脉管病联盟。四是上海市第四人民医院内设上海市基层名老中医专家传承工作室，拥有 11 个市区重点专科。

## 二、问题和困难

### （一）规划制定落实上有待进一步强化

“十三五”期间区域医疗中心建设是对我区卫生体系的整体提升和功能优化，取得了积极成效。两个区域医疗中心如何在“十四五”期间进一步有针对性地补短板、强弱项、提质量，承担好区域内居民的常见病与多发病的诊疗以及急危重症抢救与疑难病转诊任务，需要区政府和职能部门在制定“十四五”专项规划时予以重视，

进一步提供制度保障和政策支持。

### （二）医疗服务能力上有待进一步提升

随着人民生活水平的不断提高，人民群众不仅就医需求量逐年增长，而且对特色专科的选择上要求也越来越高。但是本区目前具有全国优势的仅有脉管病专科，作为大学附属医院在医教研一体化、特色品牌专科等方面，与人民群众对优质医疗服务的期盼仍有一定差距，还需要进一步提升整体医疗服务能力。

### （三）人才队伍建设上有待进一步加强

目前区域医疗中心的建设推进，显著提升了虹口原有卫生资源的硬件功能，但在与之相匹配的专业人才方面，当前我区仍存在一些薄弱环节，尤其是医学领军人才、优秀学科带头人、青年优秀骨干人才等都很紧缺。随着二个区域性医疗中心建设和提升医院等级工作的不断推进，也更加大了卫生队伍建设和人才储备的紧迫性。

## 三、对策和建议

促进区域卫生健康事业可持续发展，是提升居民健康水平和人口素质的基础，也是建设健康虹口高品质生活的必然要求。调研小组建议，区政府要进一步加快我区卫生事业科学发展，持续推进区域医疗中心建设，深化医疗卫生改革，强化优势学科群建设，全面提升医疗卫生服务水平，努力满足人民群众的健康需求。为此，我们提出以下建议。

### （一）顶层设计，加强合力，进一步保障区域医疗中心建设

一要注重顶层设计，科学编制卫生健康改革和发展“十四五”规划，从区域人民对健康的需求角度出发，加大倾斜力度，优化结构布局，提供财力保障，注重推进体制机制改革。二要形成工作合力，把区域医疗中心建设作为一个大的系统来抓，协调好各方力量参与到区域医疗中心建设中来，保证目标任务顺利完成。三要不断

加强公共卫生服务体系建设，今年新冠肺炎疫情的发生，也提醒我们要重视防治结合，畅通公共卫生突发事件应急响应机制，健全防治结合联动机制，做好传染病防控相关的科技攻关，强化应急物资储备和供应。

### **（二）夯实基础，打造特色，进一步提升虹口医疗服务能级**

一要制定严格的医疗质量管理体系，严把医疗质量关，提升临床诊疗水平，加强优势专科，推动开展新技术、新项目以及各类重大疾病诊断治疗能力。二要对标国际国内先进水平，对学科建设作出前瞻性总体规划，发挥重点学科的示范、辐射作用，重点打造具有一流创新条件和创新能力优势学科群，加速专科品牌特色和优势学科群的形成。三要充分发挥大学附属医院的优势，加强与大学先进学科的合作，实现科研能力互促共进，推进本区国家、市级临床重点医学专科和区域医疗中心重点学科建设。四要大力推进智慧医疗建设，借助5G信息科技，将智慧医疗纳入智慧城市建设范畴，实现互联互通，有效运用远程医疗服务患者。

### **（三）引进增量，盘活存量，进一步构建卫生队伍人才梯队**

一要抓好人才引进，以加强学科带头人引进和高层次医学专家团队建设为重点，加快建设一支具有一流医学水平、科研创

新能力较强、具有国内竞争力的卫生健康人才队伍。二要坚持自主培养，进一步盘活现有的医疗人才资源，建立优秀青年人才库，并充分利用好现有老专家、知名专家的宝贵资源，发挥好“传帮带”作用。三要加大政策支持，在区域医疗中心引进急需紧缺和高层次人才，特别是医学领军人才时，为其提供良好的工作和生活环境，尤其是在扶持资金、非沪进编、住房补贴、绩效分配等方面，给予相应的政策支持，从而保证人才“引得进、留得住、用得好”。

### **（四）弘扬医德，树立典型，进一步营造良好医疗软环境**

一要把塑造良好形象、提升服务质量、提高群众满意度作为加强医疗行业内涵建设的切入点，营造和倡导积极健康、向上向善的文化环境和价值观念，将人文关怀融入医疗卫生服务全过程，进一步改善患者就医感受，更好地满足多元化的健康需求。二要运用好“国医讲堂”等平台，加大对重点专科、特色专科以及学科专家的宣传力度，进一步扩大名医、名科、名院的品牌效应。三要加强医德医风教育，大力弘扬高尚医德，开展“抗疫英雄”、“最美医生”、“最美白衣天使”等评选活动，进一步激发医护人员工作积极性和主动性。

以上报告，请予审议。

## 上海市虹口区人民代表大会常务委员会 关于虹口区 2020 年预算调整的决议

（2020 年 11 月 24 日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十四次会议通过）

上海市虹口区第十六届人民代表大会常务委员会第三十四次会议，听取了区财政局局长高庆迁代表区人民政府所作的《关于虹口区 2020 年财政预算调整方案（草案）的情况报告》，经过审议并根据区人大财

经委的初审意见，决定同意区财政局局长高庆迁所作的《关于虹口区 2020 年财政预算调整方案（草案）的情况报告》，批准区人民政府提出的 2020 年财政预算调整方案。

# 关于本区 2020 年财政预算调整方案（草案）的情况报告

——2020 年 11 月 24 日在虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十四次会议上

区财政局局长 高庆迁

主任、副主任、各位委员：

我受虹口区人民政府委托，向区人大常委会作虹口区 2020 年财政预算调整方案（草案）的情况报告，请予审议。

今年以来，面对突如其来的严重疫情，区委区政府统筹兼顾、协调推进，经济发展逆势上扬，财政运行情况良好。由于区财政预算收支执行情况较年初预算安排发生变化，按《预算法》实施规定及相关预算管理程序要求，拟对 2020 年一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算进行调整。

## 一、一般公共预算调整

### （一）一般公共预算收入调整

#### 1. 一般公共预算收入调整

（1）综合考虑国际国内和我区经济发展形势，我区 2020 年财政收入预计增长 2%，一般公共预算收入调整为 1193418 万元，调增 16632 万元。

（2）转移性收入调整为 838711 万元，调增 362376 万元。

（3）调入资金调整为 3367 万元，调减 107371 万元。

#### 2. 一般公共预算收入主要调整事项

（1）调增转移性收入 362376 万元，其中：181000 万元为 2020 年市财政局下达上海市地方政府一般债券（全部为再融资债券）；181376 万元为今年市区财力结算调整中已

明确的专项转移支付、“营改增”改革等基数补贴、中央一次性特殊转移支付等，上级补助收入以 2020 年末财力结算数据为准。

（2）调减调入资金 107371 万元，其中：根据国发〔2015〕35 号和财预〔2015〕15 号文件要求，政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金为 3367 万元，调增 787 万元；同时，中央特殊转移等一次性收入增加，未从预算稳定调节基金调入资金，调入资金合计调减 107371 万元。

### （二）一般公共预算支出调整

#### 1. 一般公共预算支出调整

（1）一般公共预算支出调整为 1742139 万元，调增 239491 万元。

（2）转移性支出调整为 111949 万元，调增 32038 万元。

（3）债务还本支出调整为 181408 万元，调增 108 万元。

#### 2. 一般公共预算支出主要调整事项

（1）调增部门预算和街道预算中人员和公用经费等支出 35258 万元。若到年末基本支出再发生政策性刚性支出增减，均按实调整。

（2）调增旧改征收资金 133000 万元，其中 50000 万元用于澄衷高级中学旧改征收补偿，83000 万元为城市更新专项资金。

（3）调增产业专项资金 50228 万元，其中调结构转方式专项资金调增 37122 万

元，人才发展专项资金调增 9240 万元，科技发展专项资金（含市级张江资金）调增 7364 万元，航运专项资金和职工职业培训专项资金合计调减 3498 万元。

（4）调增社会保障专项资金 9500 万元，用于市民医疗帮困。

（5）调增转移支付支出 76041 万元，其中，中央特殊转移支付调增 60000 万元，中央专项转移支付调增 17589 万元，市级专项转移支付调减 1548 万元。

（6）调减政府投资项目支出 9500 万元，主要是部分项目转由中央直达资金（抗疫特别国债）安排，另外，受疫情影响，部分项目推进节点延后。

（7）一般性支出净压减 16889 万元，释放资金用于刚性、民生事项。

（8）调减当年存量政府债务和地方政府债券付息支出 2406 万元。

（9）调减年初安排的预备费 45000 万元，统筹安排用于调增支出，根据支出用途拆分到各功能科目中。

（10）加强对回收存量资金的统筹管理。根据财政部的要求和上海市财政局的统一部署，本区于 2020 年 10 月末回收各预算单位存量财政资金 11206 万元，由于年终财政存量资金回收额度根据财政预算执行情况仍有不确定性，如财政存量资金有所增加，则优先安排刚性、旧区改造等民生事项。

### （三）一般公共预算调整方案

经调整，区级一般公共预算收入 1193418 万元，加上当年转移性收入 838711 万元（其中：地方政府债券一般债券转贷收入 181000 万元），调入资金 3367 万元，收入总计为 2035496 万元。

区级一般公共预算支出调整为 1742139 万元，加上转移性支出 111949 万元，债务还本支出 181408 万元，支出总计为 2035496 万元。根据《预算法》第六十六条要求，《预算法实施条例》第五十条、《中

央对地方专项转移支付管理办法》《上海市对区专项转移支付管理办法》等相关要求，除符合结转规定的市级和中央专项转移支付资金外，一般公共预算结余全部补充预算稳定调节基金。

## 二、政府性基金预算调整

### （一）政府性基金收入调整

#### 1. 政府性基金预算收入调整

（1）政府性基金收入调整为 825229 万元，调减 1031784 万元。

（2）转移性收入调整为 936154 万元，调增 935144 万元。

#### 2. 政府性基金预算收入主要调整事项

（1）调减国有土地使用权出让收入 1016934 万元。

（2）调减国有土地收益基金收入 14850 万元。

（3）调增抗疫特别国债转移支付收入 148000 万元。

（4）调增政府性基金债务转贷收入 784000 万元，其中 134000 万元为再融资政府债券，650000 万元为新增政府债券。

（5）调增廉租住房补助资金 3049 万元。

### （二）政府性基金支出调整

#### 1. 政府性基金预算支出调整

（1）政府性基金支出调整为 1545194 万元，调减 113711 万元。

（2）转移性支出调整为 666 万元，调增 245 万元。

（3）年终结余调整为 136444 万元，调增 16826 万元。

#### 2. 政府性基金预算支出主要调整事项

（1）调减国有土地使用权出让支出 898264 万元。

（2）调减国有土地收益基金安排的支出 14850 万元。

（3）调增棚户区改造专项债券收入安排的支出 650000 万元。

（4）调减彩票公益金支出 738 万元。

(5) 调增债务还本付息支出 2070 万元。

(6) 调增抗疫特别国债安排的支出 148000 万元。

(7) 调增调出资金 245 万元。

(8) 调增年终结余 16826 万元。

### (三) 政府性基金预算调整方案

经调整，政府性基金预算收入为 825229 万元，加上转移性收入 936154 万元，上年结余收入 60539 万元，政府性基金收入总计 1821922 万元。

政府性基金预算支出 1545194 万元，调出资金 666 万元，债务还本支出 139044 万元，债券发行费支出 574 万元，年终结余 136444 万元，政府性基金支出总计 1821922 万元。

## 三、国有资本经营预算调整

### (一) 国有资本经营预算收入调整

#### 1. 国有资本经营预算收入调整

(1) 国有资本经营预算收入调整为 9003 万元，增加 1808 万元。

(2) 上年结余收入不变，仍为 95 万元。

2. 国有资本经营预算收入主要调整事项因今年区国有企业的实际利润增加，利润收入调增 1808 万元。

### (二) 国有资本经营预算支出调整

#### 1. 国有资本经营预算支出调整

(1) 国有资本经营预算支出调整为 6392 万元，调增 1261 万元。

(2) 调出资金调整为 2701 万元，调增 542 万元。

(3) 累计结余调整为 5 万元，调增 5 万元。

#### 2. 国有资本经营预算支出主要调整事项

(1) 上海北外滩（集团）有限公司成立上海 5G 全球创新港经营有限公司注入资本金，调增 810 万元。

(2) 2020 年国有资本经营预算收入按 30% 调入一般公共预算，调出资金调整为 2701 万元，调增 542 万元。

### (三) 国有资本经营预算调整方案

经调整，区国有资本经营预算收入 9003 万元，上年结余 95 万元，国有资本经营预算收入总计 9098 万元。区国有资本经营预算支出 6392 万元，调出资金 2701 万元，累计结余 5 万元，国有资本经营预算支出总计 9098 万元。

## 四、提请会议审议的事项

提请讨论通过《虹口区 2020 年财政预算调整方案（草案）》。

附件：虹口区 2020 年财政预算调整方案（草案）

# 关于《虹口区 2020 年财政预算调整方案 （草案）》的审查结果报告

——2020 年 11 月 24 日在虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十四次会议上

区人大财经委主任委员、常委会预算工委主任 王祖彪

主任、副主任、各位委员：

虹口区人民政府提出了《虹口区 2020 年财政预算调整方案（草案）》，区人大财政经济委员会根据《监督法》规定，于 2020 年 11 月 12 日召开了财经委年度第五次（扩大）会议，对预算调整方案（草案）进行了初步审查。现将审查结果报告如下。

## 一、本区预算调整情况

今年以来，面对新冠肺炎疫情带来的严峻考验和复杂多变的国内外环境，区委区政府统筹开展疫情防控和经济社会发展工作，推进经济高质量发展，不断提高治理体系和治理能力现代化，切实保障和改善民生，区域经济社会保持持续稳定发展，财政运行情况总体良好。由于区财政预算收支执行情况较年初预算发生变化，区政府提出 2020 年预算调整方案（草案）。调整后，本区一般公共预算收入从年初的 1176786 万元调整为 1193418 万元，调增 16632 万元，加上当年转移性收入 838711 万元（其中：地方政府债券一般债券转贷收入 181000 万元），调入资金 3367 万元，收入合计由年初的 1763859 万元调整为 2035496 万元。一般公共预算支出由年初的 1502648 万元调整为 1742139 万元，比年初预算增加 239491 万元，加上转移性支出 111949 万元，债务还本支出 181408 万元，支出合计由年初的 1763859 万元调整为 2035496 万元。

政府性基金预算收入由年初的 1857013 万元调整为 825229 万元，比年初预算减少 1031784 万元，加上转移性收入 936154 万元，上年结余收入 60539 万元，政府性基金收入合计由年初的 1918562 万元调整为 1821922 万元。政府性基金预算支出合计由年初的 1658905 万元调整为 1545194 万元，比年初预算减少 113711 万元。加上转移性支出 666 万元，债务还本支出 139044 万元，债务发行费用支出 574 万元。收支相抵，结余 136444 万元。

国有资本经营预算收入由年初的 7195 万元调整为 9003 万元，比年初预算增加 1808 万元，加上上年结余 95 万元，收入合计 9098 万元。国有资本经营预算支出合计由年初的 5131 万元调整为 6392 万元，比年初预算增加 1261 万元，调出资金 2701 万元。收支相抵，结余 5 万元。

## 二、审查意见和建议

区人大财经委认为，区政府根据区域经济社会发展需求和预算收支执行情况，提出的 2020 年预算调整方案（草案）符合本区实际情况，安排合理得当，建议区十六届人大常委会第三十四次会议批准区政府提出的 2020 年预算调整方案（草案）。

区人大财经委建议：一是要坚持国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全力以赴做好年末收尾工作，

确保今年各项预算收支任务和区“十三五”规划指标圆满完成，谋划好明年预算收支安排，为区“十四五”规划实施起好步。二是要牢固树立过紧日子的思想，硬化预算约束，严控一般性支出，削减以前年度执行率低的项目预算，切实将资金用于保障

改善民生和支持经济发展等重点领域、重点事项，提高预算资金使用效益。三是以审计整改为抓手，充分运用整改成果，加强内控管理，健全长效机制，推动财政资金规范管理，提高财政资金使用效率。

以上报告，请予审议。

# 关于 2019 年度虹口区本级预算执行和其他财政收支 审计查出问题整改情况的报告

——2020 年 11 月 24 日在虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十四次会议上

区审计局局长 陈 健

主任、副主任、各位委员：

我受区政府委托，向区人大常委会报告 2019 年度虹口区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况，请予审议。

2020 年 7 月 31 日，区十六届人大常委会三十二次会议听取和审议了区政府《关于 2019 年度虹口区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，会议要求区政府及相关部门认真落实审计整改责任，加强对审计查出突出问题的原因分析，解决审计查出的突出问题。

区委高度重视审计整改工作，要求相关单位深入贯彻落实习近平总书记“治己病，防未病”的工作要求，举一反三，进一步提高财政预算编制、执行的规范化程度和管理水平，注重建章立制；要求相关部门加强联动，进一步强化审计查出问题整改工作力度，形成监督合力。区政府强调要层层落实责任，逐一对照审计查出的问题，深入分析原因，严格整改要求、细化整改措施、健全长效机制，确保审计整改效果。

区审计局完善审计整改工作机制，制定了审计整改检查和督查试行办法，加强审计整改检查力度，逐项检查整改落实情况，实施审计整改对账销号；探索审计整改现场督查，加强过程指导，推动问题整改到位，督促责任单位举一反三、建立健全长效机制，完善内控制度，不断增强监督工作整

体实效。

被审计单位落实整改主体责任，对照审计查出的问题，深入分析原因，认真研究审计意见和建议，细化整改任务和工作措施，扎实推进审计整改。主管部门积极发挥整改牵头作用，指导、督促所属单位、所辖领域持续推进整改，提升管理水平。各部门、单位预算管理意识不断提高，自觉遵守财经纪律意识不断加强，资产管理更加规范。

截至目前，相关部门、单位通过上缴区级财政、调整账务等措施已整改问题金额合计 1815.92 万元，修订或制定规章制度 18 项。

## 一、区本级预算执行和其他财政收支 审计查出问题整改情况

### （一）部分预算单位经常性项目预算编制存在问题的整改情况。

#### 1. 预算编制不够细化的整改情况。

在编制 2021 年部门预算时，区财政局已规范预算单位预算编制工作，细化设置二级构成以及三级明细，并对审计发现的问题进行重点跟踪，在以后年度部门预算编审工作中杜绝此类问题再次发生。

#### 2. 预算编制未按上年实际执行情况及时调整的整改情况。

区财政局加强对部门预算执行的跟踪监管，要求预算单位关注预算项目每月执

行进度，对年内因特殊情况确定无法启动执行或执行不完的项目，及时向区财政局申请预算调整。在编制2021年部门预算时，区财政局指导预算单位按照零基预算的原则，参考上年度预算执行情况、项目支出绩效评价结果等，精准编制经常性项目预算；对上年度预算项目调整金额较大、预算执行率低于80%、支出绩效评价结果不理想的项目，严格审核项目立项依据、实施内容及项目金额，提高预算资金的使用效率。

### **（二）部分预算单位未及时对公务卡管理系统的调离和退休人员信息进行调整的整改情况。**

区财政局已要求各部门从党风廉政建设和规范财务管理的高度，切实提高推行公务卡制度必要性和重要性的认识，抓好公务卡开卡、使用、维护等各环节工作。同时，区财政局建立人员信息动态监控机制，依托预算一体化平台和人员工资统发平台，按季度将预算一体化平台中公务卡人员信息与工资统发平台中人员信息进行比对，及时将信息比对差异告知预算单位，并督促预算单位进行更新维护。

### **（三）国有资本经营预算中个别项目执行不到位的整改情况。**

区国资委会同区财政局要求长远文化集团分别于2020年12月、2021年6月将项目未使用完毕的结余资金上缴区级财政，纳入本级财政统筹管理，并加强执行过程中的绩效监督。同时，区国资委会同区财政局，加强对国有资本经营预算的动态监管，根据国有资本经营预算的执行情况综合考虑下一年度预算的编制和调整，进一步提高国有资本经营预算的使用效率。

## **二、部门单位预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况**

### **（一）预算管理 with 执行方面存在问题的整改情况。**

#### **1. 部分项目年度预算执行不到位的整**

改情况。

区区级机关工作党委、区商务委、区机管局等部门修订完善预算管理相关内部控制制度3项，加强预算执行分析，根据执行情况及时调整预算，切实增强预算执行效果。

#### **2. 部分预算资金未经批准在不同预算科目间调剂使用的整改情况。**

区委老干部局等3个部门、单位将按照预算管理有关规定，严格控制不同预算科目间的预算资金的调剂，强化支出内部控制，如确需作出调整，将及时编制当年度调整预算，按规定流程及时完成调整手续。

#### **3. 资金使用效益有待提高的整改情况。**

对部分收入未及时上缴区级财政的问题，相关单位已将所涉收入全部上缴区级财政，金额合计1007.84万元。

对部分往来款项未及时清理的问题，相关单位对款项进行清理，除部分单位款项尚待清理或安排后续使用外，其余款项已上缴区级财政，金额合计710.68万元。

### **（二）遵守法律法规和财经纪律方面存在问题的整改情况。**

对个别招待费或差旅费超标准支出、违规发放女职工劳防用品或交通费的问题，5家单位已通过退还资金、规范制度等方式进行了整改，涉及资金0.60万元。

### **（三）内部管理方面存在问题的整改情况。**

#### **1. 部分单位“三重一大”制度执行欠规范的整改情况。**

相关单位健全上会事项审核机制，规范会议召开及决策流程，修订完善贯彻“三重一大”集体决策制度实施办法及会议制度。

#### **2. 合同管理欠规范的整改情况。**

一是针对部分合同签订欠规范的问题，区机管局修订完善经费付款报销及审批流

程，区民防办修订完善合同管理制度，区绿化市容局所属区环境卫生管理中心制定《关于加强合同流程规范操作的管理办法（试行）》，规范合同审查、审批流程等，加强合同管理。

二是针对部分合同执行、考核欠规范的问题，区住房保障房屋管理局修订完善了《虹口区“十三五”住宅修缮工程资金管理办法》，区人力资源社会保障局要求下属事业单位完善合同管理，明确合同双方职责，细化资金申请和拨付程序，规范合同执行、考核管理。

### 3. 部分项目采购管理欠规范的整改情况。

一是针对部分商品、服务、工程项目未履行政府采购程序的问题，区工商联修订完善经费使用规定，进一步明确物品采购工作流程；区城管执法局组织相关项目招投标工作，制定《施工项目管理办法（试行）》，加强施工项目政府采购的规范化管理。

二是针对部分工程招投标资料不规范的问题，相关单位督促各实施单位查找原因，结合本区工作实际，举一反三，严格按照《招标投标法实施条例》执行。

三是针对部分项目选择的服务单位没有相关资质或经营范围的问题，区委老干部局已终止原室内改造、消防维保等相关项目合同，并与具备相关资质的单位重新签订服务合同；区住房保障房屋管理局完善单位选取制度，确保参建单位具备相应资质等级。

四是针对部分工程项目采购程序欠规范的问题，相关单位规范并完善工程项目管理制度，严格履行工程询价程序、审核供应商资质，依法依规开展工程项目建设。

### （四）资金资产管理方面存在问题的整改情况。

1. 固定资产管理存在薄弱环节的整改情况。

一是针对资产核算有待加强的问题，区住房保障房屋管理局修订内部控制管理办法，明确资产配置、使用、处置规定，并根据固定资产盘实情况，已调整财务凭证，确保固定资产账实相符。

二是针对资产管理使用绩效有待提高的问题，区城管执法局相关资产已处置，残值已回收；区市场监管局已将部分房屋收回自用，并就其余房屋与承租方签订租赁合同，租金已上缴区级财政。

### 2. 部分资金支付欠规范的整改情况。

针对部分资金支付原始凭证不完整的问题，相关单位进一步加强内部管理，加大资金支付审核力度，规范工作流程，确保各类原始凭证的完整性。

## 三、政策措施落实跟踪专项审计查出问题的整改情况

区教育局 2017 年至 2018 年限额以下政府投资项目实施及管理查出问题的整改情况。

针对项目管理欠规范等问题，2020 年 1 月，区教育局修订《虹教系统限额以下修缮工程项目管理办法》，加强修缮项目资金支付审核，提高工程项目管理水平。

### （一）项目管理欠规范的整改情况。

针对 2018 年 100 万元以下的修缮项目均未向工程所在地的街道办事处申请报备的问题，区教育局严格要求各施工单位按照《虹口区限额以下小型建设工程监管实施意见（试行）》办理开竣工报备手续。

针对个别工程监理公司同一时期多个项目的监理工作均由同一总监理工程师承担的问题，区教育局参照《关于加强本市住宅修缮工程施工监理单位管理工作的通知》的规定，严格控制总监理工程师管理项目数量，对合同签订严格把关，杜绝此类问题再次发生。

针对复兴高中校史馆修缮项目 4 张工程材料报审表中工程监理单位的审核日期

早于施工单位的报送日期的问题，区教育局在今后的项目推进过程中，对相关资料严加审核，杜绝此类问题再次发生。

#### （二）制度执行欠到位的整改情况。

针对各修缮项目未按管理办法要求提供区教育局纪工委、审计部门对经费结算的审核确认资料的问题，区教育局在今后的项目实施过程中严格按照相关规定，履行各修缮项目资金支付程序。

针对代建单位在项目完工后，未按要求填制、统计修缮单位修缮意见表、未建立定期回访制度的问题，区教育局已于2019年暑期项目中全面实行回访制度，完成2019年暑期项目满意度调查表。

### 四、政府投资项目审计查出问题的整改情况

#### （一）合同签订程序倒置的整改情况。

针对部分合同审批日期晚于合同签订日期的问题，区绿化市容局在后续项目推进中，要求区绿化管理事务中心、区景观所落实专人负责工程档案管理，在合同的签订、管理等环节上严格审核，确保合同内容的严密性和完整性。区教育局进一步加强合同管理，要求各参建单位确保资料的准确性，杜绝此类问题再次发生。

针对部分合同签订或审批日期晚于合同成果提交日期或实际工作开展日期的问题，市中西医结合医院将严格遵循相关规定签订各类合同。区教育局要求区教育局事务中心在后续项目的实施中将与参建单位明确工作内容划分等事项，划清工作界面，落实各参建单位的工作职责。

#### （二）工程管理不够到位的整改情况。

针对工程监理合同签订欠规范，未明确总监理工程师或项目监理机构的组成和人员条件的问题，区绿化市容局要求区景观所、区绿化管理事务中心严格遵守相关规定，在后续签订监理合同时，既要明确服务单位负责人，也要明确具体项目服务

机构的组成和人员条件等内容。区教育局加强合同管理，增设律师对所有项目合同合规性审查程序，提高合同文本的规范性。

针对工期延误的问题，区绿化市容局要求区景观所加速推进项目收尾工作。区景观所已将涉及历史保护建筑景观提升方案上报上海市历史建筑保护事务中心，待批复同意后，尽快完成项目收尾工作。

针对施工总承包单位项目负责人带班生产时间少于规定时间的问题，区绿化市容局要求区绿化管理事务中心按照相关规定，严格落实施工总承包单位带班制度，认真做好带班记录。同时，进一步加强项目现场监管，杜绝此类问题再发生。

针对多计或少计项目投资的问题，四川北路街道办事处已作出相应财务调整，重新出具决算报告。

针对部分项目竣工决算编制不及时的问题，39个项目中已完成31个项目的竣工财务决算，尚有8个项目未完成竣工财务决算编制。

### 五、领导干部自然资源资产离任（任中）审计查出问题的整改情况

#### （一）工程建设项目管理方面问题的整改情况。

1. 个别项目未经环评审批即投入使用的整改情况。

安汾路580号建筑垃圾资源化利用处置项目已于2020年6月获区生态环境局环评审批意见。

2. 个别绿化工程施工单位选择欠规范的整改情况。

区绿化市容局已督促区绿化管理事务中心按规定选择施工单位。如，2019年9月九龙路375号1号楼屋顶绿化项目施工单位由区绿化管理事务中心按规定通过三方比价产生。

（二）绿化养护项目基础管理工作方面问题的整改情况。

1. 部分养护措施更改未及时上报审核的整改情况。

区绿化市容局已督促区绿化管理事务中心要求养护公司上报《关于 2018-2019 年 15 株不宜补种的行道树情况说明》，同时制定行道树移除补种管理办法。审计抽查了 2020 年 4 棵行道树不宜补种的处理情况，均按管理办法执行上报审核流程。

2. 个别养护项目绿化基础资料台账管理不完善的整改情况。

区绿化市容局已督促区绿化管理事务中心要求养护单位补齐相关台账，并专门制定公园树木淘汰处理登记备案表。审计抽查了 2020 年和平公园树木淘汰处理登记备案表，养护单位上海虹口城发公园管理

有限公司对于 2 棵死亡树木淘汰情况已做好详细台账记录。

3. 个别养护项目先于考核支付养护费的整改情况。

区绿化市容局已督促区绿化管理事务中心严格按照合同条款，根据考核结果支付养护费用。审计抽查了上海聚隆绿化发展有限公司承接的 2019 年第一季度立体绿化养护项目，该项目已于 2019 年 4 月 28 日完成第一季度考核，2019 年 5 月 21 日支付第一季度养护费。

针对报告中正在整改问题，区审计局将持续跟踪问题整改推进情况，加强与其他相关监督部门的联合督查力度，合力推进整改。

# 关于 2019 年度虹口区本级预算执行和其他财政收支 审计查出问题整改情况的跟踪调研报告

——2020 年 11 月 24 日在虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十四次会议上

区人大财经委主任委员、常委会预算工委主任 王祖彪

主任、副主任、各位委员：

《关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见》（以下简称《意见》）指出，进一步加强对审计查出突出问题整改情况的监督，是坚决贯彻落实习近平总书记关于审计工作重要指示精神的必然要求，也是新形势下不断强化人大监督工作力度的重要举措。区人大财经委（预算工委）结合常委会年度工作安排，于 9 月中旬起，对 2019 年度区级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况开展了跟踪调研。现将调研情况报告如下：

## 一、调研基本情况

区人大财经委（预算工委）认真学习《意见》精神，在常委会分管副主任带领下，开展《意见》内容培训，并结合常委会审议 2019 年度审计工作报告情况，会同区人大社会委、常委会城建工委，逐一赴区人社局、绿化市容局、城管执法局和广中路街道，针对审计查出问题整改情况、健全完善制度情况和 2021 年预算编制情况进行走访调研。区审计局、区财政局，以及部分区人大常委会委员、财经委（预算工委）委员和预算审查专业代表全程参加培训和调研。

经调研梳理，审计查出突出问题主要有：一是部分项目预算编制不够细化、未及

时调整、宕存往来款未及时清理、预算执行不到位等预算收支管理问题；二是部分工程项目合同管理不规范、签订程序倒置、要素欠缺、考核欠完善、未及时进行竣工财务决算等工程项目建设管理问题；三是政府采购流程和“三重一大”集体决策程序执行不力等制度执行问题；四是固定资产管理欠规范、部分资产闲置未处理等资产管理问题；五是个别经费支出超标准、福利发放形式不规范等违规违纪问题。

11 月 12 日，财经委（预算工委）召开了 2020 年第五次（扩大）会议，专题听取了区审计局《关于 2019 年度虹口区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》，结合跟踪调研的情况，进一步听取和吸纳委员意见建议，形成了本调研报告。

## 二、关于审计整改的基本情况

区政府高度重视审计整改工作，深入贯彻落实习近平总书记“治已病、防未病”的工作要求，针对审计发现的问题，强调要层层落实责任，逐一对照审计查出问题，深入分析原因，严格整改要求、细化整改措施、健全长效机制、加强管理，确保审计整改效果。区审计局认真履行职责，依法开展审计整改结果的跟踪检查，制定了审计整改检查和督查办法，实施审计整改对账销号，同时加强过程指导，推动问题

整改到位；区财政局以审计结果为导向，不断强化财政管理，主动加强对相关预算部门的辅导培训，共同规范财政资金使用，提高资金使用绩效；被审计单位认真落实整改主体责任，不断完善制度，加强内审管理。审计整改整体上取得一定进展和成效。

### （一）即审即改，不断提高整改实效

2019 年度区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题共 5 大类 26 项 135 个问题，在区审计局和财政局督促和指导下，相关问题部门积极开展整改工作，截至目前，已完成整改 129 个，正在整改 6 个，整改完成率达到 95.56%，通过上缴区级财政、调整账务等措施已整改问题金额合计 1815.92 万元，涉及审计查出问题的政府部门已修订或完善规章制度 18 项，整改情况总体良好。

### （二）以改促管，不断加强制度建设

调研发现，被审计单位在整改过程中，不断健全完善制度，堵塞漏洞、规范管理。如：为提高预算执行效率、规范政府采购程序，广中街道完善了《广中路街道办事处财政支出预算执行管理办法》和《广中路街道办事处报销流程》，区区级机关工作党委制定了《虹口区区级机关工作党委预算管理制度和绩效管理制度》。针对强化内控管理，区人社局制定了《区人社局机关资金使用管理办法（试行）》，区城管执法局制定了《执法局内控工作管理规定》。针对规范合同管理、防范资金风险，区绿化市容局制定了《虹口区环境卫生管理中心关于加强合同流程规范操作的管理办法（试行）》，区住房保障和房屋管理局修订完善了《虹口区“十三五”住宅修缮工程资金管理办法》。

### （三）夯实责任，不断优化整改举措

为配合审计整改，相关部门积极探索工作机制。为加强预算收支管理，区财政局把审计成果作为 2021 年预算编制的重要参

考，对以前年度执行率低的项目削减预算，并要求单位关注项目预算执行进度，按需申请预算调整；广中路街道建立健全了收入上缴督查机制，明确由财务按要求对房租、利息等收入定期开展督查，及时发现问题进行整改。为加强合同管理，区机管局修订完善了经费付款报销及审批流程，区人社局要求下属事业单位明确合同双方职责，细化资金申请和拨付程序，规范合同执行和考核管理。针对“三重一大”制度执行不力问题，相关单位健全上会事项审核机制，规范会议召开及决策流程，修行完善贯彻“三重一大”集体决策制度实施办法及会议制度。

## 三、需要进一步关注的问题

### （一）思想认识有待进一步提高

调研发现，少数被审计单位对审计整改工作的思想认识还不够。一是对审计监督工作理解还不到位，个别部门的下属单位前期没有充分认识到新形势下加强审计工作的重要性，没有主动配合审计监督工作。二是面对历史遗留问题，难以溯源、资料缺失、情况复杂，整改难度大，存在畏难情绪和消极心态，导致整改力度不够，整改成效欠缺。

### （二）内控管理有待进一步加强

内部控制建设是加强内部管理、规范权力运行、有效预防腐败舞弊的重要机制。调研发现，一是部分被审计单位的财务队伍配置不强，专业素质不高，如对每年调整的采购目录，以及相关政策更新，学习和传导还不够及时，导致容易产生违规问题。二是内审工作有待加强，部分部门和单位的内审制度还不够完善，尤其是对下属事业单位的财政财务收支、经济活动、内部控制和风险管理，缺少系统性的指导监督，制度的完善和落实还需不断强化。

### （三）长效机制有待进一步完善

据调研，部分责任部门和单位在提高

审计整改效用有所欠缺。一是主动跨前一步的意识不够，针对历史遗留难题，缺少与财政局、审计局纵向沟通和共商解决方案；二是整改工作流于形式，存在就事论事，以完成具体问题整改为目标，缺乏对问题的深度思考，未能追根溯源，从源头解决问题、堵塞漏洞，导致问题容易反复发生；三是审计整改监督不力，整改工作缺乏刚性约束，缺少健全的奖惩考核制度，没有明确的责任追究制度，对产生问题的责任人，没有相应的问责机制。

#### **四、相关建议**

##### **(一) 提高认识，积极做好审计整改工作**

要不断增强对审计整改工作的思想认识，保持审计整改的思想自觉和行动自觉，保持不断、不松、不散的整改精神状态，将审计整改工作贯穿于推动全局工作始终。各预算单位要将审计整改工作列入重要议事日程，特别是单位主要负责人要高度重视，坚持“新官要理旧账”的理念，进一步强化责任意识，激发担当精神，以问题为导向，以管理促工作，以“党风廉政建设”和“四责协同”为抓手，构建形成主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的审计整改工作责任体系，尤其是对存在突出问题的下属单位、企业，要进一步加强督查和指导，深挖产生问题的本质原因，制定系统性、根本性的有效措施，促进审计查出问题的整改落实。

##### **(二) 夯实基础，持续加强队伍建设和制度建设**

要层层夯实工作基础，进一步健全责任体系和强化压力传导。要把加强内审工作作为强化内部管理、深化内部改革、防范控制风险的有效举措，强化内审工作体

系建设，建立健全内审制度，确保内审工作的独立性、权威性和规范性，提高内审力度和效率；要加强队伍的培训和管理，尤其是资产规模大、财政资金数额大且下属单位多的部门，要配强配足财务人员，提高队伍专业素养，强化自我约束、相互监督和风险防范意识，切实增强内控制度的严肃性和约束力；要不断加强制度建设，创新管理方式，不断健全跟踪监督和考核机制，确保制度得到有效落实，形成完整的管理闭环。

##### **(三) 加强监督，不断推进审计整改长效机制建设**

以“应审尽审、凡审必严、严肃问责”为要求，加强整改督查，促进全面整改。要切实落实审计查出问题整改挂销号制度，对未完全整改到位的问题和涉及的单位，进一步明确整改具体要求和完成期限，对审计发现的共性问题、普遍性问题，建议区政府通过审计整改联席会议机制通报所有预算单位引以为戒，并就审计通报事项加强对各预算部门和单位财务人员的培训辅导。要与预算监督管理紧密结合，以审计整改成果为指导，及时发现和解决问题，前瞻思考预算编制和执行，确保资金合法合规使用。要加强审计结果公开，依法依规向社会公告审计结果，推动建立健全全面规范、公开透明的审计整改机制，切实把财政资金管好、用好，有效的促进审计监督与舆论监督、社会监督的有效结合。要建立健全问责机制。加大对违反招投标法、政府采购法等问题的查处力度，对违法违规操作造成重大损失的责任人依法追究责任，形成审计问责的威慑力。

以上报告，请予审议。

# 关于本区 2020 年环境状况和环境保护目标 完成情况的报告

——2020 年 11 月 24 日在虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十四次会议上  
区生态环境局局长 俞慧芳

主任、副主任、各位委员：

受区政府委托，现将本区 2020 年环境状况和环境保护目标完成情况报告如下：

## 一、2020 年环境质量状况

2020 年是“十三五”规划的最后一年，也是本区第七轮环保三年行动计划的收官年。在区委、区政府正确领导下，全区深入贯彻落实习近平生态文明思想，自觉践行“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，紧紧围绕“抓环保、促发展、惠民生”主线，扎实推进生态环境保护建设，持续开展各项环境治理工作，生态环境质量稳步改善。“十三五”主要环境指标共计 16 项，工程类指标均已提前完成，年度性统计指标预计也都可顺利达到预期目标。本区“十三区”主要环境保护指标完成情况的具体数据可详见附件。

大气环境方面。空气优良率 AQI 从 2016 年的 74.3% 提升至 2019 年的 85.8%；今年 1-10 月，AQI 达到了 90.8%，比去年同期（85.2%）上升 5.6%。PM<sub>2.5</sub> 浓度从 2016 年的 46 微克/立方米下降至 2019 年的 34 微克/立方米；今年 1-10 月下降至 30 微克/立方米，比去年同期（34 微克/立方米）下降 11.8%，基本可确保完成“十三五”末 AQI80%、PM<sub>2.5</sub>42 微克/立方米的目标要求。

水环境方面。我区 2017 年 4 个市考断面（俞泾浦—四明公所桥、江湾市河—凉

城路、沙泾港—大连西路桥、沽西浜—江湾镇镇政府背面花园内小桥）就已提前完成水污染防治相关责任目标，达到Ⅳ类水质标准。2018 年以来，本区水环境质量继续持续改善，2019 年和 2020 年 1-10 月年均水质均有 3 个断面达到Ⅲ类水质标准，1 个断面达到Ⅳ类水质标准，基本可确保 4 个断面 2020 年年均水质达到Ⅳ类水目标要求。目前，全区河道水质基本消除劣Ⅴ类，完成“十三五”目标要求。

生态建设方面。“十三五”期间，全区新增公共绿地面积 6.3 万平方米、立体绿化 15 万平方米、绿道 9.89 公里，基本消除绿地 500 米服务半径盲区；区域绿化覆盖率由 2015 年的 20.88% 提升到 2020 年的 23.58%，提前超额完成十三五绿化覆盖率达到 21.56% 的目标；人均公共绿地面积由 2015 年的 1.9 平方米上升到 2020 年的 2 平方米。

## 二、2020 年环境保护目标和工作任务完成情况

2020 年区环保“十三五”规划、第七轮环保三年行动计划、水气土污染防治专项计划等各项任务稳步推进，基本完成节点目标。现将四方面工作进展汇报如下：

### （一）坚持顶层设计，强化责任落实，推进生态文明建设

#### 1. 夯实生态环境保护工作责任。出台

《虹口区生态环境保护工作责任规定》，明确环境治理责任，严格落实生态环境保护党政同责、一岗双责。

### 2. 建立健全生态文明建设领导机制。

成立虹口区生态文明建设领导小组，并下设生态文明建设领导小组办公室和生态环境保护督察办公室，统筹协调全区生态文明建设和督察整改工作。

### 3. 强化生态环境保护责任考核评价。

修订出台《2020年度区管党政领导班子绩效考核工作实施方案》和《虹口区区管党政领导班子年度绩效考核和区管党政领导干部年度考核办法》，将生态文明建设工作纳入区管党政领导班子年度绩效考核工作中，通过工作目标责任考核机制压实各部门、各街道工作责任，不断推动全区生态文明建设。

## （二）坚持多措并举，持续综合施策，打好污染防治攻坚战

**1. 打好蓝天保卫战。**加强挥发性有机物治理和源头替代。2020年推进完成欣顺包装印务有限公司、海昌医用塑料有限公司2家企业VOCs深度治理“一厂一策”的修订，全面完成VOCs综合治理任务；结合现场检查，全面推广印刷、汽修行业低VOCs含量原辅材料源头替代。加快固定源清洁能源替代。全面完成中小燃油燃气锅炉提标改造，依托属地动态跟进，发现一台改造一台，目前全区已累计完成改造185台。加强本区非道路移动机械的环境监管。有序推进非道路移动机械登记申报及全覆盖检查，截至10月底，共发放非道路移动机械标识90块，检查流动机械179台次、固定机械46台次，并对4家工地非道路移动机械违规行为进行立案查处，共罚款8千元。深化社会生活源整治。在2019年全面完成销售量5000吨以上的9家加油站的油气在线监测系统安装工作的基础上，全面完成汽油年销售量2000吨以上的8座加油站安

装油气回收在线监测系统的安装工作。全面推行餐饮油烟气在线监控和第三方治理，完成65所学校食堂油烟在线监测设备安装，累计完成140所学校食堂共计147套油烟在线监测设备的安装和联网运行；持续开展餐饮集中商业区油烟在线监管。加强工地扬尘污染控制。持续推进装配式建筑项目建设，落实规模以上房屋建筑工程实现扬尘在线监控系统 and 场界围墙喷雾系统安装全覆盖；拆房工地、市政工地、房屋修缮项目等全面落实围挡、裸土覆盖、洒水、及时清运建筑垃圾、渣土等扬尘控制措施；加强渣土运输管理，优化渣土车行驶路线，渣土车离开工地冲洗率100%，平盖装载率达到100%。落实空气重污染应急响应措施。为积极应对重污染天气并做好第三届中国国际进口博览会环境空气质量保障工作，编制《虹口区2020年度重污染天气应急减排清单修订工作方案》和《2020年空气质量改善专项攻坚方案》，加强组织领导，明确各部门职责。进博会期间，对全区各类工地、涉应急减排企业加强管控，共检查工业企业和餐饮企业82次，加油站60次，各类工地96次。

**2. 打好碧水保卫战。**持续深化完善河长制湖长制。落实河湖长制各项制度，加强河道巡查，推进河湖“清四乱”常态化，并开展河长制工作督查，发现问题18处，并落实整改。推进河道综合整治。通过生态修复、生态补水、沿河环境治理等加强河道整治力度。做好水生植物及增氧曝气设备的日常维护，巩固水体净化能力。对接全市“一江一河”两岸公共空间建设，围绕黄浦江、苏州河（虹口段）公共空间品质提升，推进北外滩滨江及苏州河滨水贯通和综合改造提升。继续推进控源截污。配合开展曲阳污水处理厂调蓄池改造，以缓解部分初期雨水对河道水质的影响，该工程正在施工阶段。持续推进住宅小区雨污混接改造，

累计完成 2 处市政管网、98 处沿街商户和企事业单位、106 处住宅小区雨污混接改造。加强水质监测预警。充分利用 4 个水质自动站的实时监测数据，落实地表水水质状况每日通报制度，及时发现问题，分析原因，督促各方协调处置。推进湖泊治理。利用中央水环境污染治理专项资金，推进《虹口区入河污染源排查及水环境污染控制改善》课题，开展“鲁迅公园水生态治理项目”，就我区公园湖水水质改善探索出新措施新方法。推进海绵城市建设。2020 年，虹口区各排水分区海绵城市的实施效果达到建成区 20% 的面积范围，并完成了三个层级的监测点布置；完成场中路（逸仙路—俞泾浦）大修工程等 4 个道路海绵化改造工程及江杨南路绿地等 3 个新建绿地项目。

**3. 打好净土保卫战。**强化土壤污染管控和修复。落实建设用地全生命周期管理，切实做好建设用地储备、出让、收回、续期等环节的场地环境调查评估和治理修复的监督管理。2020 年共对 16 个地块开展场地环境调查评估工作、7 个地块开展土壤修复；并依据土壤法对土壤修复地块开展全覆盖专项执法工作，共出动执法人员 10 批次，22 人次。

**4. 加强固体废物污染防治。**持续推进垃圾分类，提高分类实效。深入推进生活垃圾分类减量，居住区垃圾分类整区域全覆盖，推进全区 1072 个分类投放点升级改造，改善分类投放环境；各街道持续推进完善点、站、场布局，累计提升改造可回收物服务点 488 个、中转站 8 个，健全可回收物体系长效常态运作；规范配置及涂装 176 辆各类生活垃圾运输车辆，全面落实“定时定点”居住区干、湿两次分类收运。进一步规范危险废物管理。对全区 134 家危废产生单位开展产生、收集、贮存和处置的全过程监管；对汽修行业、实验机构、危废贮存场所等开展专项整治；通过专题

培训、专业帮扶、规范台账标识、小微企业危废处置托底等工作助力企业落实规范化管理各项要求。严格医疗废物规范化处置监管。落实疫情防控各项要求，督促 32 家医疗机构、集中隔离点、发热哨点诊室、留验点以及检测机构落实涉疫医疗废物规范化处置；对全区 146 家医废产生单位医疗废物收集、运送、贮存、处置活动中的环境污染防治工作实施统一监管。

**5. 推进绿色生态发展。**积极推进新建公共绿地及立体绿化建设，新建江杨南路绿地、广粤路万安路绿地、平凉路绿地，2020 年新增各类绿地 3.5 万平方米（含 1 万平方米公共绿地），有效提升本区生态绿色景观能级。

**6. 加强辐射安全监管。**对涉源重点核技术利用单位加强监督检查，对全区 89 家核技术利用单位开展“双随机”检查；完成对已关闭的原复大医院 4 枚 V 类放射源报废、原华肤医院 1 枚 V 类放射源报废处置工作，确保不发生放射源、射线装置失控或场所存在污染的情况。深化基站监管，加强与通信主管部门和运营商沟通，督促企业落实电磁环境管理各项要求，强化企业环境保护主体责任。

### （三）落实提质增效，强化监察监测，提升精细化管理水平

**1. 把好源头控制关。**对新、改、扩建项目一律按照环评分类名录要求开展环境影响评价工作，截止 10 月底，环评报告表审批项目 26 个，登记表备案项目 701 个。全覆盖开展排污许可一证式管理，在全市率先完成所有固定污染源的排污许可证核发工作，共计重点管理 6 家，简化管理 32 家，备案企业 55 家。

**2. 全面推进生态环境“一网通办、一网统管”。**全面梳理生态环境类行政审批事项，理清审批环节流程，确保落实全程网办，切实做到不见面审批；持续推动审批提速，

所有审批事项总体提速 85%。完善生态环境问题主动发现机制，深化“社区综合执法+城区大脑+流程再造”城市管理模式，将空气质量实时数据、水环境人工及自动监测数据、扬尘在线监控数据、污染源监督性监测数据、餐饮油烟在线监测等数据，统一接入“城市大脑”运行平台，实现统一监管。

**3. 加强生态环境执法监管。**加强餐饮业、工地扬尘、汽修行业、工业企业违法违规建设项目、“清废行动”、“空气重污染应急”等专项执法行动，依托“双随机”系统对污染源进行日常执法监察，做好分级分类管控。完善部门联动协作机制，加大协同联动力度，建立多部门信息共享、案件移送制度，强化部门联合监管和联合执法，形成监管合力。

**4. 提升环境监测水平。**对地表水、环境空气、降水、区域环境噪声、道路交通噪声、功能区噪声和机动车鸣号率等进行定期监测，形成环境质量监测情况通报，为相关部门实施治理提供科学依据。进一步完善大气、声环境和地表水自动监测体系、Lims 实验室系统基本建成，初步探索 5G 无人船和空气微站的实际应用，有效增强了我区环境监测自动化程度。

#### **(四) 狠抓跟踪落实，强化长效常态，确保督察整改落地见效**

2019 年，我区分别迎接了中央和市级生态环境保护督察。其中，中央督察涉及我区整改事项共 5 项，都为加强长效管理类事项；市级督察共涉及 3 个方面 12 大类 23 个整改事项。区委、区政府高度重视督察整改工作，于 8 月 25 日召开全区生态环境保护和建设工作会议暨生态环境保护督察整改工作动员部署会，对推进本区生态文明建设进行再研究、再动员、再部署。我区按照督察整改要求，加强对整改的事项的跟踪管理、加强督办，逐级从严把关，

强化闭环管理，截至 10 月底，已完成整改 21 项，剩余 2 项正在按计划节点加紧推进中。其中，安汾路垃圾中转站扬尘控制设施已完成采购、安装并在试运行中，污水纳管事宜已与上海建工集团等单位进行协调，整体工作正在按照计划节点推进实施。两轮督察期间，集中处置了一批群众关心的生态环境问题，后期将加强回头看，强化跟踪，防止返潮。

### **三、工作难点**

#### **(一) 土壤执法工作难以全面开展**

土壤执法工作是 2019 年《中华人民共和国土壤污染防治法》颁布后开展的一项新工作。由于国家层面对相关法条的具体实施尚未出台明确解释，导致全市和各区层面土壤执法工作尚且处于起步和探索阶段，执法工作难以全面展开、落到实处，如：土壤法第九十一条，“对未单独收集、存放开发建设过程中剥离的表土的，由地方人民政府生态环境主管部门责令改正，并处罚款”，国家和上海市都未曾对表土作过明确定义，且单独收集存放的具体要求也未出台过明确标准，诸多不确定的因素给土壤执法带来了诸多不可操作性。

#### **(二) 小型医疗机构医废收运存在短板**

我区共有医废产生单位 146 家，其中一级以上医疗机构 21 家，小型医疗机构占比超 80%。各医疗机构与上海市固体废物处置有限公司均签订医疗废物处置服务合同，由处置单位负责将医疗机构产生的医废转运到处置点进行无害化处置。由于小型医疗机构数量多、分布广，且处置单位收运能力不足，全市小型医疗机构产生的医疗废物普遍存在 48 小时内无法处置的问题。同时，全区 8 个社区卫生服务中心下设的分中心、卫生站点和集中隔离点产生的医废，自行使用非正规运输工具运输至社区卫生服务中心贮存，不符合《医疗废物管理条例》的规定要求，存在环境和卫生安全风险。

#### 四、下阶段工作重点

##### （一）谋篇布局，打好污染防治攻坚战推出新举措

**1. 规划引领，强化污染防治攻坚战系统性。**一是继续发挥污染防治攻坚“1+1+3+7”综合体系作用，以《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战建设美丽虹口的实施意见》为总纲，滚动推进环境保护和建设三年行动计划，深入实施大气、水、土壤三大污染防治行动计划，推进实施 7 个专项行动（治柴行动、绿通行动、减硝行动、消重行动、清水行动、清废行动、增绿行动）。二是持续跟进、对接国家和上海市有关要求，贯彻新发展理念和以人民为中心的发展思想，广泛听取各方意见，凝聚各方智慧和共识，科学编制并完善“十四五”生态环境保护规划。三是全面推进完成第七轮环保三年行动计划，结合“十四五”生态环境保护规划，编制本区第八轮环保三年行动计划。

**2. 持续打好污染防治攻坚战。**大气环境保护方面，以实现大气主要污染物全面达标为目标，突出大气污染物源头管控，强化流动源管控及挥发性有机物深度治理，大力推动道路扬尘、油烟气等污染源治理，加强 PM2.5 和臭氧的协同控制。水环境保护方面，以稳定水环境治理成效、持续改善水环境质量为核心，进一步完善基础设施，着力解决管网漏渗混接、面源污染、通沟底泥处置等问题，通过湖治理和生态修复等手段进一步提升本区水环境质量。土壤保护方面，继续推进污染土壤治理修复及风险管控，保障建设用地土壤环境安全，实现建设用地 100% 安全利用；积极对接土壤执法要求，深入开展土壤执法工作，确保土壤执法工作落到实处。

**3. 推进环境治理体系和治理能力现代化。**根据《上海市关于加快构建现代环境治理体系的实施意见》，出台《虹口区关于加快构建现代环境治理体系的实施意见》，

分解各项细化措施方案和部门分工，健全本区环境治理领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系和市场信用等体系，进一步实现政府治理和社会调节、企业自治良性互动，强化源头治理，形成工作合力，为推动我区经济高质量发展、建设生态文明和美丽虹口提供有力保障。

##### （二）持之以恒，落实生态环境督察整改打造新常态

一是推进中央生态环境督察整改，根据上海市统一部署，按照反馈意见，制订并实施区级整改方案。二是根据两轮督察的整改方案，持续推进各项整改工作；对具体点位问题举一反三，建立健全制度，推动生态环境保护工作新常态。三是继续按照督察期间信访案件办理的规范要求和联动机制，做好信访查办和边督边改工作。

##### （三）全面提升，推进城区精细化管理再上新台阶

**1. 科技助力精细化管理。**一是持续完善环保大数据平台建设，完善数据共享、数据分析、数据应用；强化对接“一网统管”城市运行“大脑”，为提高城市综合管理水平提供有力支撑。二是依托 5G 智慧杆，实现北外滩区域空气质量的全天候、连续、自动在线监测，为及时对北外滩区域空气污染溯源分析、趋势研判、启动预警等提供了数据支持。三是结合多波束侧扫声纳、可见光和红外影像拍摄等技术手段，对水底表面地形、水面及水下浅层的排污口进行筛查，对违法排污口进行精准定位。

**2. 深化医废危废规范化管理。**一是通过委托第三方机构或政府购买服务等多种方式，集中收集小型医疗机构医疗废物，破解小型医疗机构医疗废物收集困局。二是加强学校、科研机构及其他相关单位实验室废物收集，完善收运处置体系。三是探索小微企业危险废物集中收运的模式，研究以区域企业联合的形式统一委托处理

处置危险废物新模式。

**3. 增强辐射安全监管。**一是进一步夯实通信运营商环境保护主体责任，落实电磁环境管理各项工作。二是聚焦中心城区辐射安全要求，深化企业分类管理，突出风险源管理。三是强化辐射环境监测、辐

射事故预警、辐射应急处置能力。

以上报告，请予审议。

附件：虹口区“十三五”主要环境保护指标完成情况

## 附件

## 虹口区“十三五”主要环境保护指标完成情况

类别	序号	指标	单位	“十三五”目标	2020 年完成情况	指标类型
环境质量	1	环境空气质量优良率(AQI)	%	80	90.8% (1-10月)	预期性
	2	PM2.5 年均浓度	$\mu\text{g}/\text{m}^3$	42	30 (1-10月)	约束性
	3	区域平均降尘量	$\text{t}/\text{km}^2 \cdot \text{M}$	$\leq 5.5$	2.4 (1-9月)	预期性
	4	水环境质量	/	基本消除劣V类水体	基本消除劣V类水体	约束性
污染控制	5	主要污染物减排	%	完成市下达指标	完成市下达指标	约束性
	6	重点监管企业污染排放稳定达标率	%	100	100	约束性
	7	道路冲洗率	%	$\geq 85$	92	预期性
	8	人均生活垃圾减量	%	以 2010 年为基数 减量 25	27	预期性
	9	危险废物无害化处置率	%	100	100	约束性
生态环境	10	新辟公共绿地面积	$\text{m}^2$	3.5 万	6.3 万	预期性
	11	绿化覆盖率	%	21.56	23.58	预期性
	12	新建建筑绿色建筑比例	%	100	100	预期性
制度文化	13	环保投入占区财政收入的比例	%	3	3.9 (2019 年)	预期性
	14	环境信息公开率	%	100	100	约束性
	15	生态文明知识普及率	%	90	90	预期性
	16	环保投诉调处率	%	100	100	预期性

# 关于本区 2020 年环境状况和环境保护目标 完成情况的调研报告

——2020 年 11 月 24 日在虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十四次会议上

区人大常委会城建环保工委主任 胡青云

主任、副主任、各位委员：

为落实《中华人民共和国环境保护法》要求，全面掌握本区环境状况和环境保护目标完成情况，根据区人大常委会年度工作要点安排，5 月份以来，区人大常委会城建环保工委在分管领导带领下，依法对本区环境状况和环境保护目标的完成情况进行调研，现将本次调研情况报告如下：

## 一、调研的简要情况

调研过程中，我们分别实地察看了俞泾浦水质自动监测站、广中路街道 75 号地块土壤污染修复情况、部分建筑工地扬尘防治情况和环保督察整改落实情况；听取了区生态环境局、建管委、房管局、绿化市容局、城管执法局等职能部门和各街道相关工作情况的汇报，广泛听取各方面意见和建议。在此基础上，形成了本调研报告。

## 二、工作的基本情况

### （一）目标完成情况

2020 年，区政府全面落实上级决策部署，以中央、市委环保督察活动为契机，以改善环境质量为核心，以解决突出环境问题为重点，较好完成了各项环保目标任务，全区环境保护和生态文明建设得到进一步提升，环境状况总体稳步改善。

“十三五”主要环境指标共计 16 项，其中 6 项约束性指标均已提前全部完成。

2020 年 1-10 月全区环境空气质量优良

率为 90.1%，较去年同期提高 5.1%；PM2.5 浓度 31 微克 / 立方米，较去年同期下降 8.8%，可确保完成“十三五”期末环境空气质量优良率 80%、PM2.5 42 微克 / 立方米的目标要求。截至目前，水环境 4 个市考断面水质均可达到全年 IV 类水质目标，完成“十三五”目标要求。区域绿化覆盖率本年度已达到 23.58%，提前超额完成“十三五”期末绿化覆盖率达到 21.56% 的目标要求。

### （二）主要做法

1. 加强统筹协调，工作推进合力不断强化

区政府高度重视环境保护工作，把生态环境保护放在全区经济社会发展全局的突出战略位置，强化区域生态环境建设和保护工作的顶层设计和整体推进。及时梳理机构改革后各成员单位的职能职责，调整任务分工，依托生态环境保护和建设工作领导小组等综合协调平台机制，坚持定期召开推进会议，分析和通报项目推进情况，掌握工作动态，有效形成工作合力，全面落实环保责任，基本形成了齐抓共治生态环境保护的大格局。

2. 聚焦防治重点，区域环境质量持续改善

区政府及相关职能部门以大气、水、土壤治理为重点，综合施策，不断改善环境质量。在大气污染防治方面，深入推进

中小燃油燃气锅炉污染物排放治理，加强挥发性有机物治理和源头替代，加快绿色交通和绿色工地建设，深化餐饮油烟气污染监管，进一步改善环境空气质量。在水环境治理方面，全面落实“河、湖长制”职责，通过持续实施中小河道综合整治，全面推进分流制地区雨污混接改造，建设“智慧水利”视频监控管理系统，加强地下水污染防治，启动水质波动预警等一系列措施，全区河道水质持续向好。在土壤污染防治方面，落实建设用地全生命周期管理，切实做好建设用地储备、出让、收回、续期等环节的场地环境调查评估和治理修复的备案、监督管理。开展土壤污染调查，掌握土壤环境质量状况，建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录，确保土地安全利用率 100%。

### 3. 强化严管严治，监管执法水平不断提高

区政府及相关职能部门严格落实中央、市委生态环保督察要求，坚持“源头严防、过程严控、后果严惩”，推行环境监测网格化管理，持续开展环保执法专项行动，严厉打击违法行为。以“污染源随机、检查人员随机”作为“双随机”基本原则，对重点地区、重点行业多次开展突击检查，执法频次和执法力度明显增强。不断完善环境风险应急防范相关措施，切实有效改善了环境质量。

## 三、存在的主要问题

当前，我区在完成环境保护责任目标方面做了大量工作，环境质量总体稳中向好，生态文明建设取得一定成效，但仍存在一定困难和问题。

### （一）环境治理还需进一步深化细化。

大气污染、水环境治理在特殊时段、区域易反复的问题，虽然经过治理，取得了明显的效果，但这些问题系统性较强，涉及部门和环节众多，且各相关部门的工

作内容不同，导致重视程度和工作进展不一致，全社会和系统协同推进的机制体制还需进一步完善。比如，部分居民区餐饮油烟扰民的治理还存在薄弱环节，居民投诉情况时有发生；易扬尘单位污染控制意识不强，重污染天气应急预案落实不到位，导致工地扬尘污染问题时有发生；部分河道断面水质还不太稳定，治理效果在某些时段可能出现回潮反复等。

### （二）环境执法监管力度还需进一步加强。

齐抓共管、协同配合的工作机制需进一步完善，相关监管部门主动发现问题、查处问题的责任意识不够，联动执法、综合执法、从严执法的力度有待加强，事中华后监管工作未形成有效闭环。环境管理属地化职责有待进一步夯实，基层环保队伍力量薄弱，人员配备不足，一线监管人员数量、监测执法能力难以适应日益繁重的监管任务。

## 四、相关建议

### （一）坚持齐抓共管，进一步优化完善环境治理体系

区政府及相关职能部门要认真践行“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，加快构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。一是要充分发挥政府的主导作用，正确处理好保护环境与发展经济的关系，把生态环境质量总体改善作为“十四五”时期经济社会发展的主要目标之一，严守生态保护红线。进一步完善环保资金投入机制，加大环保宣传普及和执法监管力度，以强有力的监督管理促进全社会环保意识的提升。二是要切实落实企业的主体责任。加强企业环境治理责任制度建设，完善企业信息公开机制，督促各类企业既注重经济效益，又注重生态效益，主动开展防污治污和清洁生产，不断提高治污能力和水平。三是

要大力营造社会环境法治氛围。要引导社会资本积极参与区域环境治理，不断提升治理效率和专业化水平。要积极推行政府环境信息公开，拓宽环保监督渠道，更好地保障社会公众对环境的知情权、参与权和监督权，促进环保法治、共治水平的不断提升。

### **（二）坚持从严从实，依法落实生态环境保护政治责任**

一是要严格落实生态环境保护党政同责、一岗双责和失职追责。进一步完善领导干部环境保护目标责任考核制度，牢牢守住大气、水、土壤等环境质量“只能更好、不能变坏”这一中央提出的政府环保责任红线。二是要与北外滩新一轮开发建设紧密结合，进一步优化产业布局，加快调整产业结构，大力推行绿色发展方式和生活方式，推进资源全面节约和循环利用。三是要全力抓好中央和市委环保督察整改工作，尤其要坚持以民为本，重视解决群众反映集中的餐饮油烟、施工扰民等信访矛盾问题，健全生态环境督察长效机制，切实防止问题的反弹回潮。相关职能部门要进一步增强服务意识和本领，持续提升“一网通办”效益，对企业环评、治理技术、提标改造等进行帮扶指导，帮助问题企业

及时制定切实有效的解决方案。

### **（三）坚持能力建设，进一步提升执法监管效能**

一是要进一步完善环保相关工作机制。强化制度执行，形成强有力的工作合力。建立健全政府主导、行业主管、部门协调、属地管理的监管体系，加强执法联动，全面加强“行政执法与刑事司法”衔接工作机制，真正形成工作合力。二是要落实最严格生态环境监管执法的要求。进一步夯实基层环保力量，有序推进执法重心和人员配置下沉，逐步提升基层执法人员专业素养和能力水平，使基层监管能力与监管任务相适应。始终保持环境执法高压态势，加强环境巡查频率，做到及时发现、及时报告、及时处理，严格落实排污许可、总量控制等制度，增强监管刚性，严厉打击破坏生态环境的一切违法行为，切实维护群众合法环境权益。三是要大力实施精准监管和智慧监管。以推进城市运行“一网统管”建设为契机，加强生态环境领域相关部门数据管理和监测平台的共建共享，进一步科学划分管理网格，有效整合条块力量，合理利用第三方监管，形成环境问题的源头发现、快速处置机制，不断提高常态环保监管的准确性和透明度。

以上报告，请予审议。

## 上海市虹口区人民代表大会常务委员会公告 第四号

2020 年 11 月 24 日上海市虹口区第十六届人民代表大会常务委员会第三十四次会议审议决定：

接受徐雪琛、孙敏、王睿同志辞去虹口区第十六届人民代表大会代表职务的请求。徐雪琛同志的虹口区第十六届人民代表大会社会建设委员会委员、常务委员会委员职务，孙敏同志的虹口区第十六届人

民代表大会法制（监察和司法）委员会委员、常务委员会委员职务，王睿同志的常务委员会委员职务相应终止。

特此公告。

上海市虹口区人民代表大会常务委员会  
2020 年 11 月 24 日

## 虹口区人民代表大会常务委员会任免名单

(2020年11月24日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十四次会议通过)

任命许勤同志为虹口区绿化和市容管理局局长；  
任命刘阳同志为虹口区城市管理行政执法局局长；  
免去许勤同志的虹口区商务委员会主任职务；  
免去杨静同志的虹口区绿化和市容管理局局长职务。

## 虹口区人民代表大会常务委员会任免名单

（2020 年 11 月 24 日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十四次会议通过）

任命杨静同志为虹口区人民代表大会常务委员会广中路街道工作委员会主任；

任命秦波同志为虹口区人民代表大会常务委员会城市建设和环境保护工作委员会副  
主任；

免去欧阳小平同志的虹口区人民代表大会常务委员会广中路街道工作委员会主任职务；

免去高剑锋同志的虹口区人民代表大会常务委员会城市建设和环境保护工作委员会副  
主任职务。

## 虹口区第十六届人大常委会第三十四次会议议程

(2020年11月24日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十四次会议通过)

一、听取和审议关于本区推进区域医疗中心建设情况的报告；

二、听取和审议关于本区2020年预算调整方案(草案)的报告,审查和批准2020年预算调整方案；

三、听取和审议关于2019年度区级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改

情况的报告；

四、听取和审议关于本区2020年环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告；

5、审议关于接受个别代表辞去职务请求的决定(草案)；

6、审议有关人事任免事项。

## 虹口区第十六届人大常委会第三十四次会议 组成人员出席、请假情况

（会议半天，2020 年 11 月 24 日下午）

### 一、应出席会议：32 人

### 二、出席（25 人）：

吴延风 陈 良 胡 军 岳彩新 李佳玉  
谢榕榕 王小波 王祖彪 方 华 刘金玲  
刘定明 安茂亭 许莅群 杨国兴 肖蓉芳  
狄杰珊 张 政 郑蔚芸 胡青云 钟海滨  
顾爱华 徐文庆 徐素娣 高剑峰 郭海英

### 三、请假（7 人）：

王 颖 王 睿 孙 敏 李 蕾 郑兴东  
徐雪琛 廖 夏

# 关于虹口区“十三五”规划完成情况和 “十四五”规划编制情况的报告

——2020年12月14日在虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十五次会议上

区发展改革委主任 蔡伟

主任、副主任、各位委员：

受虹口区人民政府委托，向区人大常委会报告虹口区“十三五”规划完成情况和“十四五”规划编制情况，请予审议。

## 一、区“十三五”规划实施进展情况

“十三五”期间，面对错综复杂的外部环境变化和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是面对新冠肺炎疫情严重冲击，虹口深入贯彻落实习近平总书记考察上海系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，爬坡奋进、滚石上山，干成了许多过去想干而没有干成的大事，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，经济社会发展进入新阶段。

### （一）经济发展质量和效益不断优化

综合实力稳步提升，发展质量更趋优化，地区生产总值突破千亿大关，从2015年721.16亿元增长到2019年的1032.97亿元，预计2020年达到1055亿元。一般公共预算收入突破百亿大关，从2015年的90.1亿元增长到2019年的117亿元，预计2020年达到119.39亿元，为2010年的2.5倍。城区能级和核心竞争力实现突破性提升，以现代服务业为主的产业结构继续巩固，现代服务业三级税收占比预计2020年达到77%，较“十二五”末提高超过10个百分点。金融业贡献度持续提升，2016年以来金融业区级税收年均增长近20%，全区现有各类

金融企业、机构近1800家，拥有17家公募基金总部，占全国公募基金总数的1/8，中国首席经济学家论坛、北外滩财富与文化论坛已成为业界品牌。航运产业链日趋完善，集聚了一批航运金融、航运保险、航运经纪、航运信息咨询等业态企业，全球排名前50位的船公司有12家在虹口设立总部，上海国际航运中心建设标志性论坛—北外滩国际航运论坛正式落户。

### （二）北外滩发展全面起势

“十三五”以来，区委区政府始终以新时代视角对虹口发展再审视、再谋划、再提升，提出“聚焦北外滩”的发展战略。通过区划调整建立了新的北外滩街道，实现北外滩地区行政区划与功能区划相统一。今年6月，《北外滩地区控制性详细规划》获市政府批复同意。坚持对标最高标准、最好水平，在实践中形成了“政府主导、办企合一、市场化运作”的开发机制模式，在市北外滩地区开发建设领导小组指导下，成立北外滩开发建设办公室作为开发推进主体，北外滩集团作为实施操作平台，北外滩开发办和北外滩集团实行“一体化”管理和运作，同时组建北外滩开发建设专家委员会，举全区之力、集全球智慧，全力打造新时代都市发展新标杆、核心功能重要承载地、新发展理念实践区，确保“三年出形象、五年出功能、十年基本建成”。

中部功能区“文化三地”影响力显著提升，虹口足球场体育赛事、文化演艺等功能日趋成熟，上海音乐谷音乐产业加快集聚，文化创意产业快速发展。北部功能区创新空间格局持续优化，大健康、大数据、新材料、节能环保、低碳交易等前沿科技产业加快集聚，特色创意产业蓬勃发展。

### （三）城区建设管理更加精细化智慧化

重大基础设施建设平稳推进，“十三五”累计打通安汾路、衡水路等7条区对接道路，有效改善了虹口与静安、宝山、杨浦等区的道路衔接；配合开展轨道交通19、20号线前期研究，凉城、江湾等地居民的出行条件有望得到改善。城市更新和旧区改造成效显著，“十三五”期间预计完成37个地块的房屋征收，旧区改造近100万平方米，其中，138街坊是今年复工复产后全市首个大型旧改项目，东余杭路（一期）是“十三五”以来全市单个体量最大的旧改项目。城区水岸更易亲近，打造环绕全区的滨水慢行系统，2.5公里滨江岸线贯通开放，建成虹口港景观人行步道等各类步道40公里。生态环境保护成效明显，“十三五”前四年，单位增加值综合能耗下降率达15.22%，今年上半年，全区环境空气质量指数优良率为89%，4个市级考核河道断面水质达到Ⅲ类水标准。生活垃圾分类减量工作稳步推进，全区可分类居住区覆盖率达到100%。城市治理更智能，“一网通办”审批承诺办理时限较法定时限提速75%，在中国社科院发布的2019年政府透明度指数评估中居全国县（市区）第六位；持续推进“一网统管”建设，问题主动发现率提高40%，城市管理顽疾下降23%。

### （四）人民群众的获得感明显增强

“家门口”服务站不断优化，全面建成35个市民驿站，让群众在步行15分钟内享受到老人日间照护、文娱休闲、亲子活动等优质社区服务。基本建成适应社会

发展、体现上海水平的教育强区，成立18个学区化集团化办学单位，实现义务教育阶段全覆盖。“一南一北”区域医疗中心建设加快推进，南部中西医结合医院建成三甲医院，北部与同济大学合作新建第四人民医院。养老事业稳步推进，目前全区共有养老机构49家，床位总数达到7741张，社区综合为老服务中心实现街道全覆盖。公共文化服务更加多元优质，推进中共四大纪念馆、犹太难民纪念馆、海派文化中心、上实百老汇中心、上海文学馆等项目建设，鲁迅文化周、世界城市文化论坛、“一带一路”中国拳击精英赛等文体活动成功举办。社区治理创新持续深化，居委会“全岗通”工作机制不断完善。

截至目前，“十三五”规划《纲要》25个主要指标总体进展良好。其中，12个指标已经提前完成，剩余13个时点性指标预计今年年底完成。

## 二、区“十四五”规划编制情况

区委、区政府高度重视“十四五”规划编制工作，吴信宝书记亲自主持召开两次工作领导小组会议，并多次召开专题会议听取规划编制情况的汇报。胡广杰区长连续主持四场专题汇报，听取综合、经济、城建、民生等领域21个专项规划编制情况。目前，在区人大的监督下、在区政协的支持下，区发展改革委认真履行领导小组办公室职责，会同相关单位，细化责任分工，扎实推进规划编制。

### （一）区“十四五”规划编制工作推进情况

一是坚持登高望远。把习近平总书记对上海、对虹口的工作要求贯穿到“十四五”规划全过程中，注重强化“四大功能”，切实把北外滩开发建设机遇转化为虹口现实发展优势。2020年6月，在深入调研基础上，完成规划《纲要》和29个专项规划初稿。在此基础上，按照吴信宝书记要求，

新增加人口发展专项规划，形成“1+30”项规划体系（即1个规划《纲要》和30个专项规划。见附件）。目前，规划《纲要》已形成讨论稿，专项规划已形成衔接稿。

二是坚持问题导向。全面梳理评估“十三五”规划《纲要》和25个专项规划主要指标的进展情况，逐一对标对表，总结成绩和不足、梳理长板和短板、找准瓶颈和堵点，把事关“十四五”期间虹口经济社会发展的战略性、基础性和关键性问题研究透、想明白。

三是坚持谋深谋实。落实李强书记提出的“聚焦本源性问题、聚焦关键性变量、聚焦战略性任务、聚焦跨时代项目”，深化增强北外滩辐射带动作用、产业布局优化、三大功能区全面发力等若干重大问题的研究，把任务目标化、目标项目化、项目责任化、责任实效化贯穿始终，使“十四五”规划更好引领虹口长远发展。

四是坚持集思广益。组织开展综合规划、经济发展、社会民生、城市建管等专题问卷调查和建言活动，广泛听取人大代表、政协委员、专家学者、基层干部和居民群众的意见建议，把规划编制的过程变成群策群力、统一思想、凝聚共识、汇聚民智的过程。特别是区人大各位领导和各专工委、办公室等部门，开展专题调研，形成调研报告，对区“十四五”经济社会发展提出了科学、前瞻、可落地的意见建议，有力推动了规划编制工作。在此，我们表示衷心感谢！

## （二）区“十四五”规划《纲要》主要内容

“十四五”时期，是虹口在新的起点上“脱胎换骨、功能重塑、能级跃升”的关键阶段，也是提升城区能级和核心竞争力、加快打造北外滩新时代都市发展新标杆的重要时期。在起草区“十四五”规划《纲要》的过程中，主要有三个方面的考虑：一是体现上级精神、指导要求。把习近平

总书记考察上海重要讲话精神和视察虹口的重要指示要求，作为指导虹口“十四五”发展的根本遵循，贯穿到规划编制工作的全过程。全面对标对表中央《建议》、市委《建议》的战略部署，对接市“十四五”规划《纲要》的相关考虑。二是体现立足当前、登高望远。既要把握新阶段、新形势和新要求，瞄准国家和上海2035年远景目标，衔接上海2035城市总规，把宏伟蓝图具体转化为“十四五”的目标任务。同时，立足区域资源优势这一发展基础，坚持目标牵引，明确“十四五”虹口经济社会发展的时间表、路线图。三是体现聚焦重点、增强功能。围绕新阶段、新理念和新格局，聚集强化“四大功能”，巩固和提升北外滩“新时代都市发展新标杆”的引领地位，更好地发挥虹口作为中心城区的辐射带动作用 and 综合承载功能，研究提出务实管用目标指标和重点任务。基于这样的考虑，我们提出了发展主线、2035年远景目标、“十四五”奋斗目标和重点任务等内容。

### 第一、关于发展主线。

发展主线是五年规划的总基调，也是引领未来五年经济社会发展各项工作的基本准绳。虹口过去几个五年发展历程中，都有一条非常清晰的发展主线，即围绕城区布局优化、提升城区功能。“十一五”规划中，提出以“提升区域功能、增强区域竞争力”为主线。“十二五”规划中，提出以“转型发展”为主线。“十三五”规划中，延续了“十二五”的核心理念。三个五年的发展主线充分契合了虹口历史阶段性特点，体现了“一张蓝图干到底”的规划思想。

我们考虑，把“提升城区能级和核心竞争力，推动高质量发展”作为虹口“十四五”的发展主线。依据和理由主要有四个方面：一是与“十三五”的主线保持衔接；二是体现中央和市委市政府提出的一系列新任务、新要求；三是与虹口发展现实相吻合；

四是与虹口未来五年发展目标相呼应。

第二、关于2035年远景目标和“十四五”奋斗目标。

关于2035年远景目标。在“十四五”发展基础上，再奋斗十年，承载上海“五个中心”建设的功能全面升级，北外滩新时代都市发展新标杆地位更加巩固，基本建成具有强劲实力、独特魅力和重要国际影响力的一流中心城区，成为令人向往的幸福之城、活力之城、品质之城、智慧之城，在上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市中发挥重要作用。一是综合实力大幅跃升，建成现代化经济体系，发展质量和经济密度达到全球先进水平，地区生产总值在2020年基础上翻两番。二是核心功能全面增强，集聚和配置全球高端资源要素的能力显著提升，成为全球货物、资金、信息、人员、科技等要素流动的重要枢纽节点，在全球城市网络体系中具有较大的影响力。三是现代化治理走出新路，制度供给更加有效，高效市场和有为政府更好发挥作用，城区治理体系和治理能力现代化水平明显提高，绿色健康文明的生产生活方式深入人心。四是人民生活更加美好，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，人性化城区、人文化气息、人情味生活广泛享有。展望二〇三五年的虹口，每个人都能实现梦想，拥有人生出彩的机会；每个人都能有序参与治理，成为城市的主人；每个人都能享受品质生活，感受城区的温度；每个人都能诗意地栖居，享有精神的家园，展现“城市，让生活更美好”的精彩画卷。

关于“十四五”奋斗目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑全区发展实际，到二〇二五年，贯彻落实国家和上海重大战略任务取得显著成效，城区能级和核心竞争力持续提升，人民城市建设行稳致远，以不懈努力把“城市，让生活更美好”的

共同愿景化为现实图景。一是努力打造新时代都市发展新标杆。北外滩新一轮规划加快落地实施，支撑核心功能的“四梁八柱”重点项目基本建成，苏州河以北商业商贸中心大放异彩，高品质的生活、工作、休闲等配套不断完善，一批世界一流企业、高开放度功能性平台和国内外高层次人才加速集聚，新时代顶级中央活动区的框架形态初步形成，世界级会客厅的地位和影响力更加凸显。二是努力打造新发展理念实践区。经济保持持续稳定增长，新旧动能加快转换，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，总部型经济、开放型经济、创新型经济、服务型经济和流量型经济蓬勃发展，数字城市建设形成基本框架，新型基础设施全面布局，数字红利得到全面释放。三是努力打造核心功能重要承载地。

“四大功能”全面强化，全球资源配置功能明显提升，要素市场的国际影响力进一步增强，区域创新生态更具活力，高端引领的产业集群显示度持续提升，金融科技、高端航运服务等功能实现重要突破，高水平制度型开放深入推进，参与国际经济合作和竞争的新优势加快形成。四是努力打造宜居宜业宜乐宜游的高品质城区。人民群众生活更有品质，二级旧里以下房屋旧区改造全部完成，多样化、高品质公共服务供给更加丰富，就业机会不断增多，生态环境更加绿色宜人，城区治理更加智慧高效，文化软实力全面彰显，一批群众喜爱的“网红打卡地”相继建成，城区宜居度和吸引力不断增强。

第三、关于重点任务。

围绕上述发展主线和奋斗目标，我们提出13项重点任务：

一是打造魅力四射的国际大都市核心功能区。主要包括打造北外滩新时代都市发展新标杆、打造中部高品质商旅文体新地标、打造北部“硅巷”式科技创新产业

集聚区、推动三大功能区建设同向发力等内容。

二是构建高质量发展的“2+4+X”现代产业新格局。主要包括推动“五型经济”竞相发展、增强金融和航运两大主导产业核心竞争力、提升现代商贸、数字、专业服务、文化创意四大重点产业发展能级、做大特色创新产业规模效益等内容。

三是建设开放包容的全球科创中心新高地。主要包括汇聚多元化全球创新要素、培育高质量产业创新集群、构建活力型创新生态等内容。

四是塑造活力时尚的文化大都市新名片。主要包括全面提升城区文明程度、打响“文化三地”品牌、繁荣发展文化体育事业等内容。

五是打造令人向往的现代化高品质城区。主要包括推动基础设施建设取得关键突破、打造体现虹口风格的公共景观和绿化景观、夯实城市数字化转型基础、强化高效集约利用土地资源等内容。

六是完善智慧精细的城市管理新模式。主要包括构建“一网统管”全周期管理、全方位提高城市管理的智慧化水平、提升城市应急管理等内容。

七是营造整洁宜人的高品质生态环境。

主要包括持续改善城区环境质量、推进垃圾分类提质增效、培育全社会形成绿色生产生活方式新风尚等内容。

八是解决好人民群众最关心的“老小旧安”难题。主要包括优化多层次养老服务体系、积极发展普惠性托育服务、推进城市有机更新、守牢城区安全稳定运行底线等内容。

九是提供更加丰富优质的公共服务。主要包括全面提高教育质量、推进健康虹口建设、保障重点群体权益等内容。

十是完善多领域多层次的社会保障体系。主要包括强化就业优先战略、夯实基本住房保障体系、完善社会救助体系等内容。

十一是完善共建共治共享的社会治理新体系。主要包括深化社区治理综合服务品牌项目、提升社区自治共治水平、推进社会信用体系建设等内容。

十二是营造近悦远来的国际化优质营商环境。主要包括推进“放管服”改革、深入推进“一网通办”、深化国资国企改革、营造人才发展良好环境等内容。

十三是建设治理高效的服务型法治政府。主要包括推进法治政府建设、深入推进政务公开、推进政府管理方式改革等内容。

## 附件

## 虹口区“十四五”规划目录

序号	名称
(一) 规划《纲要》	
1	虹口区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要
(二) 专项规划（30 项）	
1	虹口北外滩功能区发展“十四五”规划
2	虹口中部功能区发展“十四五”规划
3	虹口北部功能区发展“十四五”规划
4	虹口区现代服务业发展“十四五”规划
5	“十四五”时期虹口区打造苏州河以北区域商业商贸中心规划
6	“十四五”时期提升虹口区科技创新中心能级规划
7	虹口区城区建设和精细化管理“十四五”规划
8	虹口区智慧城区建设“十四五”规划
9	虹口区人才发展“十四五”规划
10	虹口区生态环境保护“十四五”规划
11	虹口区应急管理“十四五”规划
12	虹口区教育事业改革和发展“十四五”规划
13	虹口区卫生健康改革和发展“十四五”规划
14	虹口区“十四五”时期文化发展规划
15	虹口区体育发展“十四五”规划
16	虹口区就业和社会保障“十四五”规划
17	虹口区住房发展“十四五”规划
18	虹口区绿化建设和生活废弃物管理“十四五”规划
19	虹口区老龄事业发展“十四五”规划
20	虹口区青少年发展“十四五”规划
21	虹口区妇女儿童发展“十四五”规划
22	虹口区提高政府治理能力“十四五”规划
23	虹口区社会治理创新“十四五”规划
24	“十四五”时期虹口区强化城区公共安全保障规划
25	虹口区国资国企改革发展“十四五”规划
26	虹口区市场监督管理“十四五”规划
27	虹口区精神文明建设“十四五”发展规划
28	虹口区退役军人事务（双拥）工作“十四五”规划
29	虹口区提升城管执法区域治理标准“十四五”规划
30	虹口区人口发展“十四五”规划

## 关于区“十四五”规划专题调研工作情况的报告

——2020年12月14日在虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十五次会议上

区人大常委会“十四五”规划专题调研工作小组组长 王祖彪  
区人大常委会财经委主任委员

主任、副主任、各位委员：

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是虹口区在新的起点上“脱胎换骨、功能重塑、能级跃升”的关键五年。

虹口区“十四五”规划是在新时代背景和复杂外部环境下，指导虹口未来五年发展的宏伟蓝图和行动纲领，也是虹口奋力开创高质量发展、高品质生活新局面，不断提升城区能级和核心竞争力，加快打造北外滩新时代都市发展新标杆关键时期的第一个五年规划，具有特殊历史使命和重大现实意义。

高质量地审查和批准“十四五”规划纲要，是法定的法定职责，也是贯彻依法治国基本方略的必然要求。虹口区人大常委会于2020年4月全面启动区“十四五”规划专题调研工作。

### 一、专题调研工作基本情况

#### （一）总体思路

虹口区人大常委会高度重视区“十四五”规划专题调研工作，召开专题会议，认真研究，确定了区“十四五”规划专题调研工作的总体思路为：认真践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，切实贯彻李强书记对“十四五”

规划编制工作提出的“三个放在”的要求（放在全面贯彻落实习近平总书记对上海发展的定位要求之中，放在实现“两个一百年”奋斗目标的大背景之中，放在深入实施《上海市城市总体规划（2017-2035年）》之中），站在北外滩新一轮开发建设的最前沿、关注新形势下虹口区发展的新机遇，精心组织、深入谋划，通过扎实的调研工作，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收进来，为我区“十四五”规划编制提供参考，也为2021年初虹口区十六届人大八次会议审查和批准区“十四五”规划纲要做好充分准备。

#### （二）调研做法和成效

一是加强组织领导，完善调研部署

为确保我区“十四五”规划专题调研工作的顺利进行，区人大常委会成立了区“十四五”规划专题调研领导小组，由常委会主任吴延风担任组长，分管副主任担任副组长，各专、工委、室主要负责人担任成员。领导小组下设工作小组，负责具体落实、推进专题调研工作。同时制定了《虹口区人大常委会关于开展区“十四五”规划专题调研的工作方案》，将专题调研工作各个项目进行细致分解，明确各阶段的调研内容、时间节点和负责部门，为专题调研工作的顺利开展提供指导遵循。

二是坚持问题导向，明确调研重点

区“十四五”规划专题调研工作坚持问题导向，坚持全面调研与重点调研相结合，立足虹口在上海发展大局中的坐标和方位，围绕全面提升虹口的城区能级和核心竞争力，聚焦虹口区今后五年经济社会发展的重点难点问题和人民群众关心的热点问题，扎实深入做好专题调研，确定了持续完善法治化营商环境建设、推进更充分更高质量就业、深入构建高质量产业体系、加快推动信息服务业发展、深化生活垃圾分类减量工作等5个方面的重点子课题，基本覆盖了治理体系、经济发展、城区管理、社会民生等各热点领域，从人大角度提出有价值的意见建议，为区域经济社会高质量发展保驾护航。

### 三是整合各方资源，形成调研合力

做好市区联动。市人大常委会与市人大保持密切联系，根据市人大专题调研工作方案要求，参与工作例会，加强沟通交流，动员组织区人大代表参加全市四级人大代表问卷调查，充分反映虹口实情和居民群众对“十四五”规划发展的期盼，同时依托市人大平台，从更高层面、更宽视野、更大格局，为区“十四五”规划编制更好地融入国家战略和上海布局提供更具前瞻性的参考意见和建议。

增进内部联动。根据常委会年度工作安排和专题调研方案，区人大各专工委通力协作，在各分管副主任的带领下，实时跟踪了解对口联系部门“十四五”规划编制情况，通过扎实的调研工作，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收进来，形成专题调研子课题报告5篇，提出具体化、可操作的意见建议共计30余条，为常委会专题调研报告提供翔实的数据和内容支撑。各街道人大工委根据各自年度工作计划，对涉及到区“十四五”规划相关的专题调研，同步与各专工委分享第一手资料，使专题调研工作层次更丰富、内容更接地气。

加强横向联动。妥善处理人大开展专题调研和政府主导编制规划两者之间的关系，在发挥各自职能作用的基础上形成推动规划编制的强大合力。与区政府及相关部门建立定期沟通机制，持续跟踪关于区“十四五”规划编制的进展情况，与区发改委联手开展“虹口的明天，请您来规划”虹口公众和人大代表问卷调查，将群众和代表对区“十四五”规划编制的意见建议进行及时反馈和共享，进一步强化人大专题调研和政府规划编制之间的同频共振。12月底，开展“漫步滨江、企航北外滩”专题活动，区政府领导与区人大代表共论“十四五”，进一步听取代表意见建议。

### 四是汇聚民情民意，提升调研成效

坚持“开门做规划”的精神，发挥区人大贴近基层、贴近群众的优势，进一步拓宽民意征求渠道，广泛听取民意、汲取民智，充分反映区情实际和基层诉求，把规划编制的过程变成集思广益、统一思想、凝聚共识的过程，推动规划充分体现代表和人民群众的意愿。

充分提升代表参与的广泛性。通过组织座谈、开展问卷调查、召开专题会议、在虹口人大门户网站开设“虹口人大代表建言‘十四五’规划网上专栏”等多种形式，组织发动人大代表踊跃建言献策。180名人大代表参与问卷调查，对12个具体问卷调查项目进行了反馈，调查问卷结果已整理形成分析报告。此外，还收集到全区8个街道16名人大代表提出的具体意见建议共计43条，内容涉及经济建设、产业发展、基础设施、民生改善、文化旅游、社会治理、生态建设等多个热点。

充分发挥代表的专业特长。举办“谋篇十四五、共话北外滩”建议征询会，广泛征询专业代表和相关业内人士的意见建议，共收集12名专业代表和企业人士关于对接虹口三大功能区、构建高质量产业体系的

意见建议共计40条，有效借助代表的专业优势，取得良好的调研成效。

充分为区“十四五”规划编制聚能造势。为增进区“十四五”规划编制的社会共识度，今年上、下半年分别召开一次区情报告会，区政府领导向全体区人大代表通报北外滩新一轮开发建设情况，以及区“十三五”规划完成情况和“十四五”规划编制情况，使代表全面了解虹口未来发展重点方向和目标。以联系社区的形式组织代表走进基层和群众，宣传区“十四五”规划编制进展等情况，在问计于民、吸收群众智慧的同时，充分激发代表和群众的主人翁意识，形成全区上下共同关注、共同参与的良好氛围。

## 二、对我区“十三五”规划完成情况的总体评价

“十三五”时期是虹口发展史上具有里程碑、跨时代意义的五年。五年来，在市委市政府和区委坚强领导下，全区贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入推进供给侧结构性改革，克服错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的冲击，爬坡奋进、滚石上山，积极妥善应对各种风险挑战，全力打响“四大品牌”，“十三五”规划《纲要》提出的25项主要指标（包括11项约束性指标和14项预期性指标）和251项专项规划指标均可望于2020年底全面完成，其中12项主要指标已提前或超额完成，部分专项规划实现了瓶颈突破，有力保障了区域经济社会持续健康发展，谱写了新时代虹口发展的新篇章，为“十四五”期间虹口实现“脱胎换骨、功能重塑、能级跃升”奠定了坚实基础。

一是经济发展质量和效益不断优化。综合实力稳步提升，发展质量更趋优化。地区生产总值突破千亿大关，一般公共预算收入站上百亿台阶；金融服务业实现高

速发展，航运服务业集聚效应进一步增强；创新实力活力明显提升，高新技术企业快速增加，市级孵化器、备案众创空间稳步发展；专业服务业和信息服务业保持较快发展，以现代服务业为主的产业结构继续巩固；消费环境和生活品质不断优化。

二是三大功能区形象功能品质持续提升。北外滩功能区全面起势。建筑总量840万平方米的北外滩新一轮规划落地；金融、航运两大主导产业品牌效应凸显，1500余家金融行业企业和机构集聚北外滩，管理资产规模超5万亿，公募基金管理公司数量超全国1/8；绿色技术银行总部、上海国际航运中心标志性论坛入驻北外滩；白玉兰广场、上海国际航运服务中心等建设初具规模。中部功能区“文化三地”影响力不断提升。形成以国家音乐产业基地和国家数字出版基地两大国家级基地为主、12家市级文化创意产业园区共同构成的“2+12”发展集群分布态势；虹口足球场体育赛事、文化演艺等功能日趋成熟。北部功能区创新空间格局继续优化。围绕大柏树科创中心形成科技与文化创意产业的聚集态势；积累多个市级和区级产业园区、楼宇；虹口城创中心、张江虹口园智慧健康医疗产业基地等一批科创园区建成并投入运营。

三是城区建设管理精细化水平持续提升。重大基础设施规划建设平稳推进，实现2.5公里滨江公共空间贯通；城市更新和旧区改造成效显著，3.43万户居民通过旧区改造圆了安居梦，2020年实现旧改超万户，创虹口旧改历史纪录；城区精细化管理水平不断提高，持续推进“一网统管”建设，深化“社区综合执法+城区大脑+流程再造”管理模式；智慧城区建设取得重大进展，建成“全球双千兆第一区”，拨通世界上第一通5G电话；生活垃圾分类减量工作稳步推进，全区可分类居住区覆盖率达到100%；2.5公里滨江岸线贯通开放，建成虹口港景

观人行步道等各类步道 40 公里；PM2.5 浓度累计下降 40%，基本消除劣 V 类水体。

四是居民群众的获得感明显增强。市民驿站品牌持续打响；“教育强区”建设取得新突破，建成 18 个紧密型学区集团，实现义务教育阶段全覆盖；公共卫生体系更加健全，打造“一南一北”区域医疗中心，公共文化服务更加多元优质；就业创业服务全方位提升，“15 分钟就业服务圈”基本形成，成功创建上海创业型城区；社会救助体系更加完善，住房保障能力稳步提升；推动全区 35 个市民驿站建设和功能升级，建成日间照护机构 28 家、长者照护之家 10 家；在全市率先实现街道全覆盖居委会“全岗通”工作机制全面推广；成立全市首家加装电梯事务所“家加乐”，至 2019 年底，加装电梯立项 115 台，竣工 69 台；平安虹口建设持续推进，扫黑除恶专项斗争深入开展；坚持与对口地区人民一同打好精准脱贫攻坚战，帮助云南对口四县全部实现脱贫。

五是营商环境和政府服务效能更趋完善。打响“一网通办、虹口快办”品牌，当好“金牌店小二”，“一网通办”审批承诺办理时限较法定时限提速 75%；全面落实减税降费政策，优化税收现代化服务体系；深化虹口特色的“千人访万企”长效机制，做深做实楼长制、园长制，服务民营企业发展的政策措施取得实效；积极推进“互联网+监管”，初步建立起以“双随机、一公开”为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制。

在 2020 年 5 月至 6 月间开展的“虹口公众和区人大代表问卷调查”活动中，区人大代表在对“十三五”期间虹口经济社会发展总体评价的问题上，选择“非常满意”和“满意”的人数总共占比为 84.44%。这一结果显示区人大代表对于虹口“十三五”规划实施以来区域经济社会发展总体情况

满意度较高。

问卷调查同时显示，人大代表普遍对“十三五”期间“北外滩金融航运双重承载区建设”和“旧区改造和更新”取得成效表示肯定，同时也对“十四五”期间的以上工作寄予厚望。

### 三、对“十四五”规划的意见建议

本次常委会专题调研紧紧抓住“十三五”时期制约改革发展的瓶颈问题，聚焦“十四五”时期虹口经济社会发展的重点领域和关键问题，关注代表、市民群众普遍关心的热点难点问题，形成专题调研主报告 1 份，专工委子课题报告 5 份，工作专报 4 份；回收 180 份区人大代表调查问卷，收集区人大代表和相关企业人士通过各种渠道提出的意见建议共计 140 余条。现将调研获取意见建议情况汇总梳理如下：

#### （一）代表建议部分

1. 加快打造北外滩新时代都市发展新标杆

代表建议，一是功能区的规划要有长远眼光。将高质量、高标准、高水平发展与承载独有的历史文化价值相结合。二是在标准的设定上要有新突破。积极推进高标准全要素市政市容提升工程，融入更多国际元素；三是强化技术和创新应用。使“互联网+”“科技金融+”成为北外滩特色发展指标等。

2. 全力推进中部和北部功能区建设

代表建议，一是中部商旅文体融合发展区坚持商旅文体“四轮驱动”。打响“文化三地”品牌，带动整片区域价值提升；二是北部科技创新产业集聚区继续深化虹口特色的“硅巷”式科技创新模式。汇聚多元化创新要素，成为上海科技创新中心建设的重要节点；三是各功能区根据各自定位精准发力。各功能区发挥各自特色和优势，同时兼顾全区整体融合发展等。

3. 加大旧改力度和提升城区品质

代表建议，一是加大城区更新力度。旧改要“多条腿走路”；加快解决无独立卫生住房的改造或动迁，为老旧小区增添必要的基础设施；加大社区微更新力度，尤其是旧城区污水管道更新和路面更新；二是重视城区品质提升。统筹规划，因地制宜提升城市精细化人性化管理能力，体现城市的温度、包容度和多样性，考虑社会大众年龄结构差异；三是关注基础设施建设。用长远眼光做好城市道路、交通、管线、公共安全设施规划改造，提供更多的便民设施，大幅提高虹口辖区宜居水平。扩大彩虹湾等大型保障房住宅社区商圈规模等。

#### 4. 加大力度落实助企政策

代表建议，一是加强“企业救助”措施。根据中央的“六保”经济政策导向，推出企业扶持政策，帮助中小企业复工复产和创新转型；对区内各行业和企业进行走访摸底，建立重点龙头企业精准扶持名单，实现精准帮扶；二是加强普惠金融。搭建融资平台，解决融资难、融资贵问题；建立围绕企业全生命周期的普惠服务；三是营造宽松的市场准入环境。促进“一网通办”升级，积极推动行业标准制定，建立包容审慎的执法监管机制，给予企业更多创新空间等。

#### 5. 加快老龄事业发展

代表建议，一是紧扣实际注重实效。从虹口经济发展和深度人口老龄化的实际出发，提升养老和就医便利度，积极构建养老、孝老、敬老的政策体系和社区环境，推动标志性的项目落地；二是鼓励社会力量参与养老产业。以国有企业资产，民营企业资金和管理团队为基础，加大本区养老服务产品种类和养老机构多样性结构，积极推进养老多元化；积极推进医养结合，持续加大养老设施和养老机构床位建设；三是加强居家和社区养老服务创新。推进社区居家养老关爱和老少互助活动，做好“老伙伴”项目；依托智能化平台，推动5G技

术为老年人生活带来切实改善；建设老年认知障碍友好型社区等。

#### 6. 加强青少年发展事业规划和政策推动

代表建议，一是因地制宜。摸清本区户籍、生活、学习、工作等青少年群体基数及基本特征，分析研判十四五期间青少年发展的基本环境和瓶颈问题，提出青少年发展的总体目标和核心指标；二是加强跨部门协同。推动在教育、健康、人才、社会保障、社会参与、就业创业、预防犯罪等领域推出青少年优先发展的政策；三是突出育人效果。构建现代化青少年工作体系等。

#### 7. 充分利用区内丰富的文旅和商业资源

代表建议，一是充分利用区内丰富的文旅和商业资源。加强爱国主义教育，培育“网红”打卡点，创造独属于虹口的品牌；二是文化产业要在内容和手段上进行突破。将发展重心聚焦在影视、演艺、动漫游戏等几大重点领域，带动文创产业在虹口北外滩高地标杆旗帜下的高速发展；利用5G加持下的人工智能、大数据、区块链等技术，赋能具有“互联网+”和“四新”经济特征的文化新产业；三是营造社区文化氛围。改善虹口区“菜场书屋”现有场地条件，将“菜场书屋”打造成社区居民、务工人员接触优质书香文化的窗口和平台等。

#### 8. 加强党建引领下的自治共治

代表建议，一是以党建引领统筹各方力量。孕育“一居一品”自治团队，推动共建共治共享；坚持多元共治理念。挖掘社区热心能人、达人参与小区管理；充分整合辖区单位和资源；二是推进“全岗通”平台建设。加强社区工作者队伍素质提升，拓宽社区工作者发展空间；三是加强科技赋能。构建智慧安防、城市大脑、高效政务服务等5G生态系统；将“一网通办”覆盖至所有企业，打造“信用虹口”“零证

明虹口”特色场景等。

#### 9. 加强河道协同治理和水体智能管理

代表建议，一是统筹规划。对于现有的 7 条河道（虹口港，沙径港，俞径浦，走马塘，南泗塘，西泗塘，沽西浜）的治理和建设要作统一部署；二是精准调控。加强暴雨内涝排水，水量控制调度；三是创新手段。提升水体质量检查检测，水管水网建设维护的智能化水平等。

### （二）专工委子课题调研成果

#### 10. 持续完善法治化营商环境建设

法治是最大的营商环境。区人大法制（监司）委于今年 3 月至 5 月集中开展“十四五”司法体制改革和法治化营商环境子课题调研。调研建议，一是进一步优化法治化营商环境。要培养司法人员和其他法律从业人员的经济思维和社会责任意识，在司法过程中既注重法律效果又注重社会效果，坚持依法、平等地对待各类市场交易主体。二是进一步服务北外滩发展建设。一方面要深入挖掘、充分发挥金融审判庭的特点，将“特色办案业务做精做强”，另一方面要把握北外滩航运中心定位，支持专业法院探索新形式，争取专门服务于北外滩发展的金融、海事等专业审判机构尽快落地。三是进一步加大对旧区改造工作的司法支持力度。合理配置司法资源，切实保障旧区改造能切实改善困难群众的居住条件，不断满足人民群众对美好生活的向往等。

#### 11. 推进更充分更高质量就业

就业是最大的民生。区人大社会委围绕本区“十四五”规划中就业和社会保障内容开展了关于推进更充分更高质量就业情况的子课题调研。调研建议，一是优化营商环境，促进区域就业形势稳定。建立网上监测、社区监测和定点监测相结合的多层次就业形势监测体系。二是多方协同推进，促进创业就业质量提升。以创建“创

业型城区”为契机，大力弘扬创业精神；精准对接区产业布局发展和就业需求，完善终身职业技能培训体制。三是加强协作联动，促进就业服务提质增效。构建区就业促进领导小组成员单位工作联动机制，健全完善区、街道、社区就业服务体系；依托大数据应用，准确匹配人力资源就业创业能力与企业需求等。

#### 12. 深入构建高质量产业体系

构建高质量产业体系，是将北外滩打造“新时代都市发展新标杆”目标与区“十四五”规划编制有机结合，加快推进虹口经济高质量发展的有效举措。区人大财经委（预算工委）紧紧围绕“对接虹口三大功能区、构筑高质量产业体系”这一子课题，扎实推进调研工作。调研建议，一是加强产城联动，提升产业发展聚合效应。立足“产城融合”理念、推动现代产业体系与长三角一体化国家战略有机融合、与三大功能区联动发展。二是创新制度供给，优化产业发展生态环境。运用 AR/AI 技术和大数据分析等手段优化招商服务模式。引入决策评估机制，多措并举提升虹口区产业发展质量。三是明确项目落地，增强产业发展内生动力。开展“回搬计划”，不断做实“北外滩国际资产管理高地”，依托航交所指数发布功能提高北外滩全球航运资源配置能力和话语权，打造苏州河以北区域商贸商业中心，打造标志性 5G+ 重点场景应用和“5G+XR”新兴产业高地、不断拓展 X 产业新领域和新内涵。四是优化营商环境，赋能产业发展软实力。继续推进“一网通办、虹口快办”，高标准、高水平营造国际化营商环境。打造“暖心计划”，完善人才服务举措等。

#### 13. 加快推动信息服务业发展

信息服务业作为区内重点产业，是不断夯实区域高质量发展的中坚力量。区教科文卫工委从今年 7 月中旬起对本区信息

服务业发展情况开展子课题调研。调研建议，一是完善规划，进一步强化政策引领。要抓住“十四五”规划编制契机，结合虹口信息服务业发展现状，制定出一套完整的、具有前瞻性的发展战略规划。二是整合资源，进一步落实载体建设。要进一步建设创新要素集聚、综合服务功能完善、适宜创新创业的信息服务业特色园区。充分发挥5G、区块链技术等新一代信息科技的赋能作用，实现信息极速共享。不断吸引龙头企业入驻，充分发挥规模效应、集聚效应、上下游效应。三是夯实队伍，进一步激发创新活力。引进一批具有行业引领效应的领军人才，吸引集聚符合信息服务业发展需求的高端人才和复合型人才来虹口就业创业等。

#### 14. 深化生活垃圾分类减量工作

“垃圾分类就是新时尚”。区人大城建环保工委于今年4月至9月对本区生活垃圾分类减量工作推进情况进行子课题调研。调研建议，一是进一步聚焦长效管理机制。加强规划引领，制定垃圾全程分类中长期发展线路图和时间表。持续开展宣传动员和执法监督，切实发挥分减联办作用。二是进一步聚焦居民感受度。持续完善定时定点分类投放机制和党组织、居委、物业、业委会的“四位一体”协作模式。切实加强源头分类和清运管理，有效落实物业企业的法定责任。三是进一步聚焦全程分类体系建设。加快构建完善再生资源回收体系，结合“点站场”的标准化改造。继续夯实生活垃圾分类硬件基础，持续深化“科技+管理”模式等。

### 四、对做好“十四五”规划编制工作的建议

当前及未来五年，国际国内环境持续深刻变化，“世界处于百年未有之大变局”，机遇和挑战交织并行。虹口区也面临着提升城区能级和核心竞争力，加快打造北外滩新时代都市发展新标杆的关键时期。在

这样的时代背景下，虹口区“十四五”规划编制工作更加需要深入研判，审慎把控。根据《中共上海市虹口区委关于制定虹口区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）精神，结合本次专题调研，对区“十四五”规划纲要编制工作提出一些建议。

#### （一）把握《建议》要义，充分贯彻新发展理念

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，充分把握《建议》的核心要义，锚定二〇三五年远景目标，紧扣区域发展的主要矛盾，坚持新发展理念、坚持创新驱动发展，统筹谋划中长期战略任务和战略布局，研究确定经济社会发展主要目标指标，不断提升城区能级和核心竞争力，促进高质量发展、高品质生活、高效能治理，为新时代虹口新征程开好局、起好步。

#### （二）紧跟形势变化，加快构建新发展格局

今年以来，国际国内环境持续深刻变化。新冠肺炎疫情引发世界经济衰退、全球化进程受阻、外部环境总体趋紧、风险挑战前所未有；加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，已经成为国家的战略抉择。

面对瞬息万变的宏观形势，建议一方面要强化底线思维和忧患意识，全面预判和积极防范化解“十四五”期间可能出现的重大风险挑战，将本区未来发展中可能遇到的风险和困难估计得更加充分、更有余地；另一方面要善于“在危机中育新机、于变局中开新局”，紧紧围绕构建新发展格局，催生新发展动能、激发新发展活力，厚植虹口创新发展优势、拓展经济社会发展新局面。

### （三）立足虹口区情，着力打造核心竞争力

要站在全国、全市发展的高度，找准虹口在上海打造“国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接”中的明确定位，紧扣“十四五”时期虹口所处的历史阶段、人口结构、空间载体、产业发展、城区环境、文化软实力和品格等重点方向，立足“强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户”四大功能，坚持对标最高标准和最好水平，打造符合虹口实际、体现历史传承、彰显虹口独特资源优势和品牌特质的区域核心竞争力。

### （四）坚持以人民为中心，切实践行城市治理现代化

坚持目标导向和问题导向相结合，把“人”作为重要参数。广泛深入听取人民群众的呼声，把人民群众的意见建议作为政府政策制定的直接出发点，把人民群众的参与作为推动工作的最重要的资源力量，也要把人民群众的评价作为最根本的评价；尊重市民对城区发展决策的知情权、参与权、监督权。

要自觉践行“人民城市人民建”的重要理念，把造福人民、根植人民化为切实行动，以更优的供给满足人民需求，用最好的资源服务人民，提供更多的机遇成就每个人，努力将虹口建设成为功能高端、产业现代、创新活跃、文化繁荣、城市宜居、人民幸福的全域品质城区，全力创造令人

民群众向往的美好城市、幸福生活。

### （五）加强系统性思考，积极推进“多规合一”

市、区两级的规划，以及规划纲要和专项规划之间是相互关联、有机统一的。建议继续加强与市级相关部门的沟通互动，通过各种渠道关注并积极参与市级规划纲要和专项规划编制工作过程中，一方面保证区级规划与市级规划纲要和专项规划的总体要求保持一致，推动市级规划充分结合各区区情和特色，统筹兼顾，将各区的重点规划有效吸纳进来，实现市、区两级规划的紧密衔接；另一方面专项规划要严格根据规划纲要进行进一步的细化、具化和量化，认真制定专项规划的具体指标，明确相关配套政策和举措，提高规划实施的科学性、针对性和可操作性。

此外，根据《上海市城市总体规划（2017-2035年）》，虹口涉及到的区域包括中央活动区（小陆家嘴、外滩、北外滩等区域）和主城区（中心城、主城片区）。因此在编制区“十四五”规划《纲要》过程中，应严格落实《城市总规》的功能定位，加快推进中央活动区、主城区等开发建设。

以上情况，特此报告。

附件：

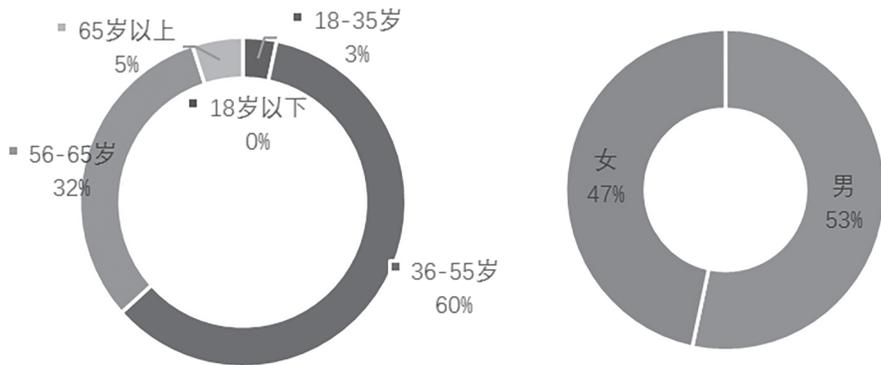
《虹口区“十四五”规划纲要编制区人大代表问卷调查结果报告》

附件

# 虹口区“十四五”规划纲要编制 区人大代表问卷调查结果报告

虹口区“十四五”规划是提升我区城区能级和核心竞争力、加快打造北外滩新时代都市发展新标杆关键时期的第一个五年规划。区人大常委会高度重视区“十四五”规划专题调研工作，专门成立区“十四五”规划专题调研领导小组，区人大常委会主任吴延风任组长，下设工作小组。5月至6月，调研组与区发改委联合开展“虹口的明天，请您来规划”虹口公众和区人大代表问卷调查，了解各方对虹口“十四五”期间经济社会发展的期盼。

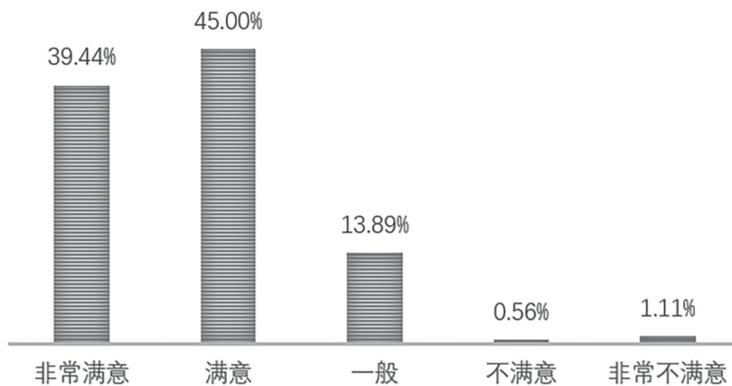
本次参与问卷调查的区人大代表共计180名，年龄主要分布在35岁至65岁之间（92%），男女比例较为均衡，样本代表性较好。



受访人大代表年龄分布与性别构成

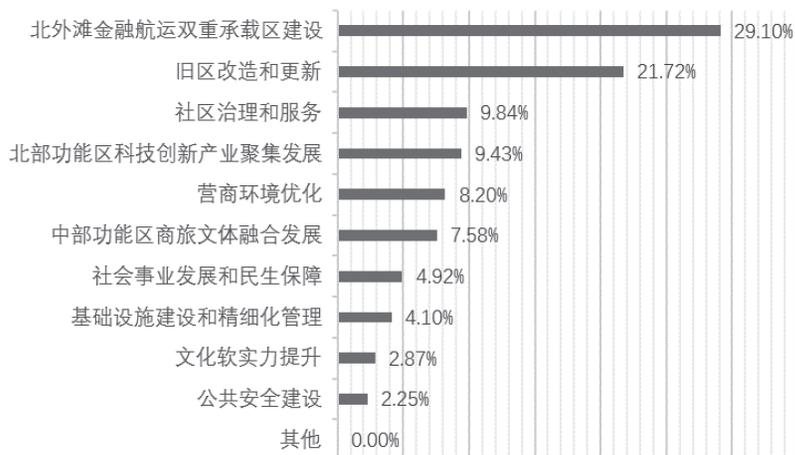
具体问卷调查统计结果如下：

### 一、对虹口“十三五”发展总体评价



### （一）对“十三五”期间虹口经济社会发展的总体评价

问卷结果显示，区人大代表对于虹口“十三五”规划实施以来区域经济社会发展总体情况满意度较高，选择“非常满意”和“满意”的代表人数占比为 84.44%。



### （二）“十三五”以来虹口经济社会发展成效最明显的方面

### （三）“十三五”以来虹口经济社会发展最需改善的方面



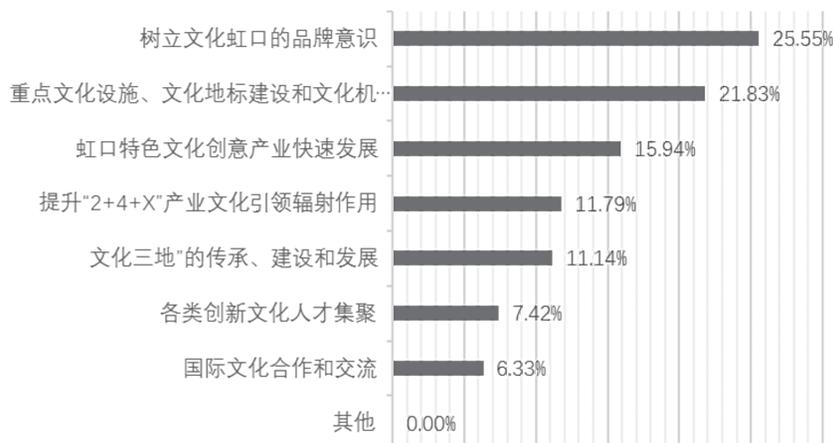
问卷结果显示，人大代表普遍对“北外滩金融航运双重承载区建设”和“旧区改造和更新”在“十三五”期间所取得的成效表示肯定，同时也对“十四五”期间深入推进以上工作寄予厚望。

## 二、对虹口“十四五”规划的意见建议



### （一）构建高质量产业体系需要聚焦的方面

受访人大代表认为高质量产业体系最需聚焦的是三大功能区空间布局（27.43%）、其次是营商环境优化（20.30%）和高端人才引进（14.90%）等。



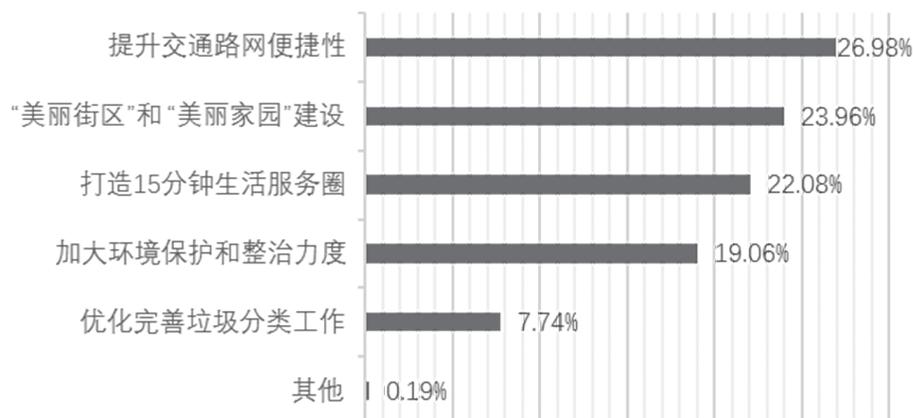
### （二）提升虹口文化软实力需要聚焦的方面

受访人大代表认为树立文化虹口品牌意识（25.55%），加快重点文化设施和地标建设（21.83%）及特色文创产业发展（15.94%）等，是提升虹口文化软实力所最需聚焦的三大方面。



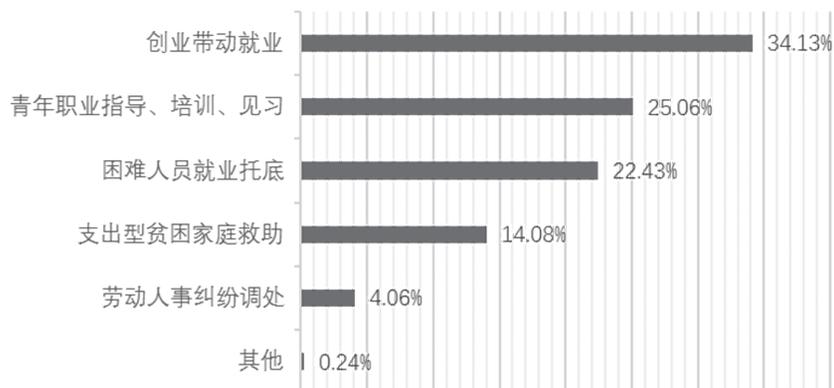
### （三）住房保障工作需要聚焦的方面

在住房保障方面，人大代表对旧区改造的关注度最高（27.44%），其次是物业管理（21.06%）和旧房修缮工作（16.81%）。



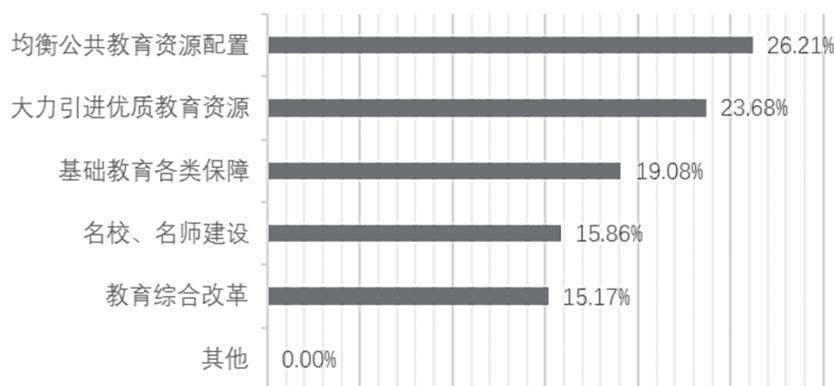
#### （四）打造宜居环境需要聚焦的方面

受访人大代表认为打造宜居环境最需关注路网便捷性（26.98%）、“美丽街区”和“美丽家园”建设（23.96%）、以及打造 15 分钟生活服务圈（22.08%）。



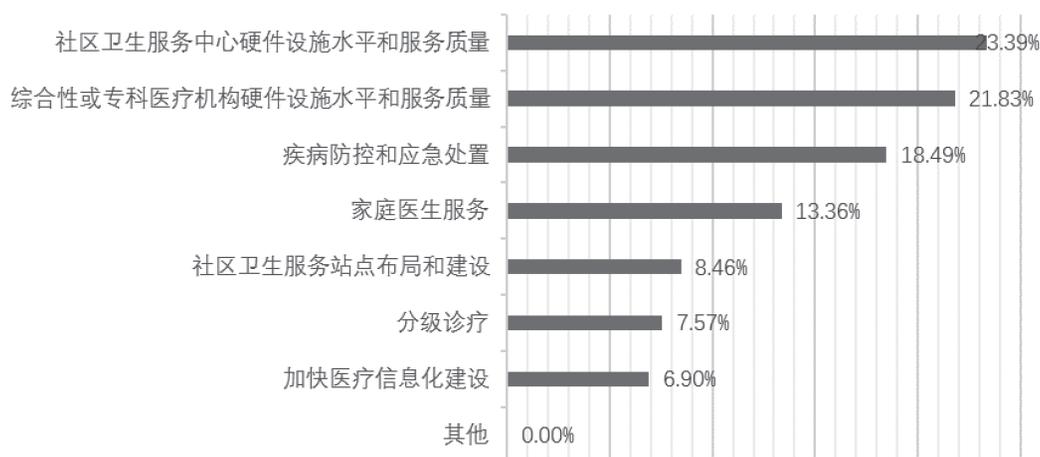
#### （五）就业保障和社会救助需要聚焦的方面

超过三成的受访人大代表认为应重点聚焦创业带动就业工作（34.13%）。此外，青年职业指导、培训、见习（25.06%）以及困难人员就业托底（22.43%）等工作也受到普遍关注。



#### （六）教育事业发展需要聚焦的方面

人大代表对于教育事业发展的重点主要聚焦在均衡公共教育资源配置（26.21%）、大力引进优质教育资源（23.68%）、基础教育各类保障（19.08%）等方面。



### （七）医疗卫生事业发展需要聚焦的方面

医疗卫生事业方面，人大代表对社区卫生服务中心、综合性或专科医疗机构的硬件水平和服务质量关注度较高（分别为 23.39% 和 21.83%）。此外，在疫情防控常态化背景下，疾病防控和应急处置也成为关注焦点（18.49%）。



### （八）老龄事业发展需要聚焦的方面

面对日益加剧的老龄化趋势，人大代表在问卷调查中表达了对居家养老服务（24.24%）、养老机构或床位数量（22.93%）、医养结合（22.71%）等问题的重点关注。



### （九）加强社会治理创新需要聚焦的方面

在加强社会治理创新方面，受访人大代表最为关注治理水平和治理能力现代化（23.23%）、“两张网”建设（21.02%）和“智慧城市”规划发展（17.92%）。

## 上海市虹口区人民代表大会常务委员会公告 第五号

上海市虹口区第十六届人民代表大会常务委员会第三十五次会议决定：上海市虹口区第十六届人民代表大会第八次会议于 2021 年 1 月 13 日 -15 日召开，1 月 13 日上午举行预备会议并开幕，1 月 15 日下午大会闭幕，会期三天。

建议会议议程：

一、听取和审议区长胡广杰关于虹口区人民政府工作的报告

二、审查和批准虹口区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要

三、审查和批准虹口区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划草案的报告

批准虹口区 2021 年国民经济和社会发展计划

四、审查和批准虹口区 2020 年预算执

行情况与 2021 年预算草案的报告

批准虹口区 2021 年区级预算

五、听取和审议区人民代表大会常务委员会主任吴延风关于虹口区人民代表大会常务委员会工作的报告

六、听取和审议区人民法院院长王宇展关于虹口区人民法院工作的报告

七、听取和审议区人民检察院检察长曾国东关于虹口区人民检察院工作的报告

八、补选区第十六届人民代表大会常务委员会委员

九、其他

特此公告。

上海市虹口区人民代表大会常务委员会

2020 年 12 月 14 日

## 上海市虹口区人民代表大会常务委员会公告 第六号

2020年12月14日上海市虹口区第十六届人民代表大会常务委员会第三十五次会议审议决定：

接受高剑锋同志辞去虹口区第十六届人民代表大会代表职务的请求。高剑锋同志的虹口区第十六届人民代表大会常务委

员会委员职务相应终止。

特此公告。

上海市虹口区人民代表大会常务委员会  
2020年12月14日

## 虹口区人民代表大会常务委员会免职名单

（2020 年 12 月 14 日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十五次会议通过）

免去黄尧萍同志的虹口区人民法院人民陪审员职务；  
免去曹婷婷同志的虹口区人民法院人民陪审员职务。

## 虹口区第十六届人大常委会 第三十五次会议议程

(2020年12月14日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十五次会议通过)

一、听取和审议关于本区“十三五”  
规划完成情况和“十四五”规划编制情况  
的报告；

二、审议、表决关于召开区十六届人

大八次会议的决定(草案)；

三、审议关于接受个别代表辞去职务  
请求的决定(草案)；

四、审议有关人事任免事项。

## 虹口区第十六届人大常委会第三十五次会议 组成人员出席、请假情况

（会议半天，2020 年 12 月 14 日下午）

### 一、应出席会议：29 人

### 二、出席（25 人）：

吴延风 陈 良 胡 军 岳彩新 李佳玉  
谢榕榕 王小波 王祖彪 方 华 刘金玲  
刘定明 安茂亭 许莅群 李 蕾 杨国兴  
肖蓉芳 狄杰珊 郑蔚芸 胡青云 钟海滨  
顾爱华 徐文庆 徐素娣 郭海英 廖 夏

### 三、请假（4 人）：

王 颖 张 政 郑兴东 高剑锋

# 关于虹口区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2021 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2021 年 1 月 6 日在虹口区第十六届人民代表大会

常务委员会第三十六次会议上

区发展改革委主任 蔡 伟

## 一、2020 年虹口区国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击和前所未有的复杂严峻形势，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬、两手赢，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全力以赴推动北外滩开发建设，经过全区上下的共同努力，保持了经济社会平稳健康发展，全面完成了区十六届人大七次会议确定的主要目标任务，圆满实现了“十三五”规划收官，高质量完成了区“十四五”规划《纲要》编制。

### （一）坚持人民至上，疫情防控阶段性成效显著

疫情防控工作有力有效。始终坚持人民至上、生命至上的理念，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，不断

巩固疫情防控阶段性成效。全区累计确诊病例 7 例，已全部治愈出院。自 2020 年 2 月 5 日来，全区无新增本土确诊病例。深化群防群控、联防联控，实现“以房查人、不漏一户、不漏一人”“以楼宇园区查企业、不漏一企业、不漏一员工”。全力以赴加强外防输入，严格落实入境人员集中隔离要求，全年累计接收入境来沪人员 XX 人。有力落实内防反弹任务，持续做好集中隔离点的规范管理和隔离人员的属地化管控，区内 XX 家定点发热门诊和 XX 个发热哨点运行平稳有序，XX 个核酸检测受理机构向公众开放自愿检测。

### （二）坚持多措并举，区域经济实现逆势上扬

主要经济指标好于预期。努力克服错综复杂外部环境的不利影响，在危机中育先机、于变局中开新局，用稳增长的硬任务实现促发展的硬道理，区域经济运行呈现企稳回升、总体向好态势。全年一般公共预算收入完成 119.39 亿元，同比增长 2%。全区固定资产投资总额达到 XX 亿元，同比增长 XX%。实到外资 XX 亿美元，同比增长 XX%。高新技术企业、旧区改造等指标均超额完成年初目标。

表一：2020 年虹口区国民经济和社会发展主要指标完成情况

指标名称	单位	全年计划目标	上半年	
			完成数	完成进度 %
一般公共预算收入	%	增长 0.58	增长 2	-
全社会研发经费支出相当于地区生产总值的比例 <sup>①</sup>	%	2.6 左右	XX	-
高新技术企业 <sup>②</sup>	家	新增 50	新增 XX	-
商品销售总额	%	增长 3 左右	增长 XX	-
单位增加值综合能耗下降率（一季度）	%	完成市下达目标	预计完成市下达目标	-
PM <sub>2.5</sub> 平均浓度	微克 / 立方米	37	XX	-
新建公共绿地面积 <sup>③</sup>	平方米	10000	XX	-
旧区改造	户	6000	XX	60.6
各种形式修缮和整治旧住房面积 <sup>④</sup>	万平方米	90	XX	-
城镇登记失业人数	人	控制在市下达目标以内	6679	-
帮助引领成功创业	人	800	821	63.9
生态环保投入占一般公共预算收入比重 <sup>⑤</sup>	%	不低于 3	XX	-
新增商办楼宇载体面积 <sup>⑥</sup>	万平方米	40	45.7	-

招商引资和企业服务扎实推进。优化招商体制机制，坚持“引进来、走出去”并重，注重以商招商、基金招商、产业链招商，加强与相关商会、协会等合作，成功吸引美国绿光资本、华兴资本等一批跨国公司总部的投资项目先后落地。制定出台《虹口区全面深化国际一流营商环境建设实施

方案》《虹口区全力防控疫情支持服务企业平稳健康发展的实施办法》，完善区领导干部常态化走访企业工作机制，开展“启航北外滩”系列活动，搭建政企交流平台，深入推进楼长责任制、园长责任制，全力做好服务企业的金牌“店小二”。

#### 专栏一：招商引资和企业服务工作推进情况

目标分类	完成情况
招商引资	<ul style="list-style-type: none"> <li>●全年引进企业 XX 家，其中优质企业 XX 家、龙头企业 XX 家。新引进企业区级税收 XX 亿元。</li> <li>●楼宇经济区级税收 XX 亿元，亿元楼宇 XX 幢，同比增加 XX 幢。税收落地率 XX%，同比提高 XX 个百分点。</li> </ul>

(续 表)

目标分类	完成情况
招商引资	● 园区经济区级税收 XX 亿元，亿元园区 XX 个，同比增加 XX 个。税收落地率 XX%，同比提高 XX 个百分点。
企业服务	● 累计走访调研各类企业 XX 户，收集各类问题诉求 XX 个，已处置答复 XX 个，处置答复率 XX%。 ● 持续推进三个层面企业服务工作机制，深化“企业综合服务驿站”平台作用。 ● 推出各类人才公寓 XX 套。

现代产业体系持续打造。围绕上海建设“五个中心”，聚焦强化“四大功能”，大力发展“五型经济”，不断提升金融、航运等主导产业的显示度、贡献度、集中度。财富管理高地品牌全面打响，金融服务业区级税收同比增长 36.8%，全区集聚金融企

业和机构 1806 家。航运服务总部基地功能不断夯实，新引进航运服务企业 XX 家。全力推进苏州河以北商业商贸中心建设，建成长福士广场等一批优质商业项目，新增商办楼宇 XX 万平方米。

### 专栏二：金融服务业、航运服务业发展推进情况

目标分类	完成情况
金融服务业	● 新引进金融企业和机构 246 家，新增各级资本市场挂牌上市企业 12 家。 ● 向市政府报送 124 家企业作为 FT 账户拓展对象，上海市金融科技联盟成立。 ● 全区集聚公募基金总部 17 家，占全国总数的 1/8，全区资产管理总规模达 6 万亿元。
航运服务业	● 新引进高端航运服务企业 XX 家，航运功能性机构达到 40 家。 ● 中国航海日主题活动、新华-波罗的海国际航运中心指数发布会等成功举办。

发展新动能加快培育。优化 5G 基础设施建设，深入推动 5G+ 应用场景建设，加快形成 5G 相关产业发展生态。通过稳步推进功能性平台建设、优化拓展创新创业载体、营造良好的科技创新氛围等举措，推动科

技创新策源能力不断提升。加大科创板潜力企业培育力度，XX 家企业被纳入上海市“科创企业上市培育库”。健全国企监管制度，国资监管方式持续优化。

### 专栏三：科创工作推进情况

目标分类	完成情况
5G 相关产业	● 累计完成 XX 个基站建设，保持 5G 基站密度全市领先。 ● 集聚致景科技、酷景传媒等 5G 产业链上下游企业 XX 家。
功能性平台	● 进一步做实绿色技术银行和国际创新港。 ● 成功引进上海市工业互联网协会等项目。
创新创业载体	● 全区众创空间（孵化器）总数达到 27 家，总面积达到 12.04 万平方米。
创新活动	● 积极承办国际创新创业大赛等创新服务活动。

### （三）汇聚多方力量，北外滩开发建设全面起势

规划落地和项目落地成效显著。坚持追求卓越的发展取向，举全区之力，集全球

智慧，在实践中形成“政府主导、办企合一、市场化运作”的开发机制模式，全力打造新时代都市发展新标杆，北外滩的热度、关注度不断提升。

#### 专栏四：北外滩开发建设推进情况

目标分类	完成情况
规划落地	<ul style="list-style-type: none"> <li>●《北外滩地区控制性详细规划》获市政府批准，规划范围内总建筑面积约 840 万平方米，新建高度达 480 米浦西“新地标”。</li> <li>●形成北外滩核心区公共空间及二层连廊、地下空间专项规划。</li> </ul>
机制完善	<ul style="list-style-type: none"> <li>●市级层面由市领导牵头成立工作领导小组，组建北外滩建设专家委员会。</li> <li>●成立北外滩开发建设办公室，形成“政府主导、办企合一、市场化运作”的开发机制模式。</li> </ul>
宣传推介	<ul style="list-style-type: none"> <li>●中外媒体集中采访、北外滩全球宣介会等重量级活动成功举办。</li> <li>●北外滩财富与文化论坛、中国首席经济学家论坛等品牌持续打响。</li> </ul>
完善配套	<ul style="list-style-type: none"> <li>●中外媒体集中采访、北外滩全球宣介会等重量级活动成功举办。</li> <li>●北外滩财富与文化论坛、中国首席经济学家论坛等品牌持续打响。</li> </ul>
项目落地	<ul style="list-style-type: none"> <li>●吸引景顺瑞和、京东数科二总部、和仁科技等近 280 个项目、超 1200 亿元投资落地。</li> </ul>

旧区改造取得历史性成绩。深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，全力克服疫情影响，开展“千人大会战”，推动旧改再提速，实现 138 街坊、山寿里等 15 个街坊、XX 户成功征收，旧区改造房屋征收 XX 万平方米。222 街坊、117 街坊等 16 个地块收尾交地，创造虹口收尾交地新纪录。77 街坊、158 街坊等 4 个地块顺利出让。

### （四）强化科技赋能，城区治理水平进一步提升

“两网”建设扎实推进。围绕“高效办成一件事”，加快政务服务“一网通办”建设，切实提升企业便利度和群众感受度，被国务院评定为“在深化商事制度改革成效显著、落实事中事后监管等相关政策措施社会反映好的地方”。坚持应用为要，管用为王，全力推行城市运行“一网统管”，努力实现“一屏观全域，一网管全城”。

#### 专栏五：“两网”建设重点工作推进情况

目标分类	完成情况
“一网通办”	<ul style="list-style-type: none"> <li>●完成 27 个“一件事”的业务流程革命性再造和上线运行。</li> <li>●实现 7 个“无人干预自动办理”事项落地，建成本区首个 24 小时不打烊政务服务窗口。</li> <li>●拓展长三角“一网通办”，打造 XX 项高频跨省通办审批事项。</li> <li>●实现 911 项公共服务事项接入“一网通办”。</li> </ul>

(续 表)

目标分类	完成情况
“一网统管”	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 制定《虹口区城市运行“一网统管”建设三年行动计划（2020-2022年）》。</li> <li>● 建成区城运中心指挥大厅和城区大脑并运行。</li> <li>● 完成全区自建自管政务系统全量归集，涉及XX个政务系统、XX亿条数据。</li> <li>● 全区安装各类物联传感设备11.08万个。</li> </ul>

社区治理品牌持续深化。深化市民驿站功能建设，做实市民驿站党群服务站，打造“指尖驿站”提供线上服务，35个市民驿站实现全年无休。深化“全岗通”3.0版工作机制，完善“日日清”约请制度，推动部门围着基层转，“社区云”平台应用推广持续加强。提升社会组织服务监管效能，加大物业调处、垃圾分类等社会组织的培育扶持力度。严守安全底线，城区运行平稳有序。

### （五）加快城区建设，区域环境面貌持续改善

重大工程项目加快建设。聚焦提升城区功能品质，围绕全年“两个90万平方米”的总目标，抢抓进度，全力以赴推进重大工程项目建设，实现开工90.04万平方米、竣工91.6万平方米。基础设施短板加快补齐，完成场中路（西泗塘-逸仙路）道路大修、舟山路（东余杭路-唐山路）道路积水点改善等工程。

表二：重大工程项目开竣工情况

开工（15项）	竣工和基本建成（12项）
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 广粤路074-05号租赁住宅项目</li> <li>● 四平路35号旧改、53号危改项目（251街坊）</li> <li>● 百丽167B地块学校</li> <li>● 嘉杰国际广场裙房改造</li> <li>● 广粤路418号商办综合项目（麦德龙地块）</li> <li>● 苏州河贯通提升工程（虹口段）</li> <li>● 虹口港东岸贯通提升工程</li> <li>● 周家嘴路海宁路景观全要素提升</li> <li>● 222街坊住宅项目</li> <li>● 海鸥饭店改建工程</li> <li>● 171街坊180号地块项目（一期）</li> <li>● 158街坊住宅项目</li> <li>● 虹口区北部公共卫生中心</li> <li>● 上海市中西医结合医院专科诊疗及发热门诊改建项目</li> <li>● 中福会幼儿园虹口分园项目</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 彩虹湾四期（B块）</li> <li>● 新城虹口金茂府</li> <li>● 犹太难民纪念馆扩建项目</li> <li>● 天潼路拓宽（河南北路-吴淞路）</li> <li>● 瑞虹新城1号地块发展项目</li> <li>● 苏州河贯通提升工程（虹口段）</li> <li>● 海伦西路拓宽工程一期（宝山路-邢家桥北路）</li> <li>● 曲阳路辟通（临平路-四平路）</li> <li>● 宝华商业广场</li> <li>● 前海人寿金融大厦</li> <li>● 江湾镇街道HK0014-06号地块新建项目（万安路商办）</li> <li>● 瑞虹新城10号地块发展项目（裙房部分）</li> </ul>

城区面貌品质切实提升。巩固“五违四必”整治成果，依法拆除存量违法建筑 XX 万平方米，街面整治实效和住宅小区综合整治实效在全市测评中分别排名全市第一和中心城区第一。有序实施城市景观改造，黄浦江两岸虹口段（三期）景观照明提升工程等实现竣工。持续推进架空线入地及合杆整治，全年完成 XX 公里。深化“社区综合执法+城区大脑+流程再造”管理模式，试点开展城市管理“非现场执法”。

生态环境质量持续改善。全面推进生活垃圾分类，实现全区 956 个居住区、近 30 万户居民 100% 全覆盖，8 个街道均达到“优秀”标准。全力打好蓝天、碧水、净土三大

保卫战，PM2.5 年平均浓度 XX 微克/立方米，较上年同期下降 XX 个百分点；环境空气质量指数优良率为 XX%，同比上升 XX 个百分点；4 个市级考核河道断面水质达到 III 类水标准。持续增加生态绿色空间，新增公共绿地 XX 万平方米、立体绿化 3 万平方米。

#### （六）兜牢民生底线，在疫情防控中保持民生温度

民生工程扎实推进。大力促进创业带动就业，继续做好高校毕业生等重点群体就业帮扶，城镇登记失业人数始终控制在市下达目标以内。依法实施精准救助，救助管理水平持续提升。健全“四位一体”的住房保障体系，完善养老服务供给。

#### 专栏六：民生保障重点工作推进情况

目标分类	目标任务
创业就业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 落实稳岗稳就业各项政策补 2.86 亿元，涉及 8.3 万余人次。</li> <li>● 帮助长期失业青年就业 614 人，帮助引领成功创业 821 人。</li> </ul>
社会救助	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 共发放各类救助资金 2.79 亿元，惠及 63.17 万人次。</li> </ul>
住房保障	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 新增廉租申请家庭 XX 户，发放廉租租金补贴 XX 万元。</li> <li>● 编制完成全区“加装电梯地图”，新增加装电梯双公示 88 台、竣工 6 台。</li> </ul>
为老服务	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 新增养老床位 100 张、老年人日间照护机构 4 家。</li> <li>● 累计受理长护险 22454 人次，深化养老服务“时间银行”试点项目。</li> </ul>

社会事业稳步发展。优化公共服务资源布局，着力提高教育质量，强化医疗资源配置，不断满足居民群众对文化、体育

的多样化需求，居民群众获得感不断增强。妇女儿童、残疾人、档案、消防、科普、双拥、禁毒、社区矫正等事业发展水平稳步提高。

#### 专栏七：社会事业重点工作推进情况

目标分类	目标任务
教育事业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 加大托育服务供给，14 所托育机构成功申办。上海南湖职业技术学院获市政府批复。</li> <li>● 完成六中心小学新建教学楼、虹外一小加固修缮等项目。</li> </ul>
卫生健康	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 南部区域医疗中心上海市中西医结合医院改扩建项目、北部公共卫生中心建设项目启动施工。</li> <li>● 全面推行“1+1+1”家庭医生组合签约，60 岁以上老人签约率 XX%。</li> </ul>
文化旅游	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 成功举办第三届鲁迅文化周、2020 世界城市文化论坛（上海）等活动。</li> <li>● 完成犹太难民纪念馆扩建工程，中共四大纪念馆展陈提升、上海国旗教育展示馆建设、国旗广场改造等项目有序推进。</li> <li>● “魅力滨江”主题活动由网络投票评选为“2020 最受上海市民欢迎的城市好活动”。</li> </ul>

(续 表)

目标分类	目标任务
体育事业	● 新建改建 6 条市民健身步道、30 处市民益智健身苑点、4 片市民多功能运动场。

同时，虹口经济社会发展仍面临不少困难和挑战，需要我们在今后工作中积极有效应对，聚力攻坚突破。一是经济运行存在不确定性因素。疫情对经济的影响还在持续，稳增长压力增大，在“十四五”开局之年实现经济高质量发展需要付出更加艰辛努力。二是城区能级和核心竞争力有待增强。区域经济总量较小，产业发展显示度还有较大提升空间，旧区改造、城市更新、招商引资等还需持续用力。三是社会治理和公共服务水平仍需提升。随着收入水平不断提升，居民群众对城区管理、教育医疗、养老服务、幼儿托育、物业管理等民生改善将有更多新期待，服务民生的能力和水平还需进一步增强。

## 二、2021 年虹口区国民经济和社会发展的总体要求和主要指标

2021 年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是实施“十四五”规划开局之年。从宏观形势看，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视；我国经济恢复基础尚不牢固，但稳中向好、长期向好的趋势没有变，仍处于重要战略机遇期；上海进入了高质量发展的新阶段，面临着国家赋予更大使命、开展先行先试的新机遇。对虹口来说，既面临复杂严峻的挑战，更面临历史性的重大发展机遇。我们要把思想和行动统一到中央、市委、市政府和区委对形势的判断和工作的部署上来，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于化危为机。只要我们保持战略定力、积极开拓进取，坚定走深化改革

之路、走扩大开放之路、走创新突破之路，就一定化挑战为机遇，一定能创造新时代虹口发展新奇迹。

2021 年全区经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，按照十一届市委十次全会和十届区委十二次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，以深化供给侧结构性改革、扩大高水平开放为根本动力，以北外滩新一轮开发建设为引领，坚持系统观念，巩固拓展常态化疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，持续提升城区能级和核心竞争力，确保经济健康发展和社会大局稳定，确保“十四五”良好开局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

根据上述总体要求，与“十四五”规划目标保持衔接，建议 2021 年虹口区经济社会发展主要预期目标为：经济发展质量更高，地区生产总值增长 8%，一般公共预算收入增长 6%，现代服务业占三级税收比重达到 70% 以上，固定资产投资总额增长 XX。核心功能更强，新增高能级企业总部、研发中心和创新性平台 XX 家，金融企业资产管理规模达到 7 万亿元，新增航运服务企业 120 家，高新技术企业达到 XX 家，新增各类人才 XX 万人。城区魅力更加彰显，

完成成片二级旧里以下房屋改造 XX 户，新增建筑体量 XX 万平方米，新增绿地面积 XX 万平方米。人民生活更有获得感，城镇登记失业人数控制在市下达目标内，居民平均预期寿命保持发达国家水平，生活垃圾回收利用完成市下达目标，单位地区生产总

值生产安全事故死亡率低于 0.01 人 / 亿元。生态环境品质更优，单位地区生产总值能耗和二氧化碳排放降低率完成市下达目标，大气常规污染物 PM2.5 年度平均浓度完成市下达目标，市考断面达到或好于 IV 类水体比例达到 100%。

**表三：2021 年虹口区国民经济和社会发展计划主要指标**

指标名称	属性	单位	预期目标
地区生产总值增长率	预期性	%	8
一般公共预算收入增长率	预期性	%	6
现代服务业占三级税收比重	预期性	%	70 以上
固定资产投资总额增长率	预期性	%	XX
新增高能级企业总部、研发中心和 创新性平台	预期性	家	XX
金融企业资产管理规模	预期性	万亿元	7
新增航运服务企业	预期性	家	120
高新技术企业	预期性	家	XX
新增各类人才	预期性	人	XX
成片二级旧里以下房屋改造	约束性	户	XX
新增建筑体量	预期性	万平方米	XX
新增绿地面积	约束性	平方米	XX
城镇登记失业人数	约束性	人	控制在市下达 目标内
居民平均预期寿命	预期性	岁	XX
生活垃圾回收利用率	约束性	%	完成市下达目标
单位生产总值生产安全事故死亡率	约束性	人 / 亿元	< 0.01
单位地区生产总值能耗降低率	约束性	%	XX
单位地区生产总值二氧化碳排放降低率	约束性	%	完成市下达目标
大气常规污染物（PM2.5）年度平均浓度	约束性	微克 / 立方米	完成市下达目标
市考断面达到或好于 IV 类水体比例	约束性	%	100

### 三、2021年虹口区国民经济和社会发展的主要任务和措施

根据2021年虹口经济社会发展总体要求，建议做好以下七方面重点工作：

#### （一）聚焦北外滩开发建设，乘势而上 早出形象早现功能

加快推动旧区改造。坚持把旧区改造作为虹口最大的民生、最大的发展，持续用好“市区联手、政企合作、以区为主”模式，

聚焦北外滩开发建设，全力以赴、加快推进，完成成片二级旧里以下房屋的征收工作，为区域经济社会发展提供更多空间支撑。坚持土地全生命周期管理，落实土地出让“三带三含”要求，引入高品质开发主体，加快推进北外滩核心区91街坊、59街坊、68街坊等出让，最大限度提升土地利用和产出效率。

#### 专栏八：旧区改造和城市更新重点工作

目标分类	目标任务
旧改征收	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 计划启动XX、XX等地块征收。</li> <li>● 推动XX个地块实现收尾交地。</li> </ul>
城市更新	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 完成春阳里更新改造试点三期等项目。</li> <li>● 推进新一轮高标准“美丽家园”建设三年行动计划，完成旧住房修缮200万平方米。</li> </ul>

全面加快北外滩开发建设。牢牢把握北外滩开发建设的重大历史性机遇，坚持对标最高标准、最好水平，按照“三年出形象、五年出功能、十年基本建成”的目标，加快推动北外滩地区规划落地落实，推动将北外滩打造成为运作全球的总部城、辐射全球的中央活动区核心区、引领全球

的世界级会客厅。在北外滩发展的引领下，中部、北部联动发力。积极打造中部高品质商旅文体新地标，继续推进“文化多伦”“甜爱之城”等重点项目。努力打造北部“硅巷”式科创产业集聚新空间，实现万安路商办等项目竣工。

#### 专栏九：北外滩功能区建设重点工作

目标分类	完成情况
规划落地	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 推进北外滩核心区公共空间及二层连廊、地下空间等实施方案编制。</li> </ul>
功能打造	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 打造运作全球的北外滩总部城，大力吸引各类超级总部、头部企业入驻。</li> <li>● 围绕建设上海国际金融中心“一城一带”升级版目标，打造全球资产管理中心和金融科技中心的核心承载区。</li> <li>● 打造上海国际航运中心高端航运服务功能核心承载区，建设北外滩航运服务功能创新示范区。</li> <li>● 积极推动苏州河以北商业商贸中心建设，加快推进上海国际创新创意大学项目建设。</li> </ul>
宣传推介	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 全力办好北外滩国际航运论坛。</li> <li>● 持续扩大北外滩财富与文化论坛、中国首席经济学家论坛等影响力。</li> </ul>
环境营造	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 北外滩4A级景区上港邮轮城荣获首批全域旅游示范区域称号。</li> <li>● 首届上海潮生活节、魔潮风尚系列活动等新品首发和品牌发布活动成功举办。</li> </ul>

目持续扩大北外滩财富与文化论坛、中国首席经济学家论坛等影响力。

环境营造 实现北外滩贯通和综合改造提升工程等项目竣工，加快推进国客中心码头 800 米岸线贯通。

完成北外滩高标准全要素市政市容提升等工程，加快推进高品质教育、卫生、文化、体育等一流的配套设施项目落地。

### （二）聚焦稳增长提质效，加快推动高质量发展

全力招商安商稳商留商。持续招大引强，大力吸引产业链高端项目、总部型企业和龙头企业落地，瞄准在线新经济、新基建、工业互联网等新业态开展精准招商，努力打造标杆性的“亿元楼”“月亿楼”，不断提升经济发展质量和效益。持续深化

企业服务，进一步打响“企航北外滩”服务品牌，做深楼长责任制、园长责任制，做实服务企业金牌“店小二”，进一步提升企业的获得感和满意度。

构建高质量发展的现代产业体系。聚焦强化“四大功能”，突出高能级总部集聚和高水平对外开放，推动“五型经济”蓬勃发展。主动对接上海国际金融中心和国际航运中心建设，着力提升金融、航运两大主导产业的核心竞争力。切实提升现代商贸、数字产业、专业服务、文化创意等重点产业的显示度和集中度，培育发展生命健康、先进材料等特色产业，进一步夯实虹口产业高质量发展的根基。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。

#### 专栏十：金融服务业、航运服务业发展重点工作

目标分类	完成情况
金融服务业	<ul style="list-style-type: none"> <li>●瞄准优质持牌金融机构等目标，新引进金融企业 100 家。</li> <li>●持续推进上海金融科技园区建设，努力打造北外滩财富管理高地的制高点。</li> <li>●大力推动区内优质中小企业登陆多层次资本市场。</li> </ul>
航运服务业	<ul style="list-style-type: none"> <li>●推进上海航海学会等航运功能性机构落户，持续推动上海船员评估示范中心建设。</li> <li>●进一步吸引航运金融、航运保险、海事法律等高端企业，新增航运服务企业 120 家，其中新增航运高端服务企业 20 家。</li> </ul>

进一步吸引航运金融、航运保险、海事法律等高端企业，新增航运服务企业 120 家，其中新增航运高端服务企业 20 家。

### （三）聚焦抓改革促创新，提升区域服务能级

着力落实“三大任务、一大平台”国家战略。对接中国（上海）自由贸易试验区临港新片区创新政策，积极争取相关政策在虹口复制推广。对接上海证券交易所设立科创板并试点注册制，加大科创板潜力企业培育力度。对接长江三角洲区域一体化发展国家战略，加强与长三角地区在产业升级、科技创新等领域的合作。做好第

四届进口博览会服务保障工作，持续放大进博会溢出效应，推动常态化国别馆、移动国别馆项目。

持续优化营商环境。全面落实《上海市优化营商环境条例》，实施虹口优化营商环境方案 4.0 版，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境。大力优化民营经济发展环境，支持民营企业改革发展和转型升级。有序推进社会信用体系建设，进一步做好公共信用修复、信用监管等工作。强化反垄断和防止资本无序扩张。

增强创新策源功能。坚持创新在发展全局中的核心地位，强化战略科技力量，

深入实施创新驱动发展战略，推进 5G 基站精品级发展，大力发展 5G 相关产业，持续推进工业互联网协会等项目建设，增强创

新载体有效供给，持续优化科技创新氛围，推动创新企业能级不断提升。

#### 专栏十一：科技创新重点工作

目标分类	完成情况
5G 相关产业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 完成北外滩新一代信息基础设施规划编制。</li> <li>● 深入开展 5G+ 智慧应用建设，探索多元参与、智慧联动的工作模式。</li> </ul>
项目建设	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 吸引集聚国内外知名功能性机构，促进技术成果转移转化。</li> <li>● 深化区块链技术与行业融合应用，探索打造北外滩国际区块链创新生态港。</li> <li>● 进一步发挥工业互联网协会作用，激发“5G+ 工业互联网”叠加效应。</li> </ul>
创新载体	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 重点推进上海先进材料国际创新中心、广粤路 418 号商办综合项目等。</li> <li>● 推进创新创业载体“1+4+X”5G+XR 创新孵化基地建设。</li> </ul>
创新企业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 大力开展高新技术企业认定及入库培育，新增高新技术企业 XX 家。</li> <li>● 着力打造“数字经济”发展的新亮点，集聚一批 5G 上下游标杆企业。</li> </ul>

#### （四）聚焦城市数字化转型，增强城区发展动能

加快发展数字经济。坚持数字经济和实体经济深度融合，积极推动数字产业化和产业数字化。加快发展在线新经济，吸引和培育一批在线医疗、在线教育、在线文娱、在线办公等领域的高成长性创新企业。

积极推进数字生活方式。深入推进教育信息化，建设国家级信息化教学试验区，探索新型教学模式。优化智慧化健康服务体系，提升互联网医院、远程医疗、智慧养老等服务能力。全面推进文旅场馆智慧化

升级，积极推进“5G+VR”全景导览。大力拓展社区应用场景，新建一批智能回收站、充电桩等新型社区基础设施，探索打造“区块链+社区生活服务”新模式。

扎实做好“两网”建设。深入推进“一网通办”，扩大“高效办成一件事”覆盖度，聚焦“两个免于提交”和“两个转变”，加快打造“网购型”政务服务。扎实推动“一网统管”建设，围绕“高效处置一件事”，深化推进“城区大脑”建设，持续完善“社区综合执法+城区大脑+流程再造”管理模式，让城区运行更顺畅、更高效、更可持续。

#### 专栏十二：“两网”建设重点工作

目标分类	完成情况
“一网通办”	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 提升“一件事”网上办理深度，实现更多“一件事”全程网上办理。</li> <li>● 进一步拓展本区公共服务事项，推动更多公共服务网上办理。</li> <li>● 推进北外滩企业服务中心建设。</li> </ul>
“一网统管”	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 做实区级和街道两级城市运行综合管理中心。</li> <li>● 发挥大数据中心支撑服务作用，实现更多数据汇聚、分析和共享。</li> <li>● 根据业务需求开发更多应用场景。</li> </ul>

#### （五）聚焦打造宜居环境，着力优化城区形象和品质

加快重大项目建设。着力提高投资强度和密度，全年安排重大工程 73 项，推动

90 街坊、63 街坊等项目开工，实现上实中心、92 街坊等项目竣工，确保全年开竣工 200 万平方米。不断补齐基础设施短板，加快推进公平路拓宽（周家嘴路-码头）、

大名排水系统等项目建设。新增商办楼宇载体 XX 万平方米。

### 专栏十三：部分重大工程项目建设重点工作

目标分类	完成情况
竣工项目	●推进上实中心、92 街坊等大型综合体项目竣工。
新开工项目	●推动 90 街坊、63 街坊等工程项目实现开工。
续建项目	●继续推进滨港商业中心（18 街坊）、北横通道（虹口段）等工程项目建设。

进一步完善城市精细化管理。用绣花功夫推进城市精细化管理，持续用力补短板，大力推进拆违、美丽街区建设、架

空线入地和合杆整治等工作，努力改善城区面貌，提升居民群众居住品质。

### 专栏十四：精细化管理重点工作

目标分类	完成情况
拆违工作	●继续做好违章建筑专项治理，实现存量清零、新增为零的目标。 ●探索“5G+ 城管执法”新亮点，推动虹口“智慧城管”建设再上新台阶。
美丽街区建设	●启动编制新一轮美丽街区三年行动计划。 ●推动和平公园、鲁迅公园改造，继续提升北外滩景观照明设施。
架空线入地	●完成 XX 条路段架空线入地和合杆整治工程，共计 XX 公里。

着力提升城区环境品质。坚持“绿水青山就是金山银山”重要理念，持之以恒落实生态环境督察整改，启动第八轮环保三年行动计划，坚决打赢打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量。持续巩固垃圾分类成效，强化条块工作合力，确保分类工作常态化、长效化、规范化。继续推进绿化品质改造提升，推动绿地建设再提速，新增绿地 XX 平方米。

### （六）聚焦群众新期待，不断满足人民对美好生活的向往

切实加强民生保障。聚焦重点群体，着力稳定和促进就业。积极开展“兜底线、救急难、保民生”各项社会救助工作，不断完善社会救助体系。优化“四位一体”住房保障体系，多渠道、多层次保障中低收入群体和阶段性居住困难群体住房需求。深化养老服务体系建设，打造虹口特色养老品牌。

### 专栏十五：民生保障重点工作

目标分类	目标任务
就业创业	●帮助引领成功创业 700 人，城镇登记失业人数控制在市下达目标以内。 ●力争新增 1-2 个街道创建成为市级特色创业型社区。
社会救助	●深化综合帮扶，多渠道、多层次聚焦因病致贫等特困群体开展救助。 ●落实社会救助工作绩效评价机制。
住房保障	●加大成套改造、拆落地改造、既有多层住宅加装电梯等工作力度。 ●确保廉租住房申请“应保尽保”。
为老服务	●新增养老床位 100 张、认知障碍照护床位 80 张、老年人日间照护机构 2 家、社区老年助餐场所 4 个。 ●健全养老服务“时间银行”运行机制。

推动教育卫生事业协调发展。努力打造新时代教育强区，扎实推进“彩虹计划”，促进教育优质均衡发展，落实学前教育三年行动计划，深入推进紧密型学区集团建设，深化高中教育综合改革，促进民办学校健康发展。加大教育基础设施建设力度，加快推进中福会幼儿园虹口分园、117街坊、76街坊、161街坊等学校项目建设。坚持不懈做好新冠疫情防控，进一步加强公共卫生应急管理体系建设。持续推进“健康虹口”行动，强化区域医疗中心能力建设，加快推进北部公共卫生中心、上海市中西医结合医院改扩建等项目。持续开展“国医强优”三年行动计划，提升区域中医药服务能力。

加强社会治理创新。推动全区市民驿站布局更合理、服务更温馨、功能再升级，确保建成8个示范性、12个标志性市民驿站。全面深化“全岗通”内涵和外延，规范议事协商体系，制定“全岗通”3.0版管理标准，推进基层共建共治。运用各类新技术，推动社区服务融合发展，注重增加个性化服务，有效提升社区服务精细度。深化“大安全”工作体系建设，切实抓好生产安全、

消防安全等各领域安全管理，保障城区安全稳定运行。

### （七）聚焦文化强区建设，全面展现社会建设新气象

积极创建全国文明城市。坚持守正创新，深入贯彻新时代爱国主义教育和新时代公民道德建设实施纲要，深化新时代文明实践中心建设，推动城市精神和城市品格更加深入人心。围绕小区物业、交通秩序等重点领域，聚焦卫生死角、无证无照等难点问题，开展针对性整治和滚动性督查，推动创建工作落地见实效。进一步弘扬志愿服务精神、拓展志愿服务内涵，凝聚向上、向善、向美的力量，形成人人参与、人人共享的良好创建格局。

提升文化体育等供给水平。进一步传承发展先进文化、海派文化和名人文化，加快建设先进文化引领区，推动重大文化设施建设，加快构建完善公共文化服务体系，努力建设文化强区。坚持体育服务民生，统筹推进全民健身、竞技体育、体育产业协调发展，做实做强体育事业。

### 专栏十六：文化体育事业重点工作

目标分类	完成情况
文化事业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 进一步完善“10分钟公共文化服务圈”，提升公共文化服务效能。</li> <li>● 完成中共四大纪念馆展陈提升、上海国旗教育展示馆和国旗广场等工程。</li> <li>● 举办上海旅游节·虹口欢乐节等丰富多彩的文化活动。</li> </ul>
体育事业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 推动虹口足球场、北外滩高品质运动休闲综合体等建设、升级和改造。</li> <li>● 新建市民健身步道4条、市民益智健身苑点20个、市民多功能球场4片。</li> </ul>

# 关于虹口区 2020 年国民经济和 社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和 社会发展计划草案的初步审查意见

——2021 年 1 月 6 日在虹口区第十六届人民代表大会

常务委员会第三十六次会议上

区人大财经委主任委员 王祖彪

主任、副主任、各位委员：

根据《监督法》有关规定，虹口区人大财政经济委员会于 2020 年 12 月 24 日召开财经委第六次（扩大）会议，对区人民政府提交的《关于虹口区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划草案的报告》和《2021 年虹口区国民经济和社会发展计划草案》进行了初步审查。

**一、区人大财政经济委员会认为，**2020 年，区人民政府面对复杂的外部环境、艰巨的发展任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，勇于担当、积极作为，统筹抓好疫情防控和社会经济发展，顺利完成区十六届人大七次会议确定的主要目标和任务，实现了“十三五”规划的圆满收官。

**二、区人大财政经济委员会认为，**区政府提出的 2021 年国民经济和社会发展计划草案和报告，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，认真落实十一届市委十次全会和十届区委十二次全会精神，按照市委、市政府和区委的最新决策部署，明确了 2021 年本区国民经济和社会发展的总体要求、主要指标和六方面重点工作，努力在危机中育新机、于变局中开新局，

全力推动北外滩开发建设，持续提升城区能级和核心竞争力，不断加强民生保障。建议将 2021 年国民经济和社会发展计划草案和报告提交区十六届人大八次会议审议。

**三、为进一步做好审议工作，**区人大财政经济委员会对 2021 年虹口区国民经济和社会发展计划草案和报告提出以下建议：

**（一）立足长远，稳步做好“十四五”规划开局起步**

2021 年是“十四五”规划开局之年，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察上海和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，积极融入国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接建设，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党建党一百周年。

**（二）扩大开放，助推区域经济高质量发展**

全面加快北外滩开发建设。以北外滩打造运作全球的总部城为契机，大力吸引显示度高、带动力好、对产业上下游控制力强

的超级总部、头部企业入驻；要下好先手棋，抢抓虹口 5G 发展先机，构建高质量发展的现代化产业新格局，聚焦强化“四大功能”，提升金融、航运两大主导产业核心竞争力；要积极谋划打造苏州河以北商业商贸中心，加快推出一批可见、可感知的项目；要牢固树立系统思维，以北外滩为引领，联动中部功能区和北部功能区积极承接北外滩的辐射效应，加强全局谋划和整体推进，形成南中北三大功能区统筹联动、协同发展的新局面。

### **（三）情系民生，不断提升人民群众获得感和幸福感**

坚持“以人民为中心”的重要理念，

持续推进民生改善。要兜牢民生底线，打好旧区改造攻坚战，持续开展高标准全要素“美丽家园”建设；不断夯实民生基本，促进“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”的社会保障和服务体系建设；扎实做好就业创业、保供稳价、帮困救助等工作；提高民生服务质量，持续擦亮市民驿站、“全岗通”等特色品牌，始终以“人”为重要参数，优化道路、交通、生态、环境等功能；构建共建共治共享的现代社会治理体系，不断回应和满足人民日益增长的美好生活需要。

以上报告，请予审议。

# 关于区第十六届人大八次会议有关事项 和筹备工作情况的报告

——2021 年 1 月 6 日在虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十六次会议上  
区人大常委会办公室主任 徐素娣

主任、副主任、各位委员：

虹口区第十六届人民代表大会第八次会议将于 2021 年 1 月 13 日—15 日举行。现在，我受主任会议委托，就此次会议的有关事项和筹备工作情况报告如下。

## 一、关于会议的指导思想和任务

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻落实习近平总书记考察上海和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在中共虹口区委的坚强领导下，集聚全体代表和全区人民的智慧，认真履行宪法和法律赋予的职责，听取和审议区人大常委会和“一府两院”工作报告，审查批准本区第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要及 2021 年国民经济和社会发展的各项任务，进一步动员和团结全区人民齐心协力、戮力同心，为推动开创新时代虹口高质量发展高品质生活新局面而努力奋斗。

## 二、关于会议的日程安排

根据大会建议议题，主任会议提出会议议程草案和日程草案。1 月 13 日（周三）上午举行预备会议并开幕，1 月 15 日（周五）下午大会闭幕，会期三天。

整个会议共安排 3 次全体会议，4 次主席团会议。会期分为三个阶段：第一阶段为 1 月 13 日上午—1 月 14 日上午（1 天半），主要是举行预备会议和大会开幕式，听取和审议区政府工作报告，审查“十四五”规划纲要，审查计划、预算报告；酝酿、讨论区人大常委会委员候选人名单等。第二阶段为 1 月 14 日下午—1 月 15 日上午（1 天），主要是听取和审议区人大常委会和区人民法院、区人民检察院工作报告；继续酝酿、讨论区人大常委会委员候选人名单等。第三阶段为 1 月 15 日下午（半天），主要是补选区人大常委会委员，表决通过大会各项决议，会议闭幕。

## 三、关于会议的有关事项

（一）关于会议的开法。通过全体会议和代表团会议的方式，听取和审议各项工作报告，表决通过大会各项决议。

（二）关于会议的地点。根据本市疫情防控工作要求，建议大会预备会议及三次全体会议均在区工人文化宫（飞虹路 528 号）三楼影剧场召开。主席团会议在区机关一号楼 201 会议室召开。代表团会议在机关各楼层会议室进行。

（三）关于会议的主持。建议大会预备会议由区人大常委会主任吴延凤主持，大会的 3 次全体会议、4 次主席团会议由主席团常务主席分别主持。

#### 四、关于大会主席团和秘书长等名单草案

根据《虹口区人民代表大会议事规则》（以下简称《议事规则》）的规定，主任会议提出了区十六届人大八次会议主席团和秘书长名单草案以及选举大会主席团和秘书长办法草案。主席团候选人共38人，区人大常委会副主任陈良为大会秘书长候选人。同时，根据议事规则的规定，区人大常委会第66次主任会议提出了区十六届人大八次会议大会主席团常务主席名单草案、大会副秘书长名单草案、大会通过决定、决议办法草案等，现一并提请本次常委会会议审议。

#### 五、关于列席人员、邀请人员范围

根据《议事规则》的规定，主任会议提出了区十六届人大八次会议列席、邀请人员名单草案，需提请本次常委会会议审议决定。

根据疫情防控工作需要，本次会议的列席、邀请人员参加大会的三次全体会议。列席人员参加代表团会议的名单由区府办提出后报大会秘书处统一安排。

#### 六、关于补选事项和宪法宣誓仪式

（一）关于补选办法。本次会议拟补选区十六届人大常委会委员。为此主任会议提出大会补选办法草案，提请本次常委会会议审议，决定提请区十六届人大八次会议主席团会议讨论。补选办法草案在提请大会主席团讨论后，由主席团决定提交各代表团审议并提请全体会议表决。

（二）关于补选区十六届人大常委会委员。根据《地方组织法》规定，补选常委会委员时，候选人数可以多于应选人数，也可以同应选人数相等。按照补选办法草案规定，主任会议建议本次大会补选区十六届人大常委会委员时采用等额选举方式。

（三）关于宪法宣誓仪式。考虑大会疫情防控需要，本次会议期间不再安排补选

产生的区十六届人大常委会委员在大会上进行宪法宣誓。会后，由区人大常委会将根据《上海市实施宪法宣誓制度办法》和《上海市虹口区人民代表大会常务委员会实施宪法宣誓制度的操作办法（试行）》的有关规定，适时安排宪法宣誓仪式。宣誓的具体组织方案将根据相关操作办法的规定另行确定。

#### 七、关于会议筹备工作的组织领导和机构

为做好大会各项筹备工作，已设立大会秘书处（筹备组），由区人大常委会副主任陈良任组长，其他成员分别由区委办、人大办、区府办（机管局）、组织部、宣传部、卫健委、公安分局、信访办、区总工会等有关部门的负责同志组成，分工负责大会秘书处下设的秘书组、简报组、组织选举组、宣传组、代表议案组、计划预算组、代表建议批评和意见处理组、疫情防控组、行政组、信访保卫组等10个工作组的工作。

#### 八、关于会前的准备工作

（一）组织代表集中视察。根据常委会年度工作要点的安排，区人大各专（工）委、室在2020年12月8日-11日，已组织区人大代表就2020年政府实事项目完成情况等4个专题开展年底集中视察。通过视察，使代表进一步了解区情，并做好参会审议准备。

（二）组织代表会前组团活动。区人大常委会委托各街工委于2020年12月30日下午召集本选区选举产生的区人大代表进行会前组团活动。明确会议指导思想和任务，推选了各代表团团长、副团长，听取代表对区政府工作报告（征求意见稿）、区“十四五”规划编制情况和区人大常委会工作报告（征求意见稿）的意见建议，讨论了大会议程（征求意见稿）、日程（征求意见稿）、选举大会主席团和秘书长办法（征求意见稿）、主席团和秘书长候选

人名单、简介、大会补选办法（征求意见稿）等会议文件。组团活动时还向代表进一步强调依法参加区人代会的规定，重申了参会相关纪律和疫情防控工作等注意事项。

**（三）对计划、预算报告进行初步审查。**根据大会议事规则的规定，区人大财经委员会在会前对区政府的计划报告进行初步审查；同时，根据《上海市预算审查监督条例》第十七条的规定，区人大财经委和常委会预算工委对本级预算草案进行初步审查，提出初步审查意见，有关初步审查意见和区政府财政部门对初步审查意见处理情况的报告将在大会审议时提供给全体代表参阅。

**（四）区政府相关工作报告解读。**为帮助代表在大会期间更好审议区政府相关工作报告，区人大常委会办公室会同相关专委会已与区政府职能部门商定就计划、预算草案及“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案以录制解读视频方式提供代表参考，并向全体代表发放相关报告解读本。

**（五）有关疫情防控工作。**为确保大会顺利召开，区人大常委会办公室于 12 月上旬开始，即开展对所有与会人员的排摸、统计工作，要求区机关各部门、街道，各工作组明确参会人员和工作人员的范围和人数，并上报全部人员信息。与区卫健委保持密切沟通，协调核酸检测各个环节工作，确保所有参会人员和工作人员“应检尽检”。12 月中旬已通过发放会议预通知的方式，明确自我健康管理要求，并安排在 1 月 7 日、8 日完成所有参会人员和工作人员的核酸检测工作。

**（六）有关会议文件的起草工作。**区人大常委会办公室作为大会秘书组，已在 2020 年 12 月中旬就大会有关文件起草工作的相关问题，分别与区人民政府办公室和区人民法院、区人民检察院等工作部门沟通对接。目前，大会文件的起草工作正按

规定的时间节点进行。

**（七）召开筹备工作会议，部署大会筹备工作。**2020 年 12 月 18 日，召开了区十六届人大八次会议第一次筹备工作会议，区人大常委会副主任陈良就大会的筹备工作进行动员和部署。1 月 5 日，召开了大会第二次筹备工作会议，听取大会秘书处各工作组筹备工作进展情况的汇报，并对相关工作进行进一步协调落实。目前大会各项筹备工作正在有序推进。

**（八）建议召开临时党委会议。**区人大常委会党组已向区委提出建议，在区十六届人大八次会议预备会议举行前，择期召开临时党委会议，统一思想，明确要求，以发挥党员代表在大会期间的表率作用，确保大会各项工作任务圆满完成。大会组织选举组已将此项工作纳入工作计划。

## 九、关于会议的服务保障工作

为保证大会有序召开，常委会办公室将会同各筹备工作组进一步强化责任意识，严格落实中央八项规定要求，勤俭办会、节约办会，不断改进作风，提高办会服务保障水平。具体包括：一是落实各项疫情防控要求，在人员进出、会务安排、午餐作息、卫生防疫等方面谨慎做好服务保障工作；二是优化服务保障，确保大会各项任务圆满成功。各筹备工作组将不断细化工作方案，完善工作举措，及时了解代表需求，更好激发代表参会热情，引导代表依法正确履职；三是充分发挥新闻媒体宣传报道的正面引导作用，营造良好氛围；四是按照庄重、简朴的原则布置大会全体会议和代表团会议会场，为大会提供安全可靠的信息化服务保障和网络环境；五是继续控制大会工作人员数量和大会车辆通行证发放，提倡绿色出行。

以上报告及有关文件草案，请予审议。

## 上海市虹口区人民代表大会常务委员会公告 第一号

2021年1月6日上海市虹口区第十六届人民代表大会常务委员会第三十六次会议审议通过决定：

接受郑蔚芸同志辞去虹口区第十六届人民代表大会代表职务的请求，郑蔚芸同志的虹口区第十六届人民代表大会常务委员会委员职务相应终止，报虹口区人民代表大会备案。特此公告。

上海市虹口区人民代表大会常务委员会  
2021年1月6日

## 上海市虹口区人民代表大会常务委员会公告 第二号

上海市虹口区第十六届人民代表大会常务委员会第三十六次会议于 2021 年 1 月 6 日审议决定，任命以下 100 名同志为虹口区人民法院人民陪审员。

### 一、随机抽选 80 名（以姓氏笔画为序）

丁 强 王 卫 王 迪 王纪萍 王丽亚 王佩珍 王建林 王崇玉 贝 钦  
方 赟 邓晓韻 厉建民 卢晓蓉 朱 琳 朱佳妮 刘兰萍 孙 权 孙 伟  
孙喜魁 孙韬军 李 玲 李佳晖 李诗园 李嘉焯 李嘉蕾 杨 洸 杨雯琦  
沈文彦 宋青芳 张一红 张厅博 张正华 张晓璐 张皓然 陆 蘋 陆悦方  
陆铭超 陆祺珉 陈晓岚 陈玺庆 范 漪 罗 伟 和文哲 季福珍 金 标  
周 雯 周 鹏 周明宇 周佩瑶 周雪岚 郑耀强 赵 杰 赵 越 赵梅琳  
俞波青 施 崢 姚云翔 袁 莹 顾宝根 顾建华 倪成荣 徐 由 徐 洪  
徐 博 徐一炜 凌 岚 唐利强 黄 红 黄 俊 黄志芬 龚依玮 盛颖妍  
屠晨燕 蒋 宏 韩 斌 程红娟 谢旻蕾 潘金道 潘建华 薛 原

### 二、个人报名和组织推荐 20 名（以姓氏笔画为序）

丁 琳 丁贤革 池轶君 许跃萍 孙 玮 孙 洋 吴诚皓 应 懿 宋 亮  
陈元涛 郎海宝 俞海涛 袁 俐 聂玲艳 钱 敏 徐 佳 徐程炜 盛赛芬  
韩 洋 戴凌祺

特此公告。

上海市虹口区人民代表大会常务委员会  
2021 年 1 月 6 日

# 虹口区第十六届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告

(2021年1月6日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十六次会议通过)

区人大常委会代表资格审查委员会主任委员 陈 良

虹口区人民代表大会常务委员会：

上海市虹口区第十六届人民代表大会第七次会议时，共有代表277名。第七次会议以来，代表变动情况如下：

虹口区第66选区补选李俊（虹口区北外滩街道党工委书记、区人大常委会北外滩街道工作委员会主任）为虹口区第十六届人民代表大会代表。经代表资格审查委员会审查符合法律规定。虹口区人大常委会第三十一次会议确认李俊的代表资格有效。

虹口区第14选区补选李鹏（虹口区四川北路街道党工委书记、区人大常委会四川北路街道工委主任）、第16选区补选王磊（虹口区欧阳路街道党工委书记、区人大常委会欧阳路街道工委主任、一级调研员）、第24选区补选梁丽娜（共青团虹口区委员会书记）、第50选区补选王琳（虹口区妇联党组书记、主席）、王本弘（中国工商银行股份有限公司上海市虹口支行党委书记、行长）为虹口区第十六届人民代表大会代表。经代表资格审查委员会审查，李鹏、王磊、梁丽娜、王琳、王本弘的代表资格有效，提请虹口区人民代表大会常务委员会确认。

虹口区第71选区选出的徐普宝代表（虹口区北外滩街道党工委原书记、区人大常委会北外滩街道工作委员会原主任）因工作调动、第44选区选出的吕先明代表（上海万德风力发电股份有限公司董事）因个

人原因，本人提出辞去虹口区第十六届人民代表大会代表职务。虹口区第十六届人民代表大会第三十一次会议决定接受其辞职。依照代表法的有关规定，徐普宝、吕先明的代表资格终止。

虹口区第14选区选出的虹口区第十六届人民代表大会代表李铭（虹口区四川北路街道原党工委书记、区人大常委会四川北路街道工作委员会原主任）、24选区选出的虹口区第十六届人民代表大会代表王燕华（虹口区欧阳路街道原党工委书记、区人大常委会欧阳路街道工作委员会原主任），因工作调动，本人提出辞去虹口区第十六届人民代表大会代表职务。虹口区第十六届人民代表大会常务委员会第三十三次会议决定接受其辞职。虹口区42选区选出的虹口区第十六届人民代表大会代表徐雪琛（共青团虹口区委员会原党组书记、共青团虹口区委员会原书记）、50选区选出的虹口区第十六届人民代表大会代表王睿（中国工商银行股份有限公司上海市虹口支行原党委书记、原行长）、93选区选出的虹口区第十六届人民代表大会代表孙敏（虹口区妇联原党组书记、原主席），因工作调动，本人提出辞去虹口区第十六届人民代表大会代表职务。虹口区第十六届人民代表大会常务委员会第三十四次会议决定接受其辞职。虹口区第81选区选出的虹口

区第十六届人民代表大会代表高剑锋（虹口区人大常委会城建环保工委原副主任），因工作调动，本人提出辞去虹口区第十六届人民代表大会代表职务。虹口区第十六届人民代表大会常务委员会第三十五次会议决定接受其辞职。虹口区第 43 选区选出的虹口区第十六届人民代表大会代表郑蔚芸（中共虹口区委组织部原副部长、区编办原主任、区人大常委会人事工委原主任、区委党校原副校长（兼）），因工作调动，本人提出辞去虹口区第十六届人民代表大会代表职务。虹口区第十六届人民代表大会

常务委员会第三十六次会议决定接受其辞职。依照代表法的有关规定，李铭、王燕华、徐雪琛、王睿、孙敏、高剑锋、郑蔚芸的代表资格终止。

至此，虹口区第十六届人民代表大会实有代表 274 人。

以上报告，请予审议。

虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会代表资格审查委员会

2021 年 1 月 4 日

## 虹口区人民代表大会常务委员会任命名单

(2021年1月6日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十六次会议通过)

任命伍志勇同志为虹口区商务委员会主任。

## 虹口区人民代表大会常务委员会免职名单

（2021 年 1 月 6 日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十六次会议通过）

免去郑蔚芸同志的虹口区人民代表大会常务委员会人事工作委员会主任、代表资格审查委员会副主任委员职务。

## 虹口区人民代表大会常务委员会任命名单

(2021年1月6日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十六次会议通过)

任命王潇同志为虹口区人民法院审判员；  
任命梁聪聪同志为虹口区人民法院审判员；  
任命赖弈萱同志为虹口区人民法院审判员。

## 虹口区人民代表大会常务委员会任命名单

（2021 年 1 月 6 日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十六次会议通过）

任命张滕丹同志为虹口区人民检察院检察员；  
任命周崇文同志为虹口区人民检察院检察员；  
任命黄晶同志为虹口区人民检察院检察员；  
任命黄鑫翌同志为虹口区人民检察院检察员。

## 虹口区人民代表大会常务委员会免职名单

(2021年1月6日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十六次会议通过)

免去曹佳同志的虹口区人民法院人民陪审员职务；  
免去虞雯颖同志的虹口区人民法院人民陪审员职务。

## 虹口区第十六届人大常委会 第三十六次会议议程

（2021 年 1 月 6 日虹口区第十六届人民代表大会  
常务委员会第三十六次会议通过）

一、听取关于区 2020 年国民经济和社会发展计划、预算执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划、预算草案初审情况报告的说明；

二、听取和审议关于区人大常委会工作报告（草案），决定提请区十六届人大八次会议审议；

三、听取和审议关于区十六届人大八

次会议有关事项和筹备工作情况的报告，提出大会有关事项草案；

四、审议关于接受个别代表辞去职务请求的决定（草案）；

五、审议有关人事任免事项；

六、审议关于个别代表的代表资格报告。

## 虹口区第十六届人大常委会第三十六次会议 组成人员出席、请假情况

(会议半天, 2021年1月6日上午)

### 一、应出席会议: 28人

### 二、出席(20人):

吴延风 陈良 岳彩新 李佳玉 谢榕榕  
王祖彪 刘金玲 安茂亭 许莅群 李蕾  
杨国兴 肖蓉芳 狄杰珊 胡青云 钟海滨  
顾爱华 徐文庆 徐素娣 郭海英 廖夏

### 三、请假(8人):

胡军 王颖 王小波 方华 刘定明  
张政 郑兴东 郑蔚芸