



# 上海市虹口区人民代表大会 常务委员会公报

**2022**

第二号 (总第2号)

## 目 录

关于虹口区“双减”工作的情况汇报·····	王 磊(2)
关于落实“双减”政策,提升本区校内课后服务情况的调研报告···	陆 文(8)
虹口区人民代表大会常务委员会公告 第二号·····	(11)
虹口区人民代表大会常务委员会任免名单·····	(12)
虹口区人民代表大会常务委员会任免名单·····	(13)
虹口区人民代表大会常务委员会免职名单·····	(14)
虹口区第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议议程·····	(15)
虹口区第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议出席、请假情况·····	(16)
胡广杰同志在区十七届人大常委会第四次会议(扩大)上的报告·····	(17)
关于《虹口区全力抗疫情助企业促发展的实施办法》制定及推进落实情况·····	万建辉(29)
关于虹口区 2022 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告···	万建辉(36)
关于虹口区 2021 年财政决算草案和 2022 年 1-6 月预算执行情况的报告···	高庆迁(48)
关于虹口区 2021 年财政决算草案的审查结果报告·····	陈 健(51)
虹口区人民代表大会常务委员会关于批准《虹口区 2021 年财政决算》的决议···	(53)
关于虹口区 2022 年预算调整方案的报告·····	高庆迁(54)
关于虹口区 2022 年预算调整方案草案的审查结果报告·····	陈 健(56)
虹口区人民代表大会常务委员会关于批准《虹口区 2022 年预算调整方案》的决议···	(58)
虹口区人民代表大会常务委员会公告 第三号·····	(59)
虹口区第十七届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告·····	胡 军(60)
虹口区人民代表大会常务委员会任免名单·····	(62)
虹口区人民代表大会常务委员会任免名单·····	(62)
虹口区第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议议程·····	(63)
虹口区第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议出席、请假情况·····	(64)

## 关于虹口区“双减”工作的情况汇报

——2022年6月22日在上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议上

区教育局局长 王 磊

主任、副主任、各位委员：

我受区政府委托，现将我区“双减”工作汇报如下：

2021年7、8月份，中央、本市相继印发了关于“双减”工作的相关文件，对此项工作做了具体部署。区委、区政府高度重视，区委书记郭芳同志多次做出批示。去年11月区委办、区府办发布了我区“双减”实施方案。在各方协同努力下，迄今我区“双减”工作稳步推进、并取得了预期成效。

### 一、工作推进情况

#### （一）加强“双减”工作顶层设计

1. 明确工作目标。分两步走：第一步是到2022年，学生作业总量和时长得到有效管控、校内课后服务全面覆盖、线上线下学科类培训机构规范工作如期完成、学生过重作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长相应精力负担有效减轻。第二步是到2023年，本区学校教育教学质量较显著提升、作业布置更加科学合理，学校课后服务基本满足学生需要，校外培训行为全面规范。

2. 落实工作职责。区层面，由区委教育工作领导小组全面领导“双减”工作，明确13个委办局和8个街道工作职责；局层面，由教育局制定实施方案、下发工作通知，明确各职能科室和各部门工作职责；学校层面，由各校落实主体责任，全覆盖

制定学校“双减”工作方案，落细落实各项任务举措。

#### （二）减轻学生过重作业负担

1. 坚决落实义务教育学段学生作业时限要求。建立作业校内公示制度，分年级公示作业内容构成、完成时长等。目前，已基本实现小学一、二年不布置家庭书面作业，小学三至五年级、初中中预年级书面作业平均完成时间不超过60分钟，初中一至三年级书面作业平均完成时间不超过90分钟。

2. 优化教师个体作业管理方式。指导教师逐步形成作业设计与布置的“上限意识”、“互让意识”和“协调意识”，优化作业“课前”“课中”“课后”各环节，引导教师通过选编、改编、自主创编等方式设计高质量作业，鼓励布置分层、弹性、个性化作业，开展项目化学习探索。

3. 强化学校主体作业审核督导。健全作业统筹管理机制，学校制定作业管理办法，实行“三级审核机制”，即由教导处、年级组和班主任实行三级审核，并通过小学飞行调研、初中集中调研等形式、加强区级督导和检查。

4. 建设“区义务教育作业与测试备案系统”。集成作业备案、作业量汇总、作业公示、作业导入等功能，通过数字化手段和技术，进一步加强对作业总量和时长的检查。

### (三) 提升学校课后服务水平

1. 义务教育学校全覆盖落实“5+2”课后服务。学校优化征询单设计,由此前的“愿留者提出申请”调整为“不留者提出申请”,引导学生积极参与。以今年3月中旬实施线上教学前的情况为例,我区义务教育阶段61所学校全覆盖开展课后服务,参与课后服务学生共38107人,约占学生总数95.9%,参与课后服务的教师共3763人,约占教师总数91%。

2. 区教育相关部门聚合力做好资源融合。充分发挥区教育局下属职能机构的专业优势统筹开发课后服务资源、助力学校课后服务。区青少年活动中心形成了200余节线上微课和“科普进校园”线下课程;区特教中心试点开展立体式绘本阅读和戏剧治疗课程;区心理健康教育中心指导开设心理社团、个别辅导和团体心理游戏等;区社区学院开发了“绿色生态文化、高雅文化、非遗手工、体育”四大板块的30余门课程。

3. 各校结合自身实际与资源优势提供特色服务。教育局鼓励各学校把创新课后服务打造成展示学校承担社会责任的新窗口和启动校园文化特色创建的新载体。如,宏星教育集团的两校开设了5门共享课程和10门共建课程;华师大附属初级中学设计实施了战棋推演、3D打印设计等新型课后服务内容,等等。

4. 各方广泛拓展资源支持做好多样化课后服务。区科委、文旅局、体育局等部门和区教育局资源共享,帮助学校拓宽课后服务渠道,引导高校、职业院校、科研机构和企业事业单位开放实训基地、科普平台、生产一线场景等,为学生职业体验、社会实践和生涯教育等创造条件,逐渐把课后服务打造成培养学生兴趣的新契机和增强学生素养的新平台。

### (四) 全面规范校外培训行为

1. 强风险监管,加强应急统筹协调。依托区培训市场综合治理联席会议平台,在区政法委指导下、制定应急预案、完善维稳处置机制,会同市监、民政、公安、属地街道等,筑牢培训市场风险防范底线,确保区域稳定。

2. 强审批监管,深化依法压减治理。按“一机构一档”原则,共计排查各类培训机构499家,其中学科类培训机构77个。按照全市统一部署,积极引导机构稳妥转型。截止目前,义务教育学段校外培训机构的总数已依法压减至6家,压减率达92.2%。

3. 强过程监管,把牢审计和年检关。一是委托两家会计师事务所对我局审批许可的培训机构开展每年度财务专项审计。二是对机构规范办学开展年度检查,相关年检结果通过虹口门户网站向社会公开,对不合格的机构下达《责令整改通知书》。

4. 强支出监管,实施账户资金管控。按照市文件要求,对本区学科类机构预收费资金实行全覆盖支出管控,对每日单笔超过5万元资金流出进行管控;对当日小额转出累积超5万元的,从超5万元当笔开始管控。截至2022年4月30日,共审核17家机构的资金使用申请245笔,涉及金额36640.82万元。

5. 强现场监管,持续开展实地检查。利用双休日、中秋国庆假期等,组织人员全覆盖严查学科类培训机构不占用国家法定节假日、休息日组织培训等落实情况,未发现违规情形。

### (五) 强化过程管理和支撑保障

1. 加强过程管理。将“双减”工作纳入各学校办学绩效评估。一方面,通过座谈、调研、走访、督查等方式,了解学校、教师、学生和学生对“双减”工作的意见建议,不断规范、优化相关工作。另一方面,通过对课后服务的内容和方式、师生参与

情况、学生和家长满意度等方面进行考核，不断提高课后服务的质量和水平。

2. 落实经费保障。在区财政局、区人保局等支持下，教育局设立了专项经费，落实了在校学生日常运行经费补贴和人员经费补贴，2021年底共计发放学校课后服务工作专项绩效工资2500多万元。此外，教育局将课后服务工作经费纳入学校年度经费预算，学校可申请用于课后服务的能耗、设施设备、材料购置等运行经费支出。

## 二、工作初步成效

### （一）区校两级更加注重研究提升课堂教育教学质量

区校两级以单元教学设计为抓手、课堂关键问题为突破，点面结合开展“项目化学习”、“基于课堂关键问题的教学改进”等项目研究，不断提升学校课堂教育教学质量。同时发挥作业诊断、巩固、学情分析等功能，将作业设计纳入教研体系，依托区校两级教研活动，提升教师高质量作业设计与实施的能力和水平。2021学年，共组织专题教研活动86场，受到老师们的欢迎。

### （二）学校更加注重把课后服务有机融入办学管理

按照区教育局的要求和专家们的指导，各学校落实课后服务的过程中，在做到三个“全覆盖”（公民办中小学，有意愿的学生盖，每周5天每天至少2小时的课后服务）的同时，正稳步落实五个“相结合”（课后服务与“五项管理”、“五育融合”、重点教改项目、学区化集团化办学、育人大环境建设相结合）的要求，办学管理展现新面貌。

### （三）教师们更加注重研究作业设计与有效实施

在区校的引领和推动下，越来越多的教师开展了“作业设计与实施的专题调研”和“学科单项调研”等，基于发现的问题，

明确改进的思路。如有的教师通过调研，对小学语文配套练习册存在练习量大、难度高等问题，建议教师分阶段、分层次处理，提高了教与学的交互质量。在“2021年上海市中小学优秀单元作业案例设计大赛”中，本区教师荣获1个一等奖和2个二等奖。

### （四）相关第三方对我区“双减”工作给予较高评价

2021年9月至今，我区先后有31所学校落实“双减”工作的做法在“学习强国”、“上海发布”等市、区级媒体上得到了宣传报道。全国中小学教育教学运行监测平台的满意度调查显示，我区“双减”工作学生总体满意度为98.51%，家长总体满意度为98.57%，非常满意度和满意度均在全市名列前茅。

## 三、存在的问题

### （一）家长和社会对“双减”政策认识仍有待提高

主要体现在：家长和社会层面对科学教育观念的准确认识还不够，仍然存在“抢跑心理”、“超前思维”，对于纸笔测试等终结性评价结果关注较多，而对学生德智体美劳全面发展的过程性评价、增值性评价不够重视。

### （二）学校课后服务内容丰富性有待提高

主要体现在：还未能充分体现不同学段的特点、满足学生个性化的发展需求。

### （三）减轻学生作业负担尚有空间

主要体现在：各校之间作业设计水平参差不齐，作业与课堂教学的紧密度稍显不够，个性化作业的数量与质量仍需提升，作业设计与实施的系统性、科学性和有效性有待加强。个别教师对减轻学生过重作业负担、有效提升课堂教学效率的意义与作用认识还不够深刻。

下一步，我们将采取“以提升教育教学质量为核心、促进义务教育学校优质均

衡发展”，“强化教研引领、提供更多更高质量的优质课程”，“加强新形势下教师区本校本研修、促进教师队伍的专业发展”，“精心设计课堂练习、开展高质量校本化作业体系”，“完善部门协同家校协同、

整合更多样校外教育资源”，“搭建课内外优质成果展示平台、加快推进基础教育数字化”，“运用银行预收费专用账户等新机制、深化教培市场规范治理”等措施，稳妥落实“双减”各项工作。

## 关于落实“双减”政策， 提升本区校内课后服务情况的调研报告

——2022年6月22日在上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议上

区人大常委会教科文卫工委主任 陆文

主任、副主任、各位委员：

为有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担(以下简称“双减”)，2021年7月中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担的意见》，2021年8月市委办公厅、市政府办公厅印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担的实施意见》。“双减”政策反映了中国特色社会主义进入新发展阶段党中央对以人民为中心的教育发展理念的坚持，是为建设高质量教育体系所作出的事关基础教育改革发展全局的重大战略决策，进一步强化了学校教育的主阵地作用，并力求提升学校教育的教学质量与教学效能，发展学生的全面素养和创新素质，这昭示着党和国家对新时期学校教育教学发展的具体要求与美好希冀。

根据区人大常委会年度工作的安排，本次常委会要听取和审议区政府关于落实“双减”政策，提升本区校内课后服务情况的报告。在区人大常委会的领导下，调研工作由区人大常委会教科文卫工委组织落实，成立了由区人大常委会分管副主任担任组长，部分区人大代表共23人组成的调研小组。

本次调研有三个特点：一是提早启动

谋划，积极沟通形成共识。区“两会”后，区人大常委会分管领导和区政府分管领导、教工委和教育局从两个层面积极沟通“双减”的专题询问工作，尽管期间教育局调整了主要领导，区教育局上下依然充分凝聚共识，积极配合“双减”专题询问调研。教工委提早走访部分教育领域代表，了解学校“双减”工作开展情况，多次与区教育局沟通“双减”调研工作，商讨调研方案，明确调研重点，协商调研方式、时间节点和组织保障等。3月3日下午，调研小组邀请部分人大代表，听取市教委校外教育培训管理处副处长南少华作关于“双减”工作的专题讲座，了解全市政策要求和各区工作开展情况。3月4日上午，区人大常委会分管副主任出席“双减”调研工作启动会，做调研部署和工作动员。二是克服疫情影响，积极创新形成特色。受新冠疫情影响，本次调研活动形式上和以往采取组织代表视察、实地走访调研不同，主要通过腾讯会议系统开展线上视频座谈、查阅数字台账资料等形式开展调研。5月中旬起，调研小组听取区教育局贯彻实施“双减”工作的专项汇报，通过腾讯会议系统，连续召开小学组、初中组、部分教育领域代表、家长、教师座谈会5场，出席人员71人次。调研小组还通过向区政府相关职能部门收集“双减”工作部门责任落实，以及与部

分校外培训机构沟通了解业务调整 and 开展情况, 从多渠道、多角度了解本区“双减”工作。三是各方精心准备, 积极参与形成合力。调研工作着力践行全过程人民民主重大理念, 充分发挥人大代表主体作用, 注重与人大街工委上下联动, 邀请部分区人大代表全过程参与调研, 收集汇总社会各界各方对“双减”工作的意见建议, 合力推进本次调研工作。

### 一、本区“双减”工作按时间节点有序推进

2021 年 11 月 12 日, 区委办公室、区政府办公室印发《虹口区关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的实施方案》(虹委办〔2021〕36 号文), 为进一步做好“双减”工作做出全局部署。区政府相关职能部门认真贯彻落实“双减”政策, 出台系列配套文件, 27 所初中、34 所小学基本实现本区义务教育阶段学生作业总量和时长得到有效管控, 校内课后服务达到全面覆盖, 77 所义务教育阶段线上线学科类培训机构规范工作如期完成, 学生过重作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长相应精力负担得到有效减轻。在市教委“双减”工作监测体系中, 虹口区名列前茅。

#### (一)“减”作业总量,“增”教学质效

提升学校教学质效。小学以学科素养导向下教与学方式转型的实践和研究为着力点, 积极探索课堂教学新形态, 深化单元教学设计研究, 形成学科素养导向下单元教学的典型案例。初中以区域推进基于课堂教学关键问题的初中学校教学改进实践研究项目为依托, 以问题化教研为导向, 基于学校课堂教学关键问题的突破, 探索有效举措, 提升初中各学科的常态课质量。通过满意度调查显示, 虹口区“双减”工作学生总体满意度为 98.5%, 家长总体满意度为 98.6%。提高作业设计质量。发挥作业

诊断、巩固、学情分析等功能, 将作业设计纳入教研体系, 引导教师通过选编、改编、自主创编等方式设计高质量作业, 鼓励布置分层、弹性、个性化作业, 开展项目化学习探索。其中, 在“2021 年上海市中小学优秀单元作业案例设计大赛”中, 本区教师荣获 1 个一等奖和 2 个二等奖。优化作业管理体系。健全作业统筹管理机制, 学校制定作业管理办法, 建立作业校内公示制度, 分年级公示作业内容构成、完成时长等, 确保小学一、二年级不布置家庭书面作业, 小学三至五年级书面作业平均完成时间不超过 60 分钟, 初中书面作业平均完成时间不超过 90 分钟。建立作业审核监督机制。出台区域学校作业管理监测办法, 实行三级审核机制。通过多种形式调研加强区级督导检查, 建设“虹口区义务教育作业与测试备案系统”, 通过数字化手段和技术, 进一步加强对作业总量和时长的检查。

#### (二)“减”课后补习,“增”课后服务

全覆盖实施“5+2”课后服务。优化征询单设计, 由此前的“愿留者提出申请”调整为“不留者提出申请”, 引导学生积极参与, 做到课后服务的三个“全覆盖”、四个“有弹性”、五个“相结合”, 据统计参加学生比例达到 95.9%。拓宽课后服务渠道, 构建各校特色活动。目前, 课后服务主要由学校教师承接, 全区已有超过 91% 的教师投入课后服务。在此基础上, 一方面充分发挥青少年活动中心、特教中心、心理健康教育中心以及社区学院等校外教育资源, 开展“送课到校”, 丰富各类社团活动。另一方面, 引导高校、职业院校、科研机构和企事业单位开放实训基地、科普平台、生产一线场景等, 为学生职业体验、社会实践和生涯教育创造条件, 逐渐把课后服务打造成培养学生兴趣和素养的新平台。

#### (三)“减”校外培训,“增”家校协同



强化统筹协调。建立区培训市场综合治理工作联席会议机制，落实部门职责，深化校外培训机构治理，形成综合治理机制。加强排查审批。“双减”政策实施后，共计排查各类培训机构499家，其中教育行政部门审批的义务教育阶段校外培训机构共77家，目前已压减至6家。增强家校协同。创造性地开发出各种家校共育的教育活动模式，引导家长、社区和学校共建共享，最大限度地开发、整合、利用教育资源，为减负提质保驾护航。如继光初级中学积极探索，聘请家长出任体质健康副校长和心理健康副校长。

本区“双减”工作的按时有序推进，各部门、街道的积极配合功不可没。在双减工作的支撑保障上，区人社局积极配合做好教师绩效工资核定，区财政局第一时间资金支持保障到位，较好地调动了广大教师参与“双减”工作的积极性。在丰富课后服务中，区科委、文旅局、体育局等部门和区教育局资源共享，帮助学校拓宽课后服务渠道。在整治培训机构中，区市场监管局积极履行综合执法的职责，加强对涉及“双减”的营利性培训机构的登记、规范收费等方面的监管，做好无证无照等无资质机构的查处工作，区民政局做好涉及“双减”的教育培训类非营利性机构登记管理工作。区委政法委跨前一步统筹协调、区公安分局高度重视积极配合，妥善处置因整治校外培训机构引起的涉稳事件，较好地维护了社会和谐稳定。区人社局、文旅局、体育局、科委等部门积极发挥行业主管部门作用，进一步严格审批监管，落实日常管理。各街道在“双减”工作中，认真落实属地管理职责，强化网格化管理，在巡查发现、配合查处、维稳保障等方面积极发挥作用。

## 二、问题与困难

### （一）思想认识有待进一步统一和提升

减量提质意识不强。落实“双减”工作，部分学校对可量化的作业量减少方面关注较多，对课堂教学和课后服务提质增效方面思考不深刻，在提升教育教学效果、提高学生全面发展上还有很大空间。争先创优意识不足。区教育部门能认真落实“双减”政策的各项要求，但创新举措不多、凸显亮点不够，离建设虹口高质量发展高品质生活的优质教育要求还有提升空间。

### （二）部门合力有待进一步形成和加强

统筹力度较弱。2020年已建立区培训市场综合治理工作联席会议机制，各部门在职能范围内已落实对校外培训机构的整治工作，但在信息交流、联合整治等方面，还存在着各自为战的现象，未形成协同效应。欠缺长效管理制度。目前本区义务教育阶段学科类培训机构压减率达92.2%，但由于法律依据尚不充分，对培训机构的长效管理制度还未建立健全。

### （三）资源均衡配置和激励机制有待进一步探索和完善

教师资源配置和有效激励机制有待健全。“双减”政策施行后，教师实际在校时间变长、工作量加大，可承接课后服务内容的特色教师不足，如何合理安排好教师资源并实施有效激励，提供长期可持续课后服务面临较大压力。教师业务能力提升针对性不足。部分教师提出，“双减”后对教师的教育教学能力提出了更高要求，但面向全区的教师培训针对性不足，不能有效提升自身教学水平。课后服务供给存在短板。目前课后服务主力军还是校内教师，各学校之间在覆盖率、开展率、参与率方面存在相当差异，与人民对教育公平普惠的期盼仍有差距。

### （四）社会宣传引导有待进一步拓宽渠道增加实效

家校沟通效果不畅。部分家长认为家校沟通交流浮于表面，学校对聆听家长真实

声音的重视程度不够，学校主动沟通争取家长对“双减”工作理解支持方面仍有欠缺。舆论宣传形式还不够丰富。部分家长反映，在媒体上对“双减”工作宣传较多，但获取本区“双减”信息的渠道较少较分散。

#### **四、建议和对策**

##### **（一）深化认识，增强联动，加快“双减”工作从治标到治本转变**

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，着力解决习近平总书记反复强调的教育中的功利化、短视化做法，从过于注重分数中解放出来，全面关注孩子心理和健康人格的养成，促进学生更加健康、更加全面、更加主动、更有活力地发展。加强部门之间协同联动，教育部门要主动跨前，担当好统筹协调职责，针对义务教育阶段培训机构审批、保障课后服务经费与资源、校外培训广告管控和收费监管、对基础教育阶段校外培训的管理等方面，探索建立长效管理制度，强化问责机制，不断提升教育治理能力和管理水平。明确“双减”工作重心，要从提质增效上下功夫，发挥学校教育主阵地作用，改善义务教育生态，加快推进虹口教育强区建设。

##### **（二）深化改革，提升质效，进一步凸显虹口优质教育优势**

加快教育改革，深化实施“公民同招”和民办学校“摇号入学”政策、紧密型学区和集团建设、实施公办初中“强校工程”、新优质学校建设等，进一步缩小校际差距，促进区域教育质量整体提升。强化教研引领，构建以校长为主导，教师为研究主体，以课堂为主阵地，聚焦单元目标，以研究解决教学中的实际问题、总结和提升教学经验为重点，向学生提供高质量的优质教育课程。精心设计课堂练习，认真编排筛选课后作业，在全面性、基础性原则上设置不同难度等级，尽可能满足不同学生的多层次个性化学习需求。加快推进基础教

育数字化，关注学生的高频出错问题和学科的高质量问题，制作有虹口特色的名师微课，为学生提供线上答疑解惑渠道。

##### **（三）勇于探索，拓宽渠道，进一步促进学生综合素质发展**

推行跨学科教研活动，组建由不同学科教师形成的课程开发团队，实现学科知识之间的联系与融合，为学生打造丰富多彩的课后服务内容。整合区域资源，用好大思政课载体，比如与高校、青少年活动中心等单位联合建立活动基地，聘请一批有特长的校外指导教师，还可以与有资质的优质校外培训机构合作共建，提供更加多元的专业内容。促进教师队伍的专业发展，学校要梳理分析教师队伍专业能力现状，落实教师梯队发展规划，充分利用现有“双名”工程、七层级人才梯队资源，发挥优秀教师引领作用，有针对性地提升教师的专业成长。搭建成果展示平台，定期邀请家长代表参与、参观，充分了解学校在拓展学生兴趣爱好方面的创意设计、组织管理、专业化程度，以及学生们乐在其中、兴趣盎然的真实场景。

##### **（四）家校协同，转变观念，进一步强化家庭教育责任意识**

加强《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国家庭教育促进法》的宣贯力度，引导家长更新教育观念，担负起家庭教育的职责，将子女身心健康放在首位，以子女全面发展为导向，引导其自主规划时间，进行自我反思，学会自我管理，培养学习主动性、自觉性。完善家校协同机制，一方面继续通过家长会、家长群、家委会等现有渠道保持沟通，另一方面积极探索建设家庭教育研究指导网络，引导家长树立科学育人观念，理性确定孩子成长预期，形成“双减”共识，促进学生健康成长。加强舆论引导，营造宣传教育氛围，全方位多渠道开展促进学生健康成长

的学校策略宣传,努力破除“抢跑文化”“超前教育”等功利现象,大力营造促进中小学生身心健康的社会氛围。

附件:名词解释

附件

## 名词解释

**“5+2”课后服务:**即学校每周5个工作日都要开展课后服务,服务时间一般不少于2个小时,结束时间一般不早于当地正常下班时间。

**三个“全覆盖”:**即公民办中小学全覆盖,有意愿的学生全覆盖,每周5天每天至少2小时的课后服务全覆盖。

**四个“有弹性”:**即参与有弹性,为学生提供全过程的弹性参与通道,学生和家长可根据实际,随时提出参加或退出课后服务;选择有弹性,学校为学生提供丰富多样的素质教育活动,学生可根据实际自主选择;指导有弹性,教师针对学生的个体情况,在素质教育活动、完成作业等环节加强对

学生个性化的指导;离校有弹性,学校不强制规定学生离校时间,家长可根据实际,根据与学校约定的时间接孩子离校。

**五个“相结合”:**即将课后服务与“五项管理”相结合,指导学生在校完成作业,切实减轻学业负担;将课后服务与“五育融合”相结合,开展德育、美育、体育、劳动教育等素质教育活动;将课后服务与重点教改项目相结合,让学生学有所乐、学有所长;将课后服务与学区化集团化办学相结合,探索集团或联盟内优质课外活动资源的共建共享模式;将课后服务与育人大环境建设相结合,借助社区、家长、社会力量,充实课后服务资源。

## 虹口区人民代表大会常务委员会公告 第二号

2022 年 6 月 22 日上海市虹口区第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议审议决定：

接受王琳同志辞去虹口区第十七届人民代表大会常务委员会委员职务的请求，

报虹口区人民代表大会备案。

特此公告。

上海市虹口区人民代表大会常务委员会

2022 年 6 月 22 日

## 虹口区人民代表大会常务委员会任免名单

(2022年6月22日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议通过)

任命沈敬威同志为虹口区民政局局长，免去耿彧同志的虹口区民政局局长职务；  
任命王琳同志为虹口区司法局局长，免去刘俊同志的虹口区司法局局长职务；  
免去许勤同志的虹口区绿化和市容管理局局长职务；  
免去吴迪同志的虹口区住房保障和房屋管理局局长职务；  
免去沈敬威同志的虹口区民防办公室主任职务。

## 虹口区人民代表大会常务委员会免职名单

(2022年6月22日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议通过)

免去邱彬同志的虹口区监察委员会委员职务。

## 虹口区人民代表大会常务委员会任免名单

（2022 年 6 月 22 日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议通过）

任命卞良同志为虹口区人民法院审判监督庭庭长；  
任命连慰江同志为虹口区人民法院审判监督庭副庭长；  
任命陈晋同志为虹口区人民法院民事审判庭副庭长。  
免去卞良同志的虹口区人民法院民事审判庭庭长职务；  
免去连慰江同志的虹口区人民法院民事审判庭副庭长职务；  
免去陈晋同志的虹口区人民法院审判监督庭副庭长职务。

## 虹口区人民代表大会常务委员会免职名单

（2022 年 6 月 22 日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议通过）

免去朱晓喆同志的虹口区人民检察院副检察长（挂职锻炼）、检察委员会委员、检察  
员职务；  
免去戴鸿誉同志的虹口区人民检察院检察员职务。

## 虹口区人民代表大会常务委员会免职名单

(2022年6月22日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议通过)

免去王磊同志的虹口区人民代表大会常务委员会嘉兴路街道工作委员会主任职务。

# 上海市虹口区第十七届人民代表大会常务委员会 第三次会议议程

（2022 年 6 月 22 日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第三次会议通过）

一、听取和审议区政府关于落实“双减”政策，提升本区校内课后服务工作情况的报告，并开展专题询问；

二、审议关于接受个别代表辞去区人大常委会委员职务请求的决定（草案）；

三、审议有关人事任免事项。



## 虹口区第十七届人民代表大会常务委员会 第三次会议出席、请假情况

(会议半天, 2022年6月22日下午)

### 一、应出席会议: 30人

### 二、出席(25人):

朱勤皓 胡 军 李佳玉 谢海龙 谢榕榕 谢春毅  
王本弘 方 华 邢洁皓 刘金玲 许莅群 狄洁珊  
张 青 张佳东 陆 文 陈 健 陈方怡 钟海滨  
姜 卫 袁明春 顾爱华 徐素娣 梁丽娜 隋 蓓  
温 静

### 三、请假(5人):

王 浩 王 琳 王 颖 郑兴东 顾雪峰

# 胡广杰同志在区十七届人大常委会 第四次会议（扩大）上的报告

——2022 年 7 月 27 日在上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议上

各位代表、各位委员：

我代表虹口区人民政府，就上半年全区经济社会发展情况、下半年工作的总体考虑，以及代表、委员们关心的问题，向大家作报告。主要报告两方面情况。

## 第一方面：关于上半年全区经济社会发展情况和下半年工作的总体考虑

今年以来，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神 and 习近平总书记考察上海的重要讲话精神，深入学习市第十二次党代会精神，坚决按照市委、市政府决策部署，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，紧紧围绕区第十一次党代会和年初区人代会确定的目标任务，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总要求，坚持稳中求进工作总基调，全力打好大上海保卫战“虹口战役”，统筹推进疫情防控和经济社会发展，有效应对世界百年变局和世纪疫情交织叠加的考验，全区经济社会发展呈现稳中承压、稳中加固、稳中向好的良好态势。

### （一）全力以赴打赢大上海保卫战“虹口战役”

众志成城筑牢疫情防控防线。面对严峻复杂的疫情防控形势，始终坚持“动态清零”总方针不动摇，全区上下展现出强大的凝聚力、向心力和战斗力。根据疫情防

控需要，区疫情防控工作领导小组新设立 8 个工作专班，做实驻点包保制度，24 小时值班值守、每日例会研判、下沉一线防疫，以扁平化防控指挥实现快速应急处置。坚持人民至上、生命至上，防疫为民、防疫靠民，开展广泛的社会动员和高效的组织发动，机关事业单位干部下沉一线 2200 余人、志愿者报名 2 万余人，全力保障群众生活物资和就医配药需求，形成社区疫情防控共同体。

稳步推进“四应四尽”落实落地。坚定不移落实核酸筛查的“金标准”，大上海保卫战期间，累计组织开展 1645.6 万人次核酸筛查工作，妥善实施 7.9 万人次“黄码”补检工作。先后建成区级方舱 1.2 万余张床位，筹措各类集中隔离点 6780 余间房源，累计转运初筛阳性感染者 3.3 万人，隔离密切接触者 4.2 万人，区属定点第四人民医院累计收治 2645 人。针对全区 83 个煤卫合用小区、108 处规模型租赁场所、46 个工地、44 家养老机构、133 家宾旅馆以及无物业小区等重点点位，持续进行系统梳理、拔点攻坚和托底管控，加强重点人群日常管理，切实杜绝规模性感染风险。

做实做细常态化防控举措。按照“实体化运行、扁平化运作、高效化运转”要求，成立区街两级疫情应急处置工作专班，建立“1+8+N”应急处置指挥体系，实施 24

小时应急值守。加快打造便民高效的“15分钟核酸采样圈”，开设常态化核酸检测点464个，12个点位24小时开放，平均7小时内完成“采送检报”全流程，在常态化核酸检测考核评价中始终位居全市前列。启动北科创集团与第四人民医院合作组建精准医学检验中心工作，加快北部公共卫生中心等项目建设，试点实施社区卫生服务中心三年达标规划建设，持续开展群众性爱国卫生运动，深入推进疫苗接种工作。

### **（二）北外滩开发建设彰显强劲动能**

土地资源加快盘活。坚决在土地利用上跑出“北外滩速度”，59街坊成功出让，上海华贸中心项目落地。深入开展与优质开发企业、功能性企业的对接洽谈，103、104街坊商办综合体、68街坊历史风貌街区综合体等优质载体的出让推介工作加快推进。坚持“开局就是决战、起步就要冲刺”，在严格落实疫情防控措施的基础上，积极创新工作方法，加快旧改地块收尾交地速度，实现59街坊、116街坊收尾交地，有力推动山寿里、余杭路等项目早搬迁、早收尾、早见效。围绕北外滩开发建设切实需求，加快103街坊、98街坊等重点项目的土地储备工作。

品质工程精心打造。坚持规划引领，持续推进北外滩核心区地下空间、中央绿轴、二层连廊三大系统实施方案的更新完善，梳理汇总15个专项设计。深入实施北外滩重大工程项目“全过程陪伴计划”，加快项目建设流程，上海创新创意设计研究院实现开工，二层连廊样板段、雅诗阁国际人才公寓等项目加快推进，数字北外滩展示馆正式运营。多措并举加快北外滩重大工程复工复产，15个在建项目全部实现复工。深化滨江驿站建设，实施北苏州路滨河公共空间智能精细化管控及治理系统一期工程，推动滨水空间管理和服

务双提升。优质项目持续落地。2022年上海全球投资促进大会在世界会客厅成功举行，吹响了全市经济恢复和重振的集结号，虹口10个重点项目参与签约，总投资额超过263亿元。搭建“14438”优化营商环境机制综合平台，积极整合区级投资促进中心、产业部门、投资服务分中心、区属国企和街道力量，形成全过程、全领域、全方位招商引资合力。举办北外滩重点项目签约等专场活动，成功引入中国供销粮油、博士视听等30个重点项目，总投资超过105亿元。创新成立元宇宙虹口1号、2号空间，加大相关产业培育和企业引进力度，推动以元宇宙为代表的赛道、新终端在北外滩落地发展。

### **（三）区域经济展现强大韧性**

经济运转承压前行。3月以来，本轮疫情对区域经济造成前所未有的冲击，全区经济运行在4月起进入负增长阶段。我们坚持以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，全力克服疫情严峻的影响冲击，全力加快企业复工复产达产。上半年，主要经济指标好于预期。地区生产总值同比下降4.6%左右，好于全市平均1.1个百分点；一般公共预算收入101.3亿元，同比增长2.7%，完成年初预算数的60.5%，增速和完成进度均位居全市前列。行业发展亮点初现。其中规上服务业营业收入2181.1亿元，同比增长20.5%，位居中心城区第一。社会消费品零售总额快速恢复，二季度逐月上升，6月当月实现增长3.4%。外商直接投资合同金额10.4亿美元，同比增长2.1%。

重点产业支撑显著。上半年，“2+4”产业实现稳中向好，区级税收实现81.8亿元，同比增长76.6%。航运服务业逆势上扬，航运总部基地展现强大牵引力，新引进航运企业105家，各类航运服务企业和功能性机构分别达4471家和39家，区级税收45.5亿元，中远海集运等龙头企业动力引擎作用显著。财富管理高地支撑力不断夯

实，新引进中邮邮惠万家、工银瑞信上海分公司、伊洛投资等金融企业65家，各类金融企业和机构达2014家，资产管理规模达到7.5万亿元，区级税收21.0亿元。头部企业示范引领加强，新增23家上海市“专精特新”企业、总数达到88家，新增3家国家级专精特新“小巨人”企业、2家市级贸易型总部、5家市级民营企业总部，总部要素集聚集群成链发展。

复工复产势头强劲。建立完善“124”复工复产工作体系，坚持“先载体后企业”原则，有序有力推进复工复产，全区87幢重点楼宇和40个重点园区于6月1日正式复工，截至6月底，全区企业已基本实现“应复尽复”。全力以赴保市场主体，出台抗疫情助企业促发展11条和加快经济恢复重振35条，拨付专项资金25.4亿元、惠及企业近千户，新增1亿元用于企业贷款利息补贴及担保费补贴，退、减、免、缓各项税费13.9亿元，为中小微企业和个体工商户减免房租3590万元。高效落实援企稳岗各项政策补贴2348万元，涉及1.4万余人次，区内孵化器为创业企业减免房租超450万元。

#### （四）民生保障扎实精准温情

旧区改造再创佳绩。紧盯旧区改造不放松，上半年完成旧改签约4102户，185街坊、212街坊以及234、247街坊均以高比例生效，标志着本区成片二级旧里以下房屋改造全面完成，困扰多年的民生难题实现历史性突破。深刻汲取疫情防控的经验教训，争分夺秒推进零星地块旧改，全力改善煤卫合用等老旧小区居民生活条件。“美丽家园”综合改造项目及成套化改造加速推进，13个旧住房修缮项目实现复工复产。开设全市首家社区“加梯会客厅”，新增通过征询78台、开工63台、完工投用23台。试点公房物业提质升级，对6个居委约14万平方米“四保”工作缺失的直

管公房开展一体化管理。

基本民生持续改善。上半年，共投入40.3亿元保障和改善民生，发放各类社会救助资金1.7亿元，惠及28万人次。坚持“住有所居”，发放廉租补贴3119.4万元、惠及10492户次。千方百计稳岗位保就业，开展系列在线招聘服务活动，提供就业岗位1174个，帮助长期失业青年就业239人，帮扶引领成功创业253人，8个街道全部创建成为市级特色创业型社区。为老服务进一步优化，新增社区老年人助餐场所3个，“老伙伴计划”“为老送餐”等服务累计惠及89.5万人次。发放医疗救助资金757.6万元。持续推动“双减”政策走深走实，统筹做好线上教学和返校复课，加快161街坊新建学校等教育基础设施建设，成立同济大学虹口基础教育集团，上中国际等优质教育资源落地虹口。

城区环境日益优化。尽最大努力追回被疫情耽误的进度，全区40项重大工程项目实现复工，累计实现开竣工17.8万平方米。城区形象不断靓丽提升，美丽街区三年行动计划建设项目稳步实施，和平公园建筑主体结构基本完成、景观改造有序推进，汶水东路汶景园、秋光里等街心花园项目加快建设。拆除存量违法建筑199处、1.1万平方米，拆除违规户外广告设施105块。生态环境持续改善，PM<sub>2.5</sub>月均浓度27微克/立方米，较去年同期下降10%，空气质量优良率达到87.4%，优Ⅲ类水体比例达到75%。持续提升社区垃圾分类精细化投放管理水平，上半年累计收集清运4810.7吨涉疫专项生活垃圾。

#### （五）城区治理经受实战考验

数字治理水平稳步提升。综合利用区城运中心软硬件资源，全信息融合各条线涉疫数据，打造全区疫情智能防控系统，开发完善阳性人员管理、核酸异常推送、核酸记录查询等11类功能模块，不断提升

防疫工作效能。接入超1万路视频监控，24小时专人巡防核酸检测点、方舱、隔离点等重要点位，结合200部单兵设备，高效实现实时监测指挥。“随申办”虹口区旗舰店上线“三区查询”“离沪证明”“企业复工复产与问题诉求申报”等17个疫情相关应用。布设完成“场所码”7.8万个、“数字哨兵”1188个，实现小区、楼宇园区、学校等各类场所和市场主体“应布尽布”“应扫尽扫”“凡扫必验”，6月以来发现并处置“红黄码”异常事件4300余起。

社会组织动员逐步加强。因地制宜推进居委会优化布局，撤销、新设、调整居委24个，进一步提升服务实效。积极发挥居民区党组织的激励引导作用，确保居民群众第一时间知晓形势政策、理解防疫举措、支持工作开展。充分用好居委、业委和物业的协同作用，在实践中摸索完善小区团购办法、志愿服务流程等社区公约。主动挖掘“防疫楼长”“社区团长”等新生社区服务力量，吸纳入居民自治队伍，进一步延伸治理触角，提升基层治理水平。全面动员组织群众参与社区共治，成功创建“无疫小区”621个，占全区总数的86.7%。

城区安全底线坚决守牢。在织密织牢疫情防控网的同时，紧盯安全生产和应急管理不放松，调整优化虹口区城市运行和突发事件应急管理委员会架构和职能，提升平战结合的应急协调统筹水平。深入推进安全生产专项整治三年行动，及时开展全区房屋安全专项整治，切实把隐患消除在萌芽阶段。聚焦复工复产的特殊性，全面实施“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查，确保重点领域、重点环节、重点场所安全稳定有序。深化风险防控“一平台三体系”建设，持续推进“虹口砺剑”系列专项行动，平安虹口建设成效显著，报警类110下发数、刑事案件立案数同比分别下降43.9%、13.2%。

我们始终注重政府作风建设，坚持正确政治方向，不断增强忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉。深入贯彻中央八项规定精神，严格落实全面从严治党“四责协同”机制，持续发力纠“四风”、树新风。深入推进法治政府建设，不断提升依法行政能力，进一步提升政务公开标准化规范化水平，新增公开各类政府信息1671条。不折不扣落实政府“过紧日子”要求，从严控制“三公经费”，压减非重点、非刚性支出，全力支持保障民生支出和复工复产。持续拓展审计监督广度和深度，依法接受区人大及其常委会监督，自觉接受区政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，区“两会”期间共收到人大代表建议和政协提案392件，全部按期办复。

上半年取得的成绩来之不易，这是在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的有力监督和大力支持下，全区上下齐心协力、狠抓落实、比学赶超的结果。特别是，面对3月以来，十分严峻复杂的新冠疫情，全区上下万众一心、众志成城、全力以赴，各单位尽锐出战、夜以继日、攻坚克难，广大党员干部群众紧密协作、下沉一线、连续作战，共同取得大上海保卫战“虹口战役”的胜利。在此，我代表虹口区人民政府，向所有给予我们支持和帮助的人民群众、社会各界同志们、朋友们致以诚挚的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地看到发展中的困难和突出问题。特别是，当前本市疫情有所反复，存在两头承压、多点散发、隐匿性强的特点，后续疫情走势仍不明朗，预计相当长一段时间内疫情防控仍是我们最紧迫、最重要的工作任务。同时，受疫情冲击和国际复杂形势影响，经济发展环境的复杂性、严峻性和不确定性上升，全年经济稳增长、稳预期、稳发

展的压力持续加大，要全面实现企稳回升、稳中向好需要拿出更实的举措、付出更多的努力。作为虹口重中之重的北外滩开发建设，受疫情影响，在全力加速时刻突然减速、在全面起势阶段突然放缓，影响了我们既定的工作计划，为此我们要拿出争分夺秒、时不我待、夜以继日的状态，把失去的时间抢回来、把落后的进度赶回来、把落后的任务补回来，尽快尽早尽好推动北外滩开发建设换挡提速，引领带动虹口高质量发展焕发蓬勃生机。在这里，也真诚地欢迎各位代表、各位委员和同志们帮助我们提出更多更好的意见和建议。

各位代表、各位委员、同志们：

对下半年工作，区委已作出了全面部署，郭芳书记提出了明确要求。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真贯彻落实市第十二次党代会精神，坚持稳中求进工作总基调，围绕“防疫情、稳经济、保安全”，统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力完成全年目标任务，全力打造“上海北外滩、浦江金三角”，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

下半年经济社会发展的总体考虑，可以概括为紧扣“一个目标”、做到“三个全力以赴”。

“一个目标”，就是紧扣年初区人代会确定的目标，围绕政府目标管理系统明确的重点工作，坚持常态化疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬、两手赢，全力推进全国文明城区创建，扎实做好“六稳”“六保”等工作，确保全年目标任务顺利完成，为“十四五”目标的圆满完成打下良好基础。

“三个全力以赴”，一是全力以赴防疫情。始终清醒认识疫情形势的严峻性、复杂性，毫不动摇坚持“动态清零”总方针，进一步做实做细快速应急处置、常态核酸检测、严格社会管控，以坚决果断高效的防控

举措，持续巩固扩大疫情防控成果。二是全力以赴稳经济。始终坚持发展是第一要务，以北外滩开发建设为引领，拿出超常规举措，展现突破性决心，激发创新性活力，想方设法帮助市场主体纾困解难、重振信心、恢复元气，有效增强区域经济发展的质量和效益，全面提升城区能级和核心竞争力。三是全力以赴保安全。始终立足超大型城市中心城区特点，深刻反思总结经验教训，花更大功夫打造平战结合的应急体制机制，下更大力气提升数字化治理的跨前精准高效，全力守护人民群众生命安全和城区安全有序运行，积极贡献超大城市中心城区治理新路径的虹口方案。

## **第二方面：关于代表、委员关心的几个问题**

根据会前反映的人大代表、政协委员和居民群众关心的问题，结合区委、区政府重点工作，向大家报告六个问题。

### **第一个问题：关于常态化疫情防控**

当前，新冠疫情防控形势依然复杂严峻，仍是威胁人民群众生命健康、影响区域经济平稳发展、社会大局安全稳定的重要因素。虹口区域面积小、人口基数大、老龄程度高、老旧房屋多等客观因素，决定了我们绝不能有半点马虎、大意和懈怠，“中心辐射”新期待、北外滩开发建设新标杆等发展愿景，决定了我们要更加坚决、果断和迅速，必须坚定把常态化疫情防控作为首要、必要的选择，贯穿经济社会发展方方面面、各行各业。

一是全流程细化应急处置机制。坚持争分夺秒、以快制快、高效处置的原则，做到态度坚决、行动迅速、措施到位，全力跑赢病毒、切实把握主动、及时切断传播。立足早发现，在全员核酸筛查基础上，健全完善“核酸+抗原”“场所码+数字哨兵”“发热门诊+药店”等便捷灵敏的综合预警发现机制，做实“2+4+24”的应急处突要求，

实现常态化与突发性的无缝衔接。立足快反应，进一步优化应急处置工作专班力量配备、资源统筹和扁平运转，结合不同场景、不同情形、不同规模，针对性制定应急预案，常态化开展应急演练，确保区、街两级应急指挥体系时刻保持激活状态。立足强合力，压实属地、部门、单位和个人“四方责任”，强化物资储备和资源配备，拓展完善区疫情智能防控系统功能，精确精准共享信息数据，整区域统筹开展流调、转运、隔离等工作，第一时间阻断疫情传播扩散。

二是全覆盖强化常态化防控举措。坚持点面结合、平战结合、内外结合、条块结合，细化优化防控举措，确保及时发现、快速处置、精准管控和有效救治。聚焦老旧小区、农贸市场、工地、养老机构、宾馆、商超、规模型租赁等重点场所，创新开展“双路长制”工作，严格落实疫情防控主体责任和监管责任，规范采取垃圾清运、消毒消杀等防控措施，从严加强测温验码、登记进出等日常管理。紧盯入城口、落脚点、流动中、就业岗、学校门、监测哨等关键点关节点，细化常态化防控方案流程，以“人防+技防”手段，快速阻断病毒扩散蔓延。深入推进老年人疫苗接种工作，切实筑牢疫情免疫屏障。结合“无疫小区”创建等工作，深入开展爱国卫生运动，强化市民自我健康管理意识，加快形成共建共治共享的全民健康工作格局。

三是全方位优化医疗资源布局。结合本轮疫情防控经验教训，明确重点、查漏补缺、精准施策，确保公共卫生体系建设三年行动计划高质量收官。加快推进上海市中西医结合医院改扩建和北部公共卫生中心建设项目进度，加强重点学科和医学人才队伍建设，着力提升“一南一北”区域医疗中心服务水平。重点推进区疾控中心能级提升，统筹优化社区卫生服务中心效能，进一步提升“家门口”日常医疗服

务和防控管理能力。加快推进“健康虹口行动计划”，全面开展第二轮“国医强优”行动计划，推进“便捷就医服务”数字化转型，推动医保支付与医疗质量挂钩，不断做强做大保障人民生命健康的坚实后盾。

### 第二个问题：关于北外滩开发建设

北外滩开发建设是虹口当前和今后一段时期内，一切工作的重中之重。我们要始终紧盯北外滩这个事关虹口乃至上海未来发展的核心区域，坚持最高标准、最好水平，投入更多精力、更多资源，把黄浦江畔的这颗明珠打造得更加熠熠生辉，全力以赴建设“上海北外滩、浦江金三角”。

一是加快项目建设出形象。强化土地全生命周期管理，全力推动已征收的尽快交地、已交地的尽快出让、已出让的尽快开工，为北外滩建设发展释放更多新空间、新活力、新动能。坚持面向全球、面向未来，大力吸引国际一流的市场主体参与北外滩开发建设，加快推进68街坊、116街坊等4幅地块出让工作，确保北外滩的每一块宝地找到“好人家”、建成“好项目”、集聚“好产业”、形成“好功能”、产出“好效益”。全力加快重点工程项目建设，推动核心区地下空间、中央绿轴及二层连廊项目尽快启动建设，确保480米浦西新地标所在的91街坊年内开工，实现上海创新创意设计研究院一期工程、二层连廊样板段等标志性项目如期竣工面世，力争92街坊、78街坊、89街坊商办项目基本建成，加快推进雅诗阁国际人才公寓、上海创新创意设计研究院二期工程项目建设。

二是加大资源招引出功能。坚持全球视野，在服务推动上海更深地融入全球经济体系、参与全球经济治理中，充分利用北外滩作为“一带一路”桥头堡功能重要承载区的独特优势，实施更高质量的“引进来”和“走出去”，大力吸引一批跨国公司地区总部、外资功能性机构和国际组织落户。

积极引进更多具有跨国影响力的资产管理、高端航运服务等顶级服务商，加快聚合全球产业链、价值链、创新链、人才链、服务链上的高端要素资源，着力夯实和提升北外滩集聚全球、辐射全球的核心功能。积极布局未来、厚植优势，充分发挥上海市工业互联网协会等资源性平台作用，加快吸引和集聚一批重点项目和优质企业，全力打造工业互联网展示高地。

三是加强宣传推介出影响。依托世界会客厅等重要载体，积极争取更多高级别、高规格、高能量的重要会议和人文交流活动落户北外滩，持续提升北外滩的国际影响力，全力打造世界观察上海的窗口、上海链接世界的枢纽。持续打响北外滩“双碳”示范区品牌，发挥全国碳排放权交易市场作用，深化与上海勘测设计研究院的战略合作，加快整合行业头部企业、产业链上下游、高校科研院所等资源，不断壮大“双碳”生态圈，提升北外滩在降耗减排、清洁能源等领域的显示度、贡献度。全力创建北外滩旅游度假区，悉心打造富有内涵的文化嵌入式滨江驿站，加快北苏州路周末步行街项目建设，推进滨水区域商业业态与艺术元素融合碰撞。加强与知名设计公司、各大艺术场馆的跨界合作，推出更多独具特色的网红打卡点，让商气、财气、人气进一步汇聚。

### **第三个问题：关于经济运行情况**

围绕市委、市政府确定的全年经济发展两大目标，即 GDP 实现正增长和保持经济中心城市首位度，充分延续放大本区当前良好的发展势头，更加高效统筹疫情防控和经济社会发展，以超常规的努力、突破性的举措，尽最大努力把疫情造成的损失抢回来、补回来、赶上来，加快推动经济社会发展回归正常轨道、恢复元气活力、释放创新动力，全力为加快上海经济恢复重振作出虹口应有的贡献。

一是持续强化重点产业支撑作用。始终坚持高质量发展，在全力支持市场主体重振信心的同时，软硬并举促进“2+4”产业提质增效，进一步推动经济结构优化升级。聚焦国内外大型金融总部、资管机构、要素市场，大力引进一批优质持牌企业，促进金融与科技深度融合，切实增强金融服务实体经济能力，推进重点企业改制上市（挂牌）进程，多措并举防范与化解金融风险，进一步增强资产管理高地效能。做强功能、做优结构、提升能级，全力谋划服务好第二届北外滩国际航运论坛，加快推动中国航海博物馆北外滩分馆等重点项目落地，不断提升全球航运资源集聚和配置能力。聚焦“五型经济”发展方向，加快建设苏州河以北商业商贸中心，积极承接第五届进博会溢出效应，拓展信息服务业、专业服务业和文化创意产业发展领域，探索数字贸易、跨境电商等新业态，布局元宇宙、在线消费、智能服务等新赛道，抢抓后疫情时代产业发展窗口期、机遇期，培育更多经济增长点。

二是持续发挥招商引资促进作用。始终抓牢招商引资、安商稳商这条经济发展的生命线，坚持普惠性纾困扶持与结构性精准施策相结合，持续打造国际一流营商环境。全面深化“一平台一计划两专项行动”，开展重大项目集中签约、重要政策集中推介等活动，以更快的招商信息流、更强的企业对接力、更高的项目落地率，吸引更多头部企业、总部企业、“链主”企业和“独角兽”企业集聚。进一步深化细化楼宇园区租税联动计划，通过“一楼一策”“一园一策”，加快落地一批具有针对性的租税联动举措，全面提高税收落地率和楼宇园区经济坪效。切实发挥虹口 11+35 条、优化营商环境 5.0 版、“5+N”政策体系等“政策牌”“服务牌”“组合拳”的引导和激励效应，强化“信易贷”“科技贷”“虹企贷”“政银助企三贷联动”



的金融纾困功能，结合“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查，主动送政策上门、为企业排忧解难。大力实施“苗圃计划”“回家计划”，打造企业全生命周期服务体系，全力稳定市场预期。

三是持续深化改革创新引领作用。始终坚持把创新作为引领发展的第一动力，通过做精项目提升策源力、做强园区提高转化率、做优服务汇聚天下英才，打造更具澎湃活力的创新城区。推广知识产权质押融资+保险、商标质押等知识产权金融创新模式，探索知识产权集合授信，打造“虹口特色”的知识产权运营服务集聚区。充分发挥大学大院大所创新要素集聚优势，加强在医疗教育、城区治理、文化创意等领域的深度合作，推动政产学研深度融合，不断扩大科技创新溢出效应。聚焦北中环科创集聚带建设，与元宇宙基地联动，集聚一批高能级研发中心、创新平台和高成长性企业落地，推动工业互联网与消费互联网贯通发展，不断增强创新对产业发展的驱动力和支撑力。持续优化人才发展平台和创新创业环境，打造“全生命周期”人才服务，吸引更多国际顶尖科创人才、高层次人才、青年英才近悦远来。

#### **第四个问题：关于加快推进“两旧”工作**

零星旧里、老旧小区不仅是民生幸福的堵点，也是疫情防控的难点，更是区域形象的痛点。经过多年不懈努力，我们顺利完成本区在全市库内的成片二级旧里以下房屋改造，城区面貌和居民生活条件得到极大改善。但对比“人民城市”的建设要求，对照人民群众的急切期盼，还要继续加快城市更新步伐，加大重大项目建设力度，补齐基础设施短板，让美丽虹口更宜居、让品质虹口更温情。

一是想方设法推进零星旧改。目前，虹口还有37个地块、19.5万平方米、约

5100余户居民生活在零星旧里，他们的居住条件依然困难、生活环境急需改善。要继续发扬成片旧改征收的拼搏干劲、先进理念和高效经验，结合零星旧里实际，咬定目标节点、创新工作模式、发扬“三千精神”，加快启动252街坊等地块，争取更多地块实现早签约、早生效、早搬迁，让更多人民群众早得益。坚持组团实施、整体打包，进一步加强市区联动，争取更多范围认定、规划调整、多地块合并等政策支持，加快零星旧改推进速度。坚持能快则快、能早则早，确保全年完成35、36、37街坊等16个地块收尾交地目标，进一步盘活旧改资金，提升旧改的可持续性。

二是精益求精实施旧住房修缮。聚焦房屋安全隐患排查整治，健全完善全区房屋标准化数字底板，推动风险隐患即知即改、立查立改、限期整改，切实保障人民群众住得安心、生活放心。在锚定全年100万平方米“美丽家园”建设目标的同时，一体推进成套化改造，统筹项目进度与工程质量，持续改善老旧小区面貌。进一步优化流程、规范标准、提高效率，全力全速推进“美丽家园+”系列工程，保质保量推进整小区、整居委加装电梯，加快完成38个住宅小区电动自行车充电设施建设，不断提高群众居住品质。扎实开展全区28个小区物业服务“质价双提升”工作，加强宣传动员、专业培训和考核评估，积极引导物业管理进入正向循环良性循环，切实提升居民的幸福感和满意度。

三是多措并举加快重大工程建设。继续发扬团结合作的拼搏精神、精心服务的“店小二”精神，紧盯目标、谋定快动，全力推动重大工程按期、优质、高效完成。优化审批流程，强化施工组织，确保实现虹镇老街住宅配套道路、华昌路住宅配套道路、17街坊住宅等项目开工，鲁迅公园一期改造、中福会幼儿园等项目竣工，力

争实现开竣工总面积160万平方米。加快补齐市政基础设施短板，积极协调推进轨道交通19号线、20号线、南北通道、新建路匝道改造等市级项目，加快周家嘴路—海宁路沿线景观提升等项目前期研究与方案深化，持续推进架空线入地和合杆整治、江杨南路（场中路—安汾路）道路拓宽、广粤路道路大修等工程建设，完成梧州路（周家嘴路—海拉尔路）道路改建工程，花园路、丰镇路、凉城路道路综合整治工程等项目。

### **第五个问题：关于加快城区治理现代化建设**

一流的城市要有一流的治理，后疫情时代，更要用好“绣花针”、绘好“工笔画”，以城市数字化转型为抓手，着力增强城区治理“硬件”，以城市精神品格为牵引，不断升级城区治理“软件”，兜牢守住城区安全底线，精心、精细、精致打造善治有序的文明城区。

一是坚决有力推进数字化转型。坚持需求导向和效果导向，加快推动经济、生活、治理三大领域数字化转型有效衔接、相互赋能，在跨领域融合创新上加快突破，不断提升实际应用效能。结合常态化疫情防控，探索布局远程办公、电子商务、数字哨兵等新技术新业态，推动经济数字化在数字产业化、产业数字化上实现新突破。坚持用数字赋能解决群众急难愁盼问题，强化“数字虹教”平台功能，大力推广智能化文旅场馆，打造一批智慧社区、智慧交通、智慧医疗等应用示范场景，推动生活数字化在高频应用场景开发、改善用户体验上取得新成效。聚焦“两张网”建设，推动“一业一证”“一件事”等特色应用在助力复工复产复市中持续发力，提升“人工帮办”服务能级，拓展语音、视频等咨询方式，推出一批高频事项线上专业帮办服务。强化“一网统管”三级平台试点试行，通过汇聚、整合多源数据，不断提升“一屏”

分析研判能力，推动治理数字化在全面感知、精细管理、灵敏高效上实现新提升。

二是坚定不移完善社区治理。全面完善政府治理、社会协同、公众参与的社会治理体系，结合本轮疫情防控经验教训，深化推进基层治理创新，不断提升社区治理的法治化、精细化、专业化水平。持续为基层赋权、增能、减负，按照人口基数配置社区力量，加强基层队伍建设，深化“全岗通”内涵，进一步延伸社区治理触角，以更高能力、更快速度、更优服务问群众所需、解百姓所难。与时俱进拓展市民驿站功能，丰富长者服务站、社区代表工作站和“双减”课后活动站“三站”内涵，持续完善掌上驿站平台和市民驿站“两网”建设，切实满足群众多元化需求。积极践行全过程人民民主，搭建更多线上线下民意“直通车”，充分汲取来自基层一线的鲜活民意和智慧。进一步深化公共法律体系建设，增加公共法律服务供给。

三是坚持不懈推进文明城区创建。坚定文化自信，弘扬时代新风，持续增强城区软实力和凝聚力。对标对表、全力完成全国文明城区当年创建任务，精准深入开展城区环境提升、小区拾遗补缺、楼道堆物整治、文明出行提升、市民素质提升五大专项行动。积极开展文明社区、文明小区、文明单位等群众性精神文明创建活动，引导推动志愿服务从“战时共同体”转变为平时的“社区治理共同体”，营造人人参与、人人尽力、人人享有的创建氛围。持续擦亮“文化三地”品牌，大力实施建筑可阅读等项目，深化鲁迅文化周品牌建设，做精风貌保护开发，以文化精品标准打造“1927·鲁迅与内山纪念书局”，精心打造“城市会客厅”系列工程。完善公共文化设施布局，加快上实中心剧院、上海文学馆建设，推进昆山悦读公园改造升级，做实10分钟公共文化服务圈，做优百姓身边的文化供

给，推动人民精神生活共同富裕。

四是坚韧不拔守牢安全底线。扎实推进韧性城市建设，打造全天候、现代化、系统性的城市安全保障体系，全力确保城区安全有序运行。持之以恒打好“防疫+安全”组合拳，重点关注疫情防控中暴露出来的安全生产和城市运行安全薄弱环节，强化危险化学品、食品药品、高层建筑、轨道交通、电动自行车、地下空间、人员密集场所等重点领域、重点场所、重点行业隐患治理。集中力量打赢安全生产专项整治三年行动收官战，认真开展自然灾害综合风险普查，加强应急救援体系建设，提高自然灾害防治能力。注重化解“疫后综合症”等引发的不安定因素，深化“三所联动”，持续推进治理重复信访、化解信访积案专项工作。进一步完善社会治安综合治理体制机制，全力做好重大活动、重要节点的安保维稳和服务保障，深入开展“虹口砺剑”系列专项活动，严密落实动态隐患清零、社会电信网络诈骗防范、矛盾纠纷排查化解等措施，努力打造更高水平的平安虹口。

#### **第六个问题：关于切实保障和改善民生**

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共享发展理念，着力推动劳有所得、老有所养、学有所教、病有所医、住有所居，把最好的资源留给人民、用优质的供给服务人民。

一是全力稳岗援企保就业。坚持就业优先战略，优化就业服务体系，鼓励创业带动就业，以更大的力度促进更加充分的就业。高效落实各类援企稳岗政策、就业补贴政策，大力推广“云端预审”“免申即享”“容缺办理”等服务方式，实施“点对点”精准推送，确保相关政策“应享尽享”。聚焦高校毕业生、失业人员和困难人员等重点群体就业，落实“一人一策”跟踪服务，积极开展“百日千万”网络招聘行动、高校毕业生就业服务月等专项活动，实现

更加充分的就业。全力巩固创业型城区创建成果，做好第三轮创业型城区终期迎评，举办2022年“中国创翼”创业创新大赛虹口赛、“大学生双创活动日”等活动，实现更高质量的创业带动就业。加强重点行业涉疫劳动纠纷排查梳理，完善应急处置预案，做好指引准备，把风险隐患消除在萌芽状态。

二是全力完善公共服务体系。积极打造“15分钟生活圈”，加快形成“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”的社区生活圈。强化养老服务供给，全面完成新增认知障碍照护床位100张等为老实事项目，持续推进全国示范性老年友好型社区创建。加强养老服务机构规范化管理，支持品牌机构发展，充分发挥养老管家、“时间银行”等特色服务作用，着力满足老年人多样化的养老需求。优化完善婴幼儿照护服务体系，推进“5+2+X”教育综合改革示范项目，提升公办初中“强校工程”实验校质量，推进特色高中创建，加快同济大学附属澄衷中学、76街坊等项目建设，全面提升教育服务能级。进一步统筹区内各类公共租赁住房房源，增加“一间房”“一张床”项目分布点，有序平稳做好共有产权保障住房工作。推进市民益智健身苑点、市民多功能运动场等建设，打造“家门口”的健身场所。

三是全力优化人居环境。深入打好污染防治攻坚战，保持力度、延伸深度、拓宽广度，让虹口天蓝、水碧、土净。完成第二轮清洁空气行动计划各项任务，加强工地和道路等重点区域的扬尘污染防治，持续落实餐饮油烟管理。加强河道水质在线监测，完成本区入河（湖）排污口排查、监测、溯源工作。深入推进土壤污染防治工作。持续开展“一江一河”整治、违法户外广告设施、文明施工等专项执法，大力解决一批城区管理顽疾。实现和平公园竣工开放，加快北外滩航运主题公园等项

目建设，高标准打造景观灯光新“靓”点，推动“公园+”项目彰显美的追求、高的颜值、暖的表情。优化垃圾分类常态长效工作模式，加快投放点智能监控设备布设，探索实施智能“监控+监督”等反馈手段，不断提升生活垃圾分类实效。

顺利完成全年经济社会发展的目标任务，关键还是要加强政府自身建设。要持之以恒学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，自觉践行治国理政新理念新思路新战略。要严格执行重大行政决策程序，深化政务公开，高标准开展营商环境创新试点，更好运用法治思维和法治方式推动工作，持续提升行政服务效能。要锲而不舍改进作风，严格落实全面从严治党“四责协同”机制，深入贯彻中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”。要坚持节用裕民，坚决带头“过紧日子”，加强预算绩效管理和审计监督整改，把有限的资源和财力更加高效地用在支持发展和改善民生上。要增强居安思危的忧患意识，大力营造热火朝天、只争朝夕的干事创业氛

围，激励全体党员干部知重负重、攻坚克难、比学赶超，奋勇向前实现新的跨越。

各位代表、各位委员、同志们，政府工作始终离不开区人大、区政协和社会各方面的关心、帮助和支持。区政府将进一步加强与区人大代表、政协委员的联系沟通，依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，自觉接受法律、监察和人民监督，不断提高政府发展改革、依法行政和为民服务的水平。

下半年，防疫情、稳经济、保安全各项工作艰巨而繁重。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，围绕贯彻落实市第十二次党代会精神要求，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在全区人民的大力支持下，牢记嘱托、砥砺奋进，坚定信心、迎难而上，全面完成全年经济社会发展的目标任务，全力打造“上海北外滩、浦江金三角”，努力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市、为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

附件

## 用语解释

1. “1+8+N”应急处置指挥体系：由1个区级疫情应急处置工作专班、8个街道和各部门条线构成的应急处置指挥体系。

2. “14438”优化营商环境机制综合平台：投促办、4个产业部门、4个投资服务分中心、3个区属国企、8个街道，形成高效协同、无缝搭接的为企服务机制。

3. “124”复工复产工作体系：“1”是指虹口区企业复工复产疫情防控管理工作方案；“2”是指载体疫情防控工作指引、企业复工复产疫情防控工作指引；“4”是指复工复产联合巡查机制、疫情防控快速响应机制、楼（园）长“日日巡”驻守机制、复工复产哨兵发现机制。

4. “四保”工作：直管公房的保安、保洁、保修、保绿工作。

5. “老伙伴”计划：通过由低龄老年志愿者为高龄、独居等重点关爱老人提供家庭互助服务，开展预防失能、精神慰藉、社区支持等家庭关爱，提高高龄老人生活质量。

6. 风险防控“一平台三体系”：指公安情报综合研判平台，和“动态隐患清零”主动防范体系、“情指勤舆援”融合作战应急处置体系、“虹口砺剑”分类统筹集约精准打击体系。

7. “双路长制”：立足条块结合，针对居住社区以外的各类经营场所，压实街道和部门的管理责任，在原有街道路长的基础上增设部门路长，进一步加强对违法违规行为的联合巡查、执法、整治，提升发现和处置相关问题的效能。

8. “一平台一计划两专项行动”：指“14438”优化营商环境机制

综合平台，楼宇（园区）租税联动计划，以及招募促进产业经济发展人才专项行动、招募社会招商引资机构专项行动。

9. “5+N”政策体系：本区新一轮产业政策体系，由区发展改革委制定的5个基础性专项政策，和各部门自行制定作为具体操作办法的N个实施意见组成。

10. “苗圃计划”“回家计划”：前者指重点聚焦在线新经济等新兴热点，培育、引进有成长性的中小企业相关安排；后者指进一步优化营商环境，引导重点企业在虹口扎根经营相关工作。

11. 市民驿站“两网”建设：以市民驿站为载体，通过进一步做实事务办理和网格化管理功能，实现“一网通办”和“一网统管”向市民驿站延伸拓展。

12. “三所联动”：公安派出所、街道司法所、律师事务所之间的协调联动。

13. “5+2+X”教育综合改革示范项目：“5”指“三全育人”高标准实践项目、深化体教融合推进学校体育改革项目、劳动教育综合育人项目、普通高中新课程新教材创新实践项目、教师队伍建设和改革项目，是必选项目；“2”指自主申报的2个示范项目；“X”指立足本区教育实际自主确定的1-2个特色示范项目。

14. “一间房”“一张床”项目：面向公共服务类重点行业企业一线职工供应的公租房保障项目。公共服务类重点行业包括环卫、公交、家政等为城市运行和市民生活提供基础性公共服务的相关行业。

# 关于《虹口区全力抗疫情助企业促发展的 实施办法》制定及推进落实情况

——2022 年 7 月 27 日在上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议上

区发展改革委主任 万建辉

主任、副主任、各位委员：

受虹口区人民政府委托，向区人大常委会报告关于《虹口区全力抗疫情助企业促发展的实施办法》(以下简称“实施办法”)制定及推进落实情况。

## 一、实施办法的制定情况

本轮疫情对虹口经济社会发展产生了前所未有的冲击，市场主体遭遇的困境也前所未有的。为此，我们贯彻习近平总书记在中央政治局会议上“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要讲话精神，在多次召开视频会议听取企业、部门诉求和建议基础上，认真分析研判疫情对虹口的影响，研究制定并发布实施办法。

把握好三个原则。一是坚持上接天线、下接地气。认真落实全国稳住经济大盘电视电话会议精神，以及国家、上海市稳经济一揽子措施，借鉴外省市、兄弟区亮点支持内容，立足区域实际，听取各方面意见，谋划一批针对性强、含金量高、高效直达的政策举措，助力虹口打赢大上海保卫战、经济恢复和重振攻坚战。二是坚持统筹兼顾、分类施策。既要压实责任、毫不放松，抓紧抓实疫情防控工作，坚决筑牢疫情防控屏障。又要突出重点，着力稳定市场预期，充分发挥各类市场主体在经济恢复和重振中的主力军作用，增强市场活力和经济韧性，努力减少疫情对虹口经济社会发

展的影响。三是坚持需求导向、精准发力。始终把保市场主体放在紧要位置，针对企业生存和发展中的主要难点、痛点和堵点，多管齐下，特别是有效把握疫情防控、复工复产转段的关键时点，加快政策落地落实，为各类企业送去“及时雨”，切实帮助他们度过难关。

提出四方面 11 条 46 项举措。一是支持企业和个人做好疫情防控工作。主要包括大力支持重点行业领域抗击疫情、关心关爱抗疫一线工作人员 2 条，共计 5 项举措。二是减轻企业经济压力。主要包括全面落实各项税收优惠政策、确保落实房屋租金减免政策、进一步加快区级财政资金拨付 3 条，共计 11 项举措。三是加强市场主体发展动力。主要包括充分发挥金融服务实体作用、全力实施援企稳岗措施、帮助支持困难行业恢复生产经营、着力拓展虹口数字化场景应用 4 条，共计 22 项举措。四是优化营商环境。主要包括持续推动政务服务提质增效、支持保障企业复工复产 2 条，共计 8 项举措。

突出三大特色。一是凸显虹口基因。紧密结合虹口资源禀赋和经济基础，提出企业贴息和担保费补贴、企业人才房屋租金减收，以及融入“5+N”相关政策等 16 项虹口特色内容，占 1/3 强。特别是区政府新增 1 亿元财政专项资金，用于企业贷

款的利息补贴及担保费补贴，截至6月30日，联合14家银行组建超过160亿元的“振兴经济普惠金融”中小企业授信贷款，已下放17亿元，通过更优的政策、更贴心的服务，为企业解决燃眉之急的同时，全力打造国际一流的营商环境。二是凸显叠加共振。对照国家和本市相关政策内容，在确保各项措施落地的同时，在贷款贴息、房租减免、援企稳岗、恢复经济等领域加大政策力度。比如，在“全力实施援企稳岗措施”中，不仅用好用足国家、上海市相关政策，提出延续执行阶段性降低失业、工伤保险费率等举措，还加大政策力度，对经营性人力资源服务机构推荐高校毕业生等重点群体稳定就业的，给予一定补贴，最大限度释放政策综合效应。三是凸显政策实效。“实”体现在政策内容上“有减（费）有补（贴）”、落地上“精准对接”，各项举措实施细则或申请指南由各相关部门负责制定，并明确具体联系人和联系方式，确保企业能够快速精准对接部门和经办人。“效”体现在落实免申即享、一键即享、线上办理、主动帮助、指导申报等服务方式，以及申请批次增加、审批速度加快等效率提升方面，尽力为企业和服务对象传递温暖。

## 二、实施办法的推进落实情况

上述政策发布以来，全区上下狠抓落实，想企业所想，急企业所急，大力推动各项举措落地见效，重点有以下四个方面：

落实减费降税政策方面。在国家、本市规定的减免幅度内，顶格予以执行。截至6月30日，一是落实税收优惠政策。增值税留抵退税累计受理完成1000余户次，退税税额近10亿元。“六税两费”减免涉及存量退税工作顺利完成，日常申报减免持续推进，全区共有4000多户企业享受到政策红利，涉及税费款近1400万元。二是落实房租减免政策。区管国企累计减免租金1300余万元，惠及企业125家。积极鼓

励本区24个创业孵化基地为入驻企业提供房租减免和其他服务措施，已达成房租减免意向资金总额逾450万元。三是落实相关费用免收、退还等政策。专门定制《虹口区单位生活垃圾处理费阶段性免收实施方案》，以免申即享等方式，做到“应退尽退，应免尽免”，累计免收20余万元，惠及企业16家。落实旅行社暂退旅游服务质量保证金，暂退比例由80%提高到100%，退款金额达到215万元，惠及旅行社12家。

落实“三贷联动”金融服务实体经济政策方面。用好用足全市政策，尽最大努力提振市场信心。一是调研宣介。会同区财政局，逐一走访、对接工、农、中、建、交等14家银行机构，积极宣介《虹口区全力抗疫情助企业促发展的实施办法》中有关金融服务实体经济的政策，推动银行用好贴息贷款政策，拓展普惠业务。首批“三贷联动”受益企业400余家，贷款合同金额逾23亿元。二是明确口径。根据前期调研宣介的成果，区发展改革委同区商务委、区财政局，制定《虹口区2022年抗疫助企纾困政策“信易贷”认定口径》，特别是努力将抗疫惠企和招商引资工作结合起来。三是搭建平台。先后召开虹口区“三贷联动”助企纾困工作沟通会、政银合作助企纾困促发展工作沟通会，统一思想，搭建各银行与区招商部门合作的平台，加强信息共享、工作协同，使“三贷联动”政策惠及更多市场主体，同时为虹口引入经济增量。

落实优化政务服务政策方面。确保各项政策以最快速度，用最简方式，高效直达市场主体，让更多企业在最需要的时候得到帮助。一是提升政策兑现速度。坚持按期兑现、加快兑现，确保拨付进度和金额不因疫情打折扣，为企业“雪中送炭”。二是优先支持中小微企业。加大对各类企业特别是经营困难的中小微企业的扶持力度，分多批次拨付各类专项资金29亿元，惠及

企业 1200 余户，及时为企业“输血、补气、活脉”。三是提升“一网通办”政务服务感受度。疫情防控期间，“随申办”虹口区旗舰店累计访问量超过 500 万次，上线疫情防控服务应用 34 个，努力方便群众办事的同时，各政务服务部门线上办事不停歇，累计线上办理业务 4500 余件。特别是，在北海滩来福士广场设立全市税务系统首个社会共治点，为纳税人提供一体化、智慧化、差异化涉税服务。四是落实稳岗就业政策。积极推行免申即享、容缺受理、云端预审等便捷惠企方式，累计发放稳就业补贴 761 万元，惠及企业 360 户。

落实常态化核酸检测工作方面。毫不动摇坚持“动态清零”总方针，高效统筹疫情防控和经济社会发展。一是建立组织机构。按照“重要的公共卫生基础设施”的建设标准，成立区常态化核酸采样点布局建设专班，形成区政府、八个街道、两家区属国企的“1+8+2”三级组织协调体系，为此项工作推进打下了坚实基础。二是优化布局和服务。按照“规划科学、助企便民”的原则，打造“15 分钟核酸采样服务圈”，截至 6 月 30 日，在全区布局采样点 464 个，

能够满足各类生产生活常态化检测需要。主动送服务进楼宇、进园区，努力做到 91 幢重点楼宇和 47 个重点园区的全覆盖，尽最大可能保障区域复工复产。三是规范点位运营管理。优化运营时间，全区点位服务覆盖 7:30 至 12:00、13:00 至 21:00，实现“每周开放 7 天、一早一晚开放、夜间专场、24 小时服务”。按照“126”要求，优化“采送检报”各环节衔接，以街道为单位配备样本中转站和转运车辆，努力提高转运频次的同时，夯实第三方检验机构责任，采送检报时间控制在 7 个小时内，努力做到核酸检测结果准确可靠，为全力以赴加快经济恢复重振提供有利条件。自 6 月 6 日起，上海市对各区开展常态化核酸检测考核评价，虹口区连续四轮位居全市第二名。

下一步，区发展改革委将会同有关部门，付出加倍的努力，拿出雷厉风行的行动，通过加大宣传推介力度、定期通报落实情况等更加扎实有力的措施，继续推进实施办法各项政策落地落实，保持虹口经济社会平稳健康发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。



附件

## 虹口区全力抗疫情助企业促发展的实施办法

为深入贯彻落实习近平总书记关于统筹好疫情防控和经济社会发展的重要指示精神，全面落实党中央、国务院各项决策部署和上海市委、市政府的工作要求，在抓好疫情防控的同时，全力帮助企业纾困解难，促进经济稳定向好，根据《上海市全力抗疫情助企业促发展的若干政策指施》《上海市加快经济恢复和重振行动方案》，现提出以下实施办法。

### 一、大力支持重点行业领域抗击疫情

根据本市出台的相关政策，落实对零售、餐饮、冷链等相关企业人员的核酸检测费用及防疫消杀支出，给予补贴支持。对物业服务、邮政快递、住宿、文化旅游等行业防疫和消杀支出，给予分档定额补贴。

（责任单位：区商务委、区市场监管局、区投促办、区科委、区文化旅游局、区住房保障房屋管理局、区财政局）

### 二、关心关爱抗疫一线工作人员

按照国家、本市有关规定，落实疫情防控一线医务人员临时性工作补助。向参与社区疫情防控工作的社区工作者适当发放临时性工作补助，向社区志愿者适当发放临时性补贴。对疫情防控一线职工，特别是医务人员、社区工作人员、公安干警、物资保障和生产一线职工等开展慰问。

（责任单位：区卫生健康委、区人力资源社会保障局、区民政局、区财政局、

区总工会、各街道）

### 三、全面落实各项税收优惠政策

按照国家、本市有关规定，落实增值税留抵税额大规模退税政策。对小微企业以及按照一般计税方式纳税的个体工商户、符合条件的中型企业，存量留抵税额根据“愿退尽退”原则，于2022年6月底前一次性全额退还，增量留抵税额自2022年4月1日起按月全额退还。在国家、本市规定的减免幅度内，顶格执行落实各项税收优惠政策，“六税两费”减免政策适用主体范围扩展至小型微利企业和个体工商户。对受疫情影响未能按期申报或缴税的纳税人，辅导纳税人通过电子税务局做好延期申报或延期缴纳税款的申请，符合条件的，依法准予延期申报或延期缴纳税款。

（责任单位：区财政局、区税务局）

### 四、确保落实房屋租金减免政策

对承租区属国有企业白有的经营性房产和使用权房，从事生产经营活动的小微企业和个体工商户，2022年免除6个月租金；对运营困难的民办非企业单位，参照小微企业和个体工商户执行。对承租区属国有企业非自有经营性房产从事生产经营活动的小微企业和个体工商户，由区属国有企业协调产权方同意后免除6个月的房屋租金，或减免非自有经营性房产6个月的租金增值部分，对间接承租的企业，相

关国有企业事业单位要确保免租措施惠及最终承租人。鼓励引导商业综合体、商务楼宇、专业市场、产业园区、创新基地等非国有房屋业主或经营管理主体，向最终承租经营的小微企业和个体工商户给予 6 个月房屋租金减免。对符合条件的非国有房屋业主或经营管理主体，按照减免租金总额的 30% 给予补贴，最高 300 万元。鼓励在本区经营各类人才公寓的市场主体，减收企业人才房屋租金，区内相关政策扶持优先支持主动减免各类房租的市场主体。

（责任单位：区国资委、区民政局、区投促办、区商务委、区科委、区人力资源社会保障局、区住房保障房屋管理局、区财政局）

### 五、充分发挥金融服务实体经济作用

充分发挥“信易贷”“科技贷”“虹企贷”等平合作用，扩大支持力度，对本区受疫情影响较大行业的中小微企业，在 2022 年底前发放的用于受疫情影响恢复生产经营的贷款，经认定，在还本付息后按照不超过同期贷款市场报价利率（LPR）的 50% 给予利息补贴，单户企业利息补贴不超过 20 万元；通过市中小微企业政策性融资担保基金管理中心担保获得银行贷款并正常还本付息的，经认定，全额给予担保费补贴。鼓励属地银行加大对受疫情影响较大行业及与应急保供、生活服务业相关企业的信贷支持。推动金融机构与零售行业主管部门信息共享，运用中小微企业和个体工商户的交易流水、经营用房租赁以及有关信用信息等数据，鼓励发放更多信用贷款。加大对本区重大项目的金融支持，对接本区战略合作银行和重大项目建设单位，探索政银企对接创新模式，推动项目融资落地，加强金融赋能重大项目建设，切实保障项目建设进度。

（责任单位：区财政局、区商务委、区发展改革委、区科委、区金融工作局、区建设管理委）

### 六、全力实施援企稳岗措施

贯彻落实本市延续执行阶段性降低失业、工伤保险费率以及阶段性缓缴“五险一金”等政策。实施培训补贴、创业扶持、工会经费返还等稳岗扩岗政策。加大线上职业培训补贴力度，按照有关规定给予线上职业培训补贴。对疫情防控工作做出积极贡献的企业，经认定，人才租房补贴名额可给予适当增加，可享受最高 3000 元/月的人才租房补贴。开发防疫消杀、常态化核酸检测等公益岗位，吸纳就业困难人员、外来务工人员等群体就业。加强工会对劳动者的服务保障和关心关爱，切实维护和谐劳动关系。鼓励经营性人力资源服务机构为本区户籍高校毕业生、就业困难人员等重点群体提供免费职业介绍服务，每成功推荐一人与用人单位签订一年及以上劳动合同，办理用工登记备案手续并连续缴纳社会保险 6 个月以上的，给予人力资源服务机构 1000 元一次性就业推荐补贴。当年推荐人数达 10 人及以上的，企业办理用工登记备案手续并稳定就业 6 个月以上的，再给予每人 500 元一次性补贴。对餐饮、零售、旅游、交通运输、文体娱乐，住宿、会展等受疫情影响严重的困难行业，不裁员少裁员的，按照企业申请时上月按规定缴纳城镇职工社会保险费人数计算，给了每人 600 元一次性稳岗补贴，每户企业补贴上限 300 万元。对招录登记失业三个月以上人员或 2022 年度我市高校应届毕业生，交订一年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险费的用人单位，给予每人 2000 元一次性吸纳就业补贴。

（责任单位：区人力资源社会保障局、区医保局、区住房保障房屋管理局、区商务委、区科委、区金融工作局、区投促办、区财政局、区总工会）

### 七、帮助支持困难行业恢复生产经营

全面落实国家、本市对餐饮等生活服

务业、零售业、旅游业、交通运输业、会展业等行业的纾困扶持措施，帮助支持相关行业恢复发展。多措并举稳外资稳外贸，加快落实国家、本市出台的外贸支持政策，切实帮助外贸企业纾困，尽快恢复生产经营。根据本市相关规定，多渠道为企业减费让利，降低用水用电用气用网成本，中小微企业宽带和专线平均资费再降10%。免收3个月单位生活垃圾处理费，2022年4月至12月特种设备检验检测行政事业性收费标准降至现行标准50%。优化生活性服务业网点布局，对提升本区生活性服务业发展能级的企业，经认定，按其对区域经济社会发展综合贡献给予一定的运营扶持。支持在虹口重点商街（圈）举办的，对恢复本区商贸业活力发挥积极作用的新品首发、节庆集市等各类主题活动，经认定，按照不超过总投资的20%，给予最高不超过100万元的补贴。引导区内电商类龙头企业降低小微企业和个体工商户的服务佣金、店铺押金、宣传推广等线上经营成本，区内相关政策予以支持。对符合条件的旅行社，旅游服务质量保证金暂退比例由80%提高到100%。

（责任单位：区商务委、区文化旅游局、区建设管理委、区发展改革委、区科委、区绿化市容局、区市场监管局、区财政局）

### 八、进一步加快区级财政资金拨付

依托本区“5+N”产业政策体系，支持“2+4+X”领域相关企业申请各类专项资金，通过增加申请批次、加快审批速度等举措，加快拨付投资奖励、房租补贴、贡状奖励等相关扶持资金，有效缓解困难企业受到疫情冲击造成的资金压力。对稳增长、促发展贡献突出的相关企业，经认定，加大扶持力度。

（责任单位：区投促办、区发展改革委、区财政局、区商务委、区科委、区文创办、区文化旅游局、区金融工作局）

### 九、着力拓展虹口数字化场景应用

鼓励区内企业、研发机构等市场主体围绕疫情防控及后疫情时代经济恢复等方面，利用5G、人工智能等相关技术，研发提供远程办公、电子商务、在线医疗、数字哨兵等技术，探索数字化应用场景，对推动虹口数字化转型的示范性应用项目，经认定，按照最高不超过项目投入的30%给予补贴，最高不超过200万元。鼓励餐饮、养老、家政等生活性服务业小微企业“上云”对在数字化升级改造、场景应用和信息化建设等方面持续使用云资源的，给予发放一定额度的固网提速券。加大旅游业发展专项资金支持力度，支持旅游产业数字化转型，鼓励旅游类企业申报区相关专项扶持资金。支持通过政府采购、国企合作等方式，激励相关企业参与推进经济数字化、生活数字化，治理数字化，激发数字化转型活力和动力。

（责任单位：区科委、区文化旅游局、区财政局、区国资委、区投促办、区城运中心）

### 十、持续推动政务服务提质增效

充分发挥政务服务“一网通办”便企服务作用，积极实行精准推送、免中即享、一键即享、线上办理、主动指导等便利化措施，确保各项政策以最快速度，用最简方式，高效直达市场主体。加快建设“网购型”政务服务体系，为涉疫情防控期间申请办理项目审批、企业注册、税收征缴等行政审批事项的企业，提供便捷高效服务。结合常态化走访机制，积极为区内企业搭建项目对接、业务合作平台，高效解决企业因受疫情影响产生的各类问题。建立公益性法律服务组织，开展线上线下法律咨询服务，保障企业合法权益。对于企业受疫情影响造成的合同履行、劳务纠纷等问题，及时组织律师等专业人员提供咨询、指引和调解服务。引导律师事务所对受疫

情影响严重的企业降低法律服务费用标准。完善信用修复机制，积极协助受疫情影响的企业和个人开展信用修复工作。

（责任单位：区政府办公室、区发展改革委、区商务委、区建设管理委、区税务局、区市场监管局、区投促办、区科委、区司法局等各相关政务服务部门）

### **十一、支持保障企业复工复产**

全面落实属地政府、行业主管部门、企业、员工“四方责任”，发挥信用承诺的自律作用，在做好全区疫情防控的前提下，加快企业复工复产进度，指导企业落实好疫情防控、复工复产和安全生产综合管理的“一企一方案”，加大精准服务企业力度，针对企业诉求快速响应，切实做好疫情防控和企业服务相关工作。鼓励创建无疫载体，对成功创建“无疫楼宇”“无疫园区”的楼宇园区管理主体，经认定，对其在防疫支出上给予一定扶持。统筹协调常态化

核酸检测点位布局，做好复工复产保障，并为有意向增加检测点位的楼宇、园区、商业综合体、建筑工地管理方，积极提供采样人员培训、硬件配置、物资保障以及“送检报”相关服务。

（责任单位：区投促办、区发展改革委、区商务委、区科委、区文化旅游局、区金融工作局、区建设管理委、区卫生健康委、各街道和各招商分中心等复工复产工作专班成员单位）

本区遵照执行国家、上海市各类支持企业发展相关政策措施。区政府各部门根据市级条线相关细则和要求、以及本政策内容，负责制定发布本领域政策措施的实施细则或申请指南。本政策自发布之日起实施，有效期至 2022 年底

（具体政策指施明确执行期限的，从其规定）。

## 关于虹口区 2022 年上半年国民经济 和社会发展计划执行情况的报告

——2022 年 7 月 27 日在上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议上  
区发展改革委主任 万建辉

主任、副主任、各位委员：

受虹口区人民政府委托，向区人大常委会报告虹口区 2022 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况，请予审议。

### 一、上半年虹口区国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海的重要讲话精

神，坚决按照中央、市委和市政府决策部署，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，紧紧围绕区第十一次党代表大会和年初区人代会确定的目标任务，特别是 3 月以来面对空前严峻复杂的新一波疫情，坚决贯彻“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，统筹推进疫情防控和经济社会发展，积极克服各种困难挑战，奋力推动经济社会回归平稳健康发展轨道。

表一：2022 年上半年虹口区主要经济社会指标完成情况

指标名称	单位	全年计划目标	上半年	
			完成数	完成进度 %
地区生产总值增长率	%	6	-4.6	-
一般公共预算收入增长率	%	8	2.7	-
现代服务业占三级税收比重	%	70 以上	87.3	-
固定资产投资总额增长率	%	8	-10.9	-
新增高能级企业总部、研发中心和创新性平台	家	力争 29	9	31.0
金融企业资产管理规模	万亿元	7.8（期末）	7.5	-
新增航运服务企业	家	120	105	87.5
高新技术企业	家	450	427	-
新增各类人才 <sup>1</sup>	人	8000	-	-

1、年度统计指标。

(续 表)

指标名称	单位	全年计划目标	上半年	
			完成数	完成进度 %
旧改征收	户	5000	4102	82.0
新增建筑体量 <sup>2</sup>	万平方米	约 120	0	0
新增绿地面积	平方米	20000	17532	87.7
城镇登记失业人数	人	控制在市下达目标数以内	6639	-
居民平均预期寿命 <sup>3</sup>	岁	达到发达国家水平	-	-
生活垃圾回收利用率 <sup>4</sup>	%	43 以上	-	-
单位地区生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	< 0.01	< 0.01	-
单位地区生产总值能耗降低率	%	完成市下达目标	-	-
单位地区生产总值二氧化碳排放降低率 <sup>5</sup>	%	完成市下达目标	-	-
大气常规污染物年均浓度 (PM2.5)	微克/立方米	完成市下达目标	27	-
市考断面达到或好于IV类水体比例	%	100	100	-

招商引资和企业服务扎实推进。优化招商体制机制,坚持“引进来、走出去”并重,注重以商招商、基金招商、产业链招商,加强与相关商会、协会等合作,成功吸引美国绿光资本、华兴资本等一批跨国公司总部的投资项目先后落地。制定出台《虹口区全面深化国际一流营商环境建设实施

### (一) 大上海保卫战“虹口战役”取得重大成果

全民动员抗击疫情。加强组织领导,成立由区委书记、区长担任双组长的区疫情防控领导小组,设立由区委常委和副区长牵头的 8 个专班,做实驻点包保制度。开展最广泛的社会动员、大规模的志愿服

务行动,形成市民群众响应、机关企事业单位干部尽锐出战、文明单位踊跃参与、爱心企业纷纷捐赠的群防群治生动局面,全区 2200 余名机关事业单位干部下沉基层、支援前线。全面落实属地、部门、单位、个人“四方责任”,建立全社会共同防控体系。

全域加强疫情阻隔。全面落实核酸检测“应检尽检”,做到反复筛、筛反复,确保“不漏一户、不落一人”。强化“三区”分级分类管理,及时动态调整“三区”清单,落实人防技防、扫码测温、快递外卖无接触配送等管控举措。严格落实隔离管控,加快流调溯源,科学判定密接范围,确保应隔尽隔、应隔快隔,尽最大努力阻

2、受疫情影响,上半年无竣工项目。

3、年度统计指标。

4、受疫情影响,市级条线部门尚未反馈。

5、年度统计指标。

断疫情传播链。布设“场所码”77743个、“数字哨兵”1188个，实现小区、楼宇、园区、商超、学校等全覆盖。

全面做好疾病救治。千方百计加快转运，坚持日结日清，落实无缝衔接的一体转运工作体系，第一时间将阳性感染者分类转运至市、区方舱或定点医院。着力治

病救人，区属医疗机构、央企援沪医疗队和退役军人抗疫医疗志愿服务队通力协作，进驻接管方舱、定点医院，对在舱人员积极开展规范化、同质化诊疗，建立方舱医院、定点医院双向转诊绿色通道，全力护佑每一个生命。

### 专栏一：疫情防控重点工作推进情况

目标分类	完成情况
核酸筛查	● 4月1日至5月31日，共开展核酸筛查55轮，累计检测1645.6万人次。
闭环管理	● 3月1日至6月30日，累计报告本区新冠本地病例29505例，管理密接4.2万人、次密接9.5万人，全部应转尽转、应隔尽隔。
动员力量	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 发挥党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，全区3007个基层党组织、6.7万名党员闻令而动，2.4万名在职党员向社区报到。</li> <li>● 千方百计筹措资源，挖掘全区厂房、租赁房、学校等资源，建设区级方舱14家，床位1.2万张。累计征用22家酒店超3000间房源，筹措各类集中隔离点25处6780余间。</li> <li>● 启动生活与防疫物资应急机制，成立工作专班，累计接收各类生活物资超过3000吨，发放生鲜食品套餐288.5万份。</li> </ul>
医疗救治	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 指定第四人民医院作为区定点医院，配备相应专科医护及医疗救治设施，累计收治2645人。</li> <li>● 落实院感防控，严格诊疗规范，利用互联网医疗服务方便患者就诊和配药服务。</li> </ul>

#### （二）北外滩开发建设着力推进

功能品质继续提升。牢牢抓住“上海北外滩、浦江金三角”作为上海未来“中心辐射”主阵地的机遇，主动对接上海强化“四大功能”、深化“五个中心”建设，

统筹推进规划引领、项目落地、功能提升、完善配套等工作，促进全球高端要素高度集聚、高效配置、高速增值。“2022新华·波罗的海国际航运中心发展指数”在北外滩成功发布。

### 专栏二：北外滩开发建设推进情况

目标分类	完成情况
规划引领	● 精心打磨北外滩中央绿轴、二层连廊、慢行优先区、无车区等专项规划设计。
项目落地	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 2022上海全球投资促进大会在“世界会客厅”举行，举办北外滩重点项目签约大会等专场活动，吸引中国供销粮油、紫金矿业投资等40个项目，370亿元投资落地。</li> <li>● 联合国工业发展组织上海投资促进中心正式落地北外滩。</li> </ul>

(续 表)

目标分类	完成情况
功能提升	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 以北外滩为引领带动全区新增高能级企业总部、研发中心和创新性平台 9 家。</li> <li>● 挂牌元宇宙 1 号空间和 2 号空间，加快元宇宙产业培育和企业引进力度。</li> </ul>
完善配套	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 推进北苏州路周末步行街项目建设，扩大区域影响力。</li> <li>● 优化北外滩教育布局规划，76 街坊新建学校项目持续推进。</li> </ul>

精品工程建设持续推进。实施北外滩项目建设“全过程陪伴计划”，努力克服疫情影响，创造条件推动上海创新创意设计研究院、雅诗阁国际人才公寓、89-92 街坊二层连廊样板段等重点项目第一时间复工，积极推进轨道交通 19 号线、20 号线、南北通道等重大市政项目前期研究和方案深化。坚持土地全生命周期管理，大力吸引国际一流的市场主体参与北外滩开发建设，59 街坊成功出让，高能级商贸综合体—上海华贸中心项目落地。

### (三) 区域经济运行呈现企稳恢复态势

经济恢复和重振全力推进。以自身努力的确定性有效应对外部环境的不确定性，制定出台《虹口区加快经济恢复和重振实施方案》，全面落实十个方面、35 条政策措施，努力推动经济发展回归正常轨道。上半年，地区生产总值同比下降 4.6%，好于全市 1.1 个百分点；一般公共预算收入完成 101.31

亿元，同比增长 2.7%，累计完成数和增幅分别位居中心城区第 4 位和第 1 位，完成全年预算数的 60.5%，完成进度位居中心城区第 1 位。固定资产投资总额 102.5 亿元，同比下降 10.9%，位居中心城区第 3 位。城镇登记失业人数 6639 人，控制在市下达目标以内。

两大主导产业发挥引领支撑作用。坚持“四个论英雄”导向，着力推动以金融、航运为主导的现代产业体系提质增效。上半年，两大主导产业逆势增长，区级税收实现 66.53 亿元，同比增长 134.1%，占全区税收的比重达到 64.4%。受疫情影响，四大重点产业发展呈现“三降一升”态势，现代商贸业、信息服务业、文化创意产业区级税收分别同比下降 22.0%、21.2%、17.7%，专业服务业区级税收同比增长 4.5%。房地产业区级税收 15.15 亿元，占全区区级税收比重 14.7%。

### 专栏三：金融服务业、航运服务业发展推进情况

目标分类	完成情况
金融服务业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 上半年，金融服务业区级税收同比增长 0.6%。</li> <li>● 新引进邮惠万家、工银瑞信上海分公司、伊洛投资等重点金融企业，全区集聚金融企业和机构达到 2014 家，资产管理规模超过 7.5 万亿元。</li> </ul>
航运服务业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 上半年，航运服务业区级税收同比增长 504.8%。</li> <li>● 新增航运企业 105 户，商船三井、维京游轮等优质企业落户，北外滩航运公园项目持续推进。</li> </ul>

助企纾困共克时艰。落实国家和本市各项助企纾困政策，制定出台《虹口区全

力抗疫情助企业促发展的实施办法》，联合 14 家银行筹集超过 160 亿元的“振兴经



济普惠金融”中小企业授信贷款，为400余家中小微企业解决融资需求超过23亿元，支持行业企业渡过难关，努力留住“青山”，赢得未来。持续优化营商环境，推出“企

航北外滩——助企纾困、全力以“复””系列服务专场活动，开展领导干部“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查，为企业提供便捷优质的服务。

#### 专栏四：助企纾困工作推进情况

目标分类	完成情况
助企纾困	<ul style="list-style-type: none"> <li>●综合实施退税减费、降费让利、房租减免、财政补贴、金融支持、稳岗援企等11条、46项支持政策。</li> <li>●全区累计实现增值税留抵退税10.1亿元，“六税两费”减免1388.1万元、区属国企减免租金3590万元。</li> <li>●加大对各类企业特别是经营困难的中小微企业的扶持力度，拨付各类专项资金25.4亿元，惠及企业近1000户。</li> </ul>
为企业服务	<ul style="list-style-type: none"> <li>●制定重点企业“回家”三年行动计划，配套“人才、就医、子女教育、政策服务、一对一帮办”等八大服务举措。</li> <li>●搭建政企沟通平台，举办重点外资、外贸企业恳谈会等活动。</li> <li>●累计走访联系企业7744户次，收集各类问题诉求1280个，处置解决1116个，处置解决率达到87.2%。</li> </ul>

复工复产复市有力推进。建立“124”复工复产工作体系，制定《虹口区复工复产疫情防控管理工作方案》，发布载体、企业等复工复产工作指引，推出企业复工复产线上报备系统，截至6月底，区内企业已应复尽复，大型商业载体、超市卖场等均已正常营业。以便民便企为导向，采取“固定采样点+便民采样点+流动采样点”相结合方式，聚焦社区、楼宇、园区、大型商场、学校、建筑工地等区域，布局建设常态化核酸检测点464个，其中设置楼宇、园区和科研院所核酸自采点51个，打造“15分钟核酸采样服务圈”，在常态化核酸检测考核评价中连续四次位居全市第2位。

#### （四）民生保障持续改善

成片旧区改造全面完成。坚持把旧区改造作为虹口最大的民生、最大的发展和盘活城区资源的最大着力点，全力克服疫情影响，实现185街坊、212街坊等5个项目、共8个街坊成功征收，完成旧区改造房屋征收4102户、11.8万平方米，实现59街坊、116街坊收尾交地，全区成片二级以下旧里房屋改造全面收官。

民生保障稳步推进。把实现好、维护好、发展好人民群众根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，持续加大民生保障力度，努力提升就业创业质量，不断完善社会救助和住房保障体系，持续增强为老服务能力，民生服务更具品质。

#### 专栏五：民生保障重点工作推进情况

目标分类	完成情况
创业就业	<ul style="list-style-type: none"> <li>●8个街道全部创建成为上海市特色创业型社区，帮扶引领成功创业253人，帮助长期失业青年就业239人。</li> </ul>

(续 表)

目标分类	完成情况
创业就业	<ul style="list-style-type: none"> <li>●组织“大展虹图”虹口区高校毕业生“云招聘”系列在线招聘服务活动，累计提供就业岗位 10123 个。</li> <li>●落实援企稳岗稳就业等各项政策补贴 2348 万元，惠及 3.3 万人次。</li> </ul>
社会救助	发放各类社会救助资金 1.7 亿元，惠及 28 万人次。其中，医疗救助发放 757.6 万元，惠及 4497 人次。
住房保障	<ul style="list-style-type: none"> <li>●累计发放廉租住房补贴 3119.4 万元，惠及 10492 户次。</li> <li>●新增既有多层住宅加装电梯通过意愿征询 76 台，在建 148 台，竣工 23 台。</li> <li>●基本完成 2022 年“美丽家园”改造项目的前期查勘和设计工作。</li> </ul>
为老服务	<ul style="list-style-type: none"> <li>●社区老年助餐服务场所、老年人居家环境适老化改造等实事项目、民心工程有序推进。</li> <li>●上半年累计受理长护险 5756 人次。</li> </ul>

社会事业协调发展。积极应对疫情冲击影响，统筹推进教育、卫生、文化旅游、体育事业发展，社会事业领域改革不断深化，优质资源布局更趋均衡，公共服务供

给质效持续提升。妇女儿童、残疾人、档案、消防、科普、双拥、禁毒、社区矫正等事业发展水平稳步提高。

#### 专栏六：社会事业重点工作推进情况

目标分类	完成情况
教育事业	<ul style="list-style-type: none"> <li>●同济大学虹口基础教育集团成立，与上海中学合作共建上中国际虹口校区。</li> <li>●全面落实落细 48000 余名学生线上教学，确保教育教学不降质、不减效。</li> <li>●中福会幼儿园（虹口分园）、航海人才公共实训基地等项目建设持续推进。</li> </ul>
卫生健康	<ul style="list-style-type: none"> <li>●上海市中西医结合医院改扩建项目、虹口区北部公共卫生中心建设项目等持续推进。</li> <li>●持续推行“1+1+1”家庭医生组合签约，60 岁以上老人签约率达到 63.0%。</li> </ul>
文化旅游	<ul style="list-style-type: none"> <li>●《国旗教育陈列展》荣获 2021 年度上海市博物馆十大精品陈列展览。</li> <li>●推进上海犹太难民纪念馆积极创建国家 4A 级景区。</li> </ul>
体育事业	<ul style="list-style-type: none"> <li>●启动新建改建市民益智健身苑点、市民健身步道、市民多功能运动场等选址工作。</li> </ul>

#### (五) 城区建设管理更加精细

重大工程项目奋力推进。努力克服疫情影响，积极推进 65 项重大工程项目建设，实现 4 个项目共 17.8 万平方米开工。制定

落实“一工地一方案”，推动建筑工地应复尽复，40 个在建项目实现复工。基础设施短板进一步补齐，积极推进新建路匝道改造、大柏树排水系统初期雨水调蓄等项目。

推进绿色生态城区建设，北外滩获得三星级上海市绿色生态城区（试点）称号。

### 专栏七：重大工程项目建设推进情况

目标分类	完成情况
开工项目	● 九龙宾馆改建项目、万安路城市更新项目、西宝兴路 949 弄 13-18 号成套改造项目、鲁迅公园改造项目等 4 个项目实现开工。
复工项目	● 滨港商业中心、中垠广场、广粤路 418 号商办综合项目、上海市中西医结合医院改建项目等 40 个在建项目实现复工。

人居生态环境持续改善。坚持绿水青山就是金山银山理念，努力营造整洁宜人的生态环境。上半年，PM2.5 平均浓度 27 微克/立方米，同比下降 10 个百分点；环境空气质量指数优良率为 87.4%，同比上升 4.9 个百分点；3 个市级考核河道断面水质达到Ⅲ类水标准。全力保障医疗废物安全、规范收运处置，上半年疫情期间处置涉疫垃圾和医疗废物 1856.3 吨。积极推进生态空间建设，“凉城区域美丽街区”“江湾新市北路美丽街区”等项目有序推进。

社区治理不断深化。充分用好居委、业委和物业的协同作用，在实践中摸索完善小区团购办法、志愿服务流程等社区公约。积极推进“无疫小区”创建，上半年全区公布 5 批、621 个“无疫小区”。深化“社区云”应用，为居家健康监测人员建立“一人一档”。开展市民驿站提升工作，推动长者服务站、社区代表工作站和“双减”课后活动站“三站合一”。

城区运行安全有序。上半年，深入开展安全生产专项整治三年行动，共排查隐患 66994 项、整改 66750 项。开展复工复产安全生产督导检查，加强重点领域、重点环节、重点场所安全，统筹做好疫情防控、复工复产和安全生产，举办“安全生产月”系列主题活动，保障城区运行平稳有序。

## 二、下半年虹口区经济社会发展的重点工作

下半年，面对前所未有的严峻复杂外部环境，虹口经济社会发展面临的不确定

性和挑战性前所未有，需要我们付出加倍努力，拿出雷厉风行行动，积极有效应对、聚力攻坚突破。一是疫情防控仍面临较大风险挑战。全球疫情仍有反弹，国内多地出现本土疫情，本市社会面仍有阳性感染者报告。二是经济下行压力巨大。受新冠疫情等因素影响，上半年固投、消费、进出口等主要经济指标出现负增长，部分中小微企业面临生存困难，全年稳增长压力巨大。三是经济规模质量有待提升。产业发展不平衡问题依然存在，总部经济、头部企业集聚效应还需增强，城区核心功能还有待提升。四是公共服务供需矛盾较为突出。优质教育、医疗、养老等还有缺口，多领域、多层次公共服务保障还存在不足。特别是，3 月以来的这一波疫情暴露出我区对风险预警预判不够，社会迅速高效组织动员能力有待提升，极端情况下城区运行保障和应急管理体系亟需加强，城市数字化转型特别是治理数字化还要在实战检验中提高水平。

要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面贯彻落实上海市第十二次党代会精神，大力弘扬伟大建党精神，自觉践行人民城市理念，紧紧围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，更加高效统筹疫情防控和经济社会发展，以超常规的力度和举措，稳信心、稳企业、稳就业、稳民生，加快推动经济社会发展回归正常轨道，尽最大努力把疫

情造成的损失抢回来、赶上来，力争实现全年经济社会发展目标任务。建议做好以下五个方面重点工作：

### （一）努力推动疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬、两手赢

全力抓好常态化疫情防控。始终紧绷疫情防控这根弦，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇，在实战中不断优化疫情防控的新机制新手段。压实“四方责任”，加强老旧小区、养老机构、工地、商场、菜场、楼宇园区等重点区域、重点场所人员管理，严格落实疫情防控快速响应机制，精准高效开展流调排查和追踪复核，对异常人员和

相关密接人员及时采取隔离管控措施。不断优化常态化核酸检测点布局建设和运营，更好发挥“场所码”“数字哨兵”作用，加快推进老年人新冠疫苗接种，全力构筑免疫屏障。

大力推动产业发展提质增效。聚焦做优做强“五型经济”，增强金融服务业、航运服务业两大主导产业的核心竞争力，提升现代商贸、信息服务、专业服务和文化创意等重点产业发展能级。加快布局元宇宙、绿色低碳、智能终端等新赛道。把握疫情后涌现的新机遇，大力发展在线新经济、平台经济等新模式、新业态，努力打造一批经济发展新亮点。

### 专栏八：金融服务业、航运服务业和现代商贸业发展重点工作

目标分类	目标任务
教育事业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 大力引进国内外各类优质持牌机构，继续推动北外滩财富管理高地国际化、高端化发展。</li> <li>● 加快发展科技金融、文化金融，支持金融科技创新，支持创新企业利用多层次资本市场做大做强。</li> </ul>
卫生健康	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 聚焦高端、做强功能、提升能级，吸引具有国际影响力的航运企业、国际组织和功能性机构，加快推动海博馆、ICS 国际航运公会等重点项目落地。</li> <li>● 推广挂牌北外滩航运文化会客厅，持续推进北外滩航运公园建设。</li> </ul>
体育事业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 加快建设苏州河以北商业商贸中心，持续推动瑞虹太阳宫、白玉兰广场、北外滩来福士、凯德虹口商业中心等重点商圈“发光发热”。</li> <li>● 支持市场主体举办更多新品首发、节庆集市等各类主题活动。</li> </ul>

加强招商引资和为企服务。利用北外滩建成投用的优质载体资源优势，强化“一平台一计划两专项行动”作用，夯实“14438”招商工作机制，千方百计拓展招商渠道，加大与相关商会、协会和中介机构等合作，大力吸引总部、央企、外资、上市公司等项目落地。常态化开展大走访、大调研，落实企业诉求快速回应和解决问题的服务机制，做实做深楼长责任制、园长责任制，持续开展“企航北外滩”系列主题活动，做好服务企业的金牌“店小二”。

全力支持市场主体恢复发展。继续落实国家和市区各项助企纾困政策，减轻企业负担，帮助企业渡过难关、发展壮大。强化金融助企纾困功能，充分发挥“虹企贷”“信易贷”“科技贷”以及中小企业担保基金作用，全年新增 1 亿元财政专项资金用于企业贷款的利息补贴及担保费补贴。全面落实优化营商环境 5.0 版方案，综合实施政务环境、法治环境、企业服务、工程推进等四个领域、112 项举措，实施营商环境监督员、体验官制度，切实提升企

业感受度。加大国资国企改革力度，推动区属国有企业做大做强。

### （二）加快推进北外滩开发建设

持续提升北外滩功能品质。积极打响世界会客厅品牌，承担举办更多高规格会议会展和博览交流活动。精心打造浦西新地标，确保 91 街坊商办项目实现开工。着力

培育北外滩商圈，实现上实中心项目竣工，加快推进上海华贸、山寿里等项目。优化提升北外滩滨江，推进北外滩市级旅游度假区建设。坚持征收、规划、出让“三联动”，招商、建设、运营“三同步”，推动 116 街坊、68 街坊等找到好人家、锻造好作品、集聚好功能。

### 专栏九：北外滩开发建设重点工作

目标分类	目标任务
规划管理	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 编制北外滩核心商务区地下空间、中央绿轴、二层连廊等项目导则。</li> </ul>
功能打造	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 积极筹备第二届北外滩国际航运论坛，努力打造国际航运服务高地。加快总部经济发展，新增高能级企业总部力争 20 家、研发中心和创新性平台 9 家。</li> <li>● 探索北外滩区域超低能耗、近零排放项目建设，大力推进北外滩低碳发展实践区和低碳社区创建。</li> </ul>
数字化转型	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 加快推进北外滩 CIM（城市信息模型）平台建设。</li> <li>● 推进“CIM 一体化管理”和“滨水管理”两个应用场景建设。</li> </ul>
环境营造	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 提升完善滨江驿站功能，丰富滨水区域商业业态，打造高品质公共空间。</li> <li>● 引入高品质教卫文体资源，加快同济大学附属澄衷中学新校区、中西医结合医院专科诊疗中心等项目进度。</li> <li>● 打造上海旅游节·虹口欢乐节、上海邮轮游艇旅游节等标志性节庆活动。</li> </ul>

发挥北外滩辐射带动作用。以北外滩为引领带动中部、北部区域发展。打造中部高品质商旅文体新地标，加快上海文学馆、滨港商业中心等项目建设，持续推进甜爱路、多伦路品质提升。坚持“科技承载、硅巷模式、片区开发”理念，持续打造北中环科创集聚带，加强与大院大所合作，加快推进上海先进材料国际创新中心等项目。

### （三）全面加强城区建设管理

加快推进重大项目建设。在保证疫情防控安全的前提下，抢抓工程进度，加快推进 78 街坊等项目，实现 17 街坊住宅项目等开工。持续补齐基础设施短板，推进广粤路大修等工程建设，推进完成梧州路（周家嘴路—海拉尔路）道路改建等工程，确保全年实现开竣工总建筑面积 140 万平方米，力争实现开竣工总建筑面积 160 万平方米。

### 专栏十：部分重大工程项目建设重点工作

目标分类	目标任务
竣工项目	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 推动第一人民医院眼科临床诊疗中心、上海中医药大学附属岳阳中西医结合医院门诊综合楼改扩建等项目竣工。</li> </ul>

(续 表)

目标分类	目标任务
新开工项目	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 实现虹镇老街（新港路 - 天镇路）新建住宅市政配套工程、华昌路（青云路 - 恒业路）、西横浜路（青云路 - 恒业路）新建住宅市政配套工程等项目开工。</li> </ul>
续建项目	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 继续推进架空线入地和合杆整治工程、江杨南路（场中路 - 安汾路）道路拓宽工程等项目建设。</li> </ul>

加快旧改征收和城市更新步伐。积极争取政策支持，探索市区联合储备发行棚改债的路径，推动“组团打包”等创新模式，加快推进 140、143 街坊等零星地块旧区改

造，确保全年完成旧改征收不少于 5000 户。深化城市有机更新，做好成套改造和旧住房修缮工作，大力开展“美丽家园”等实事工程。

### 专栏十一：旧区改造和城市更新重点工作

目标分类	目标任务
旧改征收	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 计划启动 140、143 街坊等项目征收，推动更多地块实现收尾交地。</li> <li>● 确保全年完成旧改征收不少于 5000 户。</li> </ul>
城市更新	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 积极推进旧住房修缮，以及西宝兴路 949 弄 II 期、广灵一村 III 期等项目成套改造。</li> <li>● 力争完成 100 万平方米“美丽家园”综合改造。</li> </ul>

不断提升生态环境质量。牢固树立生态优先、绿色低碳发展导向，持续推进第八轮环保三年行动计划，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。积极做好应对气候变化工作，编制虹口区碳达峰实施方案，积极争取上海

市碳普惠体系试点。继续深入实施生活垃圾分类实效综合考评制度，实现生活垃圾回收利用率达到 43% 以上。持续推进绿化建设，加快推进汶水东路沿线等街心花园项目。

### 专栏十二：污染防治攻坚战重点工作

目标分类	目标任务
蓝天保卫战	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 完成第二轮清洁空气行动计划。</li> <li>● 完成第二轮工业挥发性有机物（VOCs2.0）深化治理。</li> <li>● 开展工地和道路扬尘联合执法检查 and 网格化巡查。</li> <li>● 做好已有 278 套油烟在线监控设备的系统运维和巡查。</li> </ul>
新开工项目	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 开展“加快补齐污水处理设施短板”专项工作。</li> <li>● 开展入河（湖）排污口排查整治。</li> </ul>
续建项目	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 推进土壤污染防治工作，确保重点建设用地安全利用率达到 100%。</li> <li>● 规范医疗废弃物和专项生活垃圾源头管理。</li> </ul>

全面推进城区数字化转型。经济数字化方面，推进工业互联网创新平台暨西门子创新中心、致景科技纺织工业互联网数字化平台建设，重点推进2-4个数字化转型应用场景建设。生活数字化方面，强化“数字虹教”平台功能，提升数字化赋能教育改革的能级水平，加快虹口区北部公共卫生中心信息化建设，推进“便捷就医服务”。治理数字化方面，深化政务服务“一网通办、虹口好办”，挖掘一批高频政务服务和便民服务接入“随申办”虹口区旗舰店；深化“一网统管”工作机制，推进“区—街—片”三级管理体系建设。

#### （四）持续用力保障和改善民生

切实加强民生保障。聚焦高校毕业生、失业人员和困难人员等重点群体就业，打造“全生命周期”人才服务，鼓励创业带动就业，落实援企稳岗政策。完善救助机制体制，加大社会救助兜底保障力度，保障困难群众基本生活。全力做好加装电梯民心工程，不断完善“四位一体”住房保障体系，促进房地产市场良性循环和健康发展。积极应对老龄化趋势，完成600户老年人居家环境适老化改造，以及社区老年助餐场所、认知障碍照护床位等民心工程和实事项目。

### 专栏十三：民生保障重点工作

目标分类	目标任务
就业创业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 发放高校毕业生等重点群体一次性吸纳就业补贴。</li> <li>● 落实高校毕业生、失业人员和脱贫人员就业“一人一策”跟踪服务。</li> </ul>
社会救助	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 加大社会救助兜底保障力度，落实物价上涨与救助标准联动机制。</li> <li>● 持续开展低保专项治理。</li> </ul>
住房保障	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 进一步扩大加装电梯覆盖面，大力推进建后管理。</li> <li>● 开展新一批次共有产权保障住房申请受理工作。</li> </ul>
为老服务	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 持续推进家庭照护床位、认知障碍友好社区试点工作。</li> <li>● 继续推进养老服务“时间银行”。</li> </ul>
慈善福利	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 推进全区未成年人保护工作站建设，实现8个街道全覆盖。</li> </ul>

推动社会事业均衡发展。深化实施“彩虹计划”，积极构建义务教育“双减”长效机制，不断增加优质教育资源供给。持续实施第二轮“国医强优”行动计划，继续推进公共卫生体系建设，推动社区卫生服

务中心高质量发展。严格把控各项体育赛事活动承办工作，推进市民益智健身苑点、市民健身步道等项目建设，做好上海市第十七届运动会的备战工作。

### 专栏十四：教育、卫生健康和体育事业重点工作

目标分类	目标任务
教育事业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 实施“5+2+X”教育综合改革示范项目。</li> <li>● 新增普惠性托育点5个。</li> <li>● 加快推进161街坊新建学校等项目建设。</li> </ul>
卫生健康	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 完成3个上海市中医药特色示范社区卫生服务站项目建设。</li> <li>● 完成1个示范性社区康复中心项目建设。</li> <li>● 实施开展虹口区第二轮“国医强优”项目。</li> </ul>

(续 表)

目标分类	目标任务
体育事业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 推进市民多功能运动场、北外滩市民健身中心综合体项目建设。</li> <li>● 全力以赴做好市运会准备工作。</li> </ul>

全面提升文化软实力。进一步提高市民文明素质和城区文明程度,积极培育和践行社会主义核心价值观,积极做好全国文明城区创建工作。进一步擦亮“海派文化发祥地、先进文化策源地、文化名人聚集地”品牌,推动昆山悦读公园改建、“内山书店”修缮改造等重点项目建设,开展“海上遗韵·非遗课堂”等公共文化活动。持续推进“一江一河”沿线配置游船码头功能,积极推动北外滩旅游度假区提质增效。

#### **(五) 着力提升城区治理能力**

持续加强基层治理创新。坚持重心下移,推动各类执法力量、专业力量、服务力量下沉基层,持续为基层赋权、增能、减负。

持续推进“无疫小区”创建,以及居委会标准化建设和“沉浸式”办公。做好“三站合一”建设工作,不断促进市民驿站提质增效。开展 2022 年社会组织规范化建设评估,推动实现社会组织高质量发展。

坚决筑牢城区安全底线。加快推进韧性城区建设,全面排查整治安全隐患,做好重大节点应急保障以及灾害性天气防范应对工作,全力保障人民群众生命财产安全。积极创建全国食品安全示范城市,坚决守牢建筑施工、危险化学品、消防设施、特种设备、地下空间等领域的安全底线,切实保障城区和谐稳定。



# 关于虹口区 2021 年财政决算草案和 2022 年 1-6 月预算执行情况的报告

——2022 年 7 月 27 日在上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议上  
区财政局局长 高庆迁

主任、副主任、各位委员：

我受虹口区人民政府委托，向区人大常委会作虹口区 2021 年财政决算草案和 2022 年 1-6 月财政预算执行情况的报告，请予审议。

## 一、本区 2021 年财政决算情况

### （一）一般公共预算收支决算。

2021 年，区一般公共预算收入决算数为 1552277 万元，同比增长 30.02%，完成调整预算的 100.01%，加上上级补助收入 544781 万元、地方政府债券转贷收入 77000 万元、上年结余收入 64619 万元，调入资金 5165 万元，收入总计 2243842 万元。

2021 年，区一般公共预算支出决算数为 1950233 万元，同比增长 19.90%，完成调整预算的 96.47%，加上上解上级支出 82361 万元，安排预算稳定调节基金 116840 万元，债务还本支出 77773 万元，结转下年支出 16635 万元，支出总计 2243842 万元。

### （二）政府性基金收支决算。

2021 年，区政府性基金收入决算数为 2261602 万元，加上上级补助收入 103463 万元，债务转贷收入 389000 万元，上年结余 300820 万元，收入总计 3054885 万元。

2021 年，区政府性基金支出决算数为 2240775 万元，加上上年终结余 372526 万元和调出资金 273 万元，债务还本支出 441000 万元，地方政府专项债券发行费上

解支出 311 万元，支出总计 3054885 万元。

### （三）国有资本经营收支决算。

2021 年，区国有资本经营预算收入决算数为 16735 万元，加上上级补助收入 251 万元，上年结余收入 180 万元，收入总计 17166 万元。

2021 年，区国有资本经营预算支出决算数为 11064 万元，加上调出资金 4892 万元，年终结余 1210 万元，支出总计 17166 万元。

### （四）2021 年地方政府债务情况。

根据上海市财政局《关于下达 2021 年地方政府债务限额和债券额度的通知》（沪财预〔2021〕58 号），经市十五届人大常委会三十二次会议审议通过，市政府下达本区 2021 年末地方政府债务限额为 467.4 亿元（其中：一般债务 116.1 亿元、专项债务 351.3 亿元）。截止 2021 年末，本区实际政府债务余额 388.12 亿元（其中：一般债务 92.92 亿元，专项债务 295.20 亿元），符合政府债务限额管理要求。

### （五）2021 年预算绩效工作开展情况。

2021 年，进一步强化新增重大项目的事前绩效评价，选取区房管局“直管公房一体化管理项目”项目，从立项必要性、经济性、可行性、合理性、合规性进行论证评估，对预算明细逐项分析，提出相应预算核减建议，提高了该部门的预算编制

准确性。同时，充分运用区民政局和 8 个街道“市民驿站”项目重点绩效评价成果，协助区民政局制定“社区治理‘虹馨工程’工作方案”，明确各自职责，优化管理模式，完善部门转拨街道经费预算管理机制和流程。形成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理格局，进一步促进预算绩效管理工作的扩围、提质、增效。

## 二、本区 2022 年 1-6 月财政预算执行的情况

上半年，区域经济运行前期呈现好于预期，虽中期增势因疫情受阻，但仍提前实现“时间过半、任务过半”的目标，为顺利完成全年收支任务打下坚实基础。

### （一）一般公共预算收支执行情况。

1-6 月，区一般公共预算收入执行数为 1013076 万元，同比增长 2.7%，完成年初预算的 60.45%。1-6 月，区一般公共预算支出执行数为 873116 万元，完成年度预算的 45.49%。

### （二）政府性基金预算收支执行情况。

1-6 月，本区政府性基金预算收入执行数为 65384 万元，完成年初预算的 3.99%（因疫情原因，91 街坊、59 街坊土地出让价款 312252 万元已于七月上旬入库）。1-6 月，本区政府性基金预算支出执行数为 384888 万元，完成年初预算的 23.27%。

### （三）国有资本经营预算收支执行情况。

1-6 月，本区国有资本经营预算收入执行数为 5623 万元，完成年初预算的 41.83%。1-6 月，本区国有资本经营预算支出执行数为 4036 万元，完成年初预算的 44.43%。

### （四）1-6 月财政运行管理情况。

1. 主导产业持续发力，区财政收入实现正增长

克服经济放缓叠加新冠疫情带来的减收增支压力，一手抓“防疫情”，一手抓“稳经济”，部分经济指标持续向好。一是积

极组织财政收入，收入增幅保持正增长。1-6 月，区财政收入同比上年增长 2.7%，累计增幅和完成进度均位居全市第一；二是航运服务业延续高速增长，税收收入增势良好。1-6 月，“2+4”产业区级税收 81.8 亿元，同比增长 76.6%，占区级税收的比重 79.1%。主要是中远海集运和泛亚航运等龙头企业共同带动，航运服务业完成区级税收 45.5 亿元，同比增长 504.8%；三是收入结构较好，税收收入占比较高。1-6 月，区级税务征收收入达 103.1 亿元，同比增长 14.3%，税收收入占比远高于全市平均水平。

2. 有保有压聚焦重点，夯实疫情防控经费保障

全面落实政府过紧日子要求，重点保障疫情防控和民生投入。一是厉行节约，大力调整财政支出结构。围绕疫情防控、复工复产和“三保”支出，有保有压，做好 2022 年支出预算压减工作，加大民生投入，上半年民生投入共计 40.3 亿元，同比增长 5.3%；二是统筹安排，聚焦保障疫情防控经费。在抗疫期间，积极筹措财政及其他各类资金用于保障核酸抗原检测、防疫物资、方舱建设运维、保供物资、防疫补贴等疫情防控支出需求；三是创新模式，成片二级旧里以下房屋改造全面完成。实行“市区联手、政企合作、以区为主”创新模式，185 街坊、212 街坊及 234、247 街坊高比例生效，全面完成成片二级旧里以下旧改项目。截至 6 月末，累计拨付 40.06 亿元用于旧改项目，已完成旧改 4102 户；59 街坊成功出让、116 街坊旧改地块实现收尾交地。

3. 政策赋能精准服务，全面助力企业复工复产

一是加快各类专项资金拨付审核流程，提升政策兑现速度。分别于 6 月 1 日、6 日和 17 日分 3 批次拨付复工复产相关专项资金，惠及企业近千余户，在复工复产的关

键时刻及时为企业“输血、补气、活脉”；二是通过政策支持，全力帮助企业纾困解难。第一时间会同区发改委等部门共同出台《虹口区全力抗疫情助企业促发展的实施办法》，新增安排预算1亿元用于企业贷款利息补贴及担保费补贴。同时，我局制定出台《关于做好2022年虹口区行政事业单位减免小微企业和个体工商户房屋租金相关工作的通知》、《关于做好2022年虹口区行政事业单位减免小微企业和个体工商户房屋租金相关工作的通知》，对于区级行政事业单位将自有房屋出租给小微企业、个体工商户和运营困难的民办非企业单位的，2022年免除6个月房屋租金等内容进行了进一步明确；三是整合资源、提高效率，发挥好金融服务实体作用。2022年“虹企贷”第一批白名单，涉及125家企业，期望融资规模达到8.198亿元。在“三贷联动”基础上，实现各部门线上联合会审，大大缩短企业获得贷款的时间。截至6月末，“信易贷”抗疫专区、“虹企贷”、“科技贷”——“三贷联动”共完成387家企业贷款发放，金额合计约17亿元。同时，引导信贷资源倾斜，鼓励合作银行加大对企业的信贷支持。

#### 4. 注重绩效强化服务，提升财政政策管理效能

一是全面绩效，不断完善绩效管理体系。落实《上海市地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》要求，做好2022年地方政府专项债券的全过程绩效管理，提高债券资金使用效益。同时，探索推进绩效目标管理，着力提升绩效目标编制质量，推动完善行业指标体系；二是主动作为，提升财政服务质量。除了与区内8家公务卡开卡银行建立疫情期间公务卡还款“绿

色通道”外，建立政府采购“绿色通道”，对疫情防控物资精简采购流程、缩短采购周期、提高采购效率，规范落实疫情防控采购便利化；三是强化责任，加强疫情防控经费管理。制定《关于进一步加强虹口区疫情防控经费保障切实强化资金管理的通知》，深化部门主体责任意识，强化资金监督管理，确保疫情防控经费专款专用、依法合规、安全有效。下一步，我局将会同区建管委、区国资委等部门共同研究制定《关于虹口区隔离点建设资产处置的建议处置框架》，对隔离点的固定资产进行盘点梳理，摸清底数，做好相关资产入账、使用、处置以及隔离点清场工作，保证国有资产规范有序、物尽其用。

2022年上半年，本区财政预算管理和经济运行好于预期，但仍面临着“减收增支”的巨大压力。下半年，我们将在区委区政府的坚强领导下，直面困难、坚定信心、埋头苦干、勇毅前行，高效统筹疫情防控和社会经济发展，充分发挥财政职能作用，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

### 三、提请会议审议的事项

#### （一）关于虹口区2021年财政决算（草案）的报告

#### （二）关于虹口区2022年1-6月财政预算执行情况的报告

附件：1. 关于虹口区2021年财政决算（草案）的报告

2. 关于虹口区2022年1-6月财政预算执行情况的报告

2022年7月

## 关于虹口区 2021 年财政决算草案的审查结果报告

——2022 年 7 月 27 日在上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议上

区人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任 陈 健

主任、副主任、各位委员：

区人大财经委于 7 月 15 日召开了 2022 年财经委第三次会议，听取了区财政局受区人民政府委托所作的《关于虹口区 2021 年财政决算草案和 2022 年 1-6 月预算执行情况的报告》，并对本区 2021 年决算草案进行了初步审查，现将审查结果报告如下：

区人民政府报告的 2021 年区级决算是：区一般公共预算收入 1552277 万元，同比增长 30.02%，完成调整预算收入的 100.01%，加上市对区上级补助收入 544781 万元、地方政府债券转贷收入 77000 万元、上年结余收入 64619 万元、调入资金 5165 万元，收入总计 2243842 万元。区一般公共预算支出 1950233 万元，同比增长 19.90%，完成调整预算支出的 96.47%，加上区对市上级支出 82361 万元，安排预算稳定调节基金 116840 万元，债务还本支出 77773 万元，年终结余 16635 万元，支出总计 2243842 万元。

区政府性基金收入 2261602 万元，加上市对区政府性基金上级补助收入 103463 万元、债务转贷收入 389000 万元、上年结余 300820 万元，收入总计 3054885 万元。区政府性基金支出 2240775 万元，加上上年结余 372526 万元和调出资金 273 万元，债务还本支出 441000 万元，债务发行费用支出 311 万元，支出总计 3054885 万元。

区国有资本经营预算收入 16735 万元，加上上级补助收入 251 万元、上年结余收入 180 万元，收入总计 17166 万元。区国有资本经营预算支出 11064 万元，加上调出资金 4892 万元，年终结余 1210 万元，支出总计 17166 万元。

区人大财经委认为，2021 年，区人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实市委、区委决策部署和区十六届人大八次会议有关决议要求，有效应对多种风险挑战，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局。2021 年区域经济发展稳中有进、稳中向好，好于预期，区级财政收入快速增长，预算执行情况总体良好。区人大财经委建议本次常委会会议批准区人民政府提出的虹口区 2021 年财政决算草案。

今年以来，受疫情等超预期因素影响，区域经济下行压力增大，稳增长任务更加艰巨。为进一步做好财政预算决算和执行工作，区人大财经委提出以下意见建议：

### 一、进一步大力实施积极的财政政策

认真贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，严格落实各项政策措施的资金保障责任，尤其是疫情防控等重点

支出保障。持续优化营商环境，涵养优质税源，积极主动对受疫情冲击严重的行业、中小微企业、个体工商户减负纾困，确保减税降费等各项惠企政策落地落实。

## **二、进一步强化预决算编报和预算执行**

按照过“紧日子”的要求，进一步精打细算，合理测算预算收支，进一步提高预算编制的科学性和精准性。统筹调度资金，确保各项专项资金及时足额拨付到位，

督促各预算单位加快预算执行进度，2023年度预算安排要充分考虑2022年度预算执行情况，充分发挥资金效益，确保政策落实。

## **三、进一步深化财政资金绩效管理**

深化绩效管理改革，做好重大政策和重大投资事前绩效评估，进一步明确政策目标和扶持重点，完善各类专项资金管理办法，加强财政资金绩效跟踪，注重提升第三方绩效评价和自评价报告质量，切实增强评价效力。

## 虹口区人民代表大会常务委员会 关于批准《虹口区 2021 年财政决算》的决议

(2022 年 7 月 27 日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议通过)

上海市虹口区第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取了区财政局局长高庆迁受区人民政府委托所作的《关于虹口区 2021 年财政决算草案和 2022 年 1-6 月预算执行情况的报告》。会议对 2021 年

区本级财政决算草案和财政决算报告进行了审查, 同意区人大财政经济委员会提出的关于虹口区 2021 年财政决算草案的审查结果报告, 决定批准《虹口区 2021 年财政决算》。

# 虹口区人民代表大会常务委员会 关于虹口区 2022 年预算调整方案的报告

——2022 年 7 月 27 日在上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议上

区财政局局长 高庆迁

主任、副主任、各位委员：

我受虹口区人民政府委托，向区人大常委会作虹口区 2022 年预算调整方案（草案）的报告，请予审议。

经上海市十五届人大常委会四十一次会议审议通过，市财政局核定了本区 2022 年政府债务限额以及新增债券、再融资债券额度。现按照《预算法》规定，预算执行中出现需要增加举借债务数额等情况，应当进行预算调整，并报同级人大常委会审查和批准。现将 2022 年地方政府债务限额和债券资金使用方案及其预算调整方案汇报如下：

## 一、关于 2022 年政府债券限额和债券资金使用方案

截至 2021 年末，本区地方政府债务限额为 467.4 亿元，实际政府债务余额为 388.12 亿元。2022 年在区委区政府的坚强领导下，全区上下坚持稳中求进总基调，围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总体目标，统筹推进疫情防控和经济社会发展。在本区积极争取下，市财政局下达本区 2022 年地方政府债务限额 500.0 亿元（一般债务限额 119.8 亿元、专项债务限额 380.2 亿元），进一步发挥政府债券资金在支持本区旧改工作中的重要作用。

### （一）关于新增债券。

1. 本区政府债务限额。《关于下达

2022 年地方政府债务限额的通知》已于 6 月 22 日正式下达，核定本区 2022 年地方政府债务限额为 500.0 亿元，比上年增加 32.6 亿元。新增债务限额 32.6 亿元中，一般债务限额增加 3.7 亿元，专项债务限额增加 28.9 亿元。

2. 新增债券资金使用。2022 年新增 32.6 亿元债券，其中：3.7 亿元为一般债券用于东余杭路拓宽项目，28.9 亿元为专项债券计划用于本区棚户区改造项目，其中：5.4 亿元债券用于 252 街坊棚户区改造项目，23.5 亿元债券用于零星地块旧区改造项目（按照市财政局预留虹口额度）。

### （二）关于再融资债券。

经与市财政局确认，本区 2022 年再融资债券为 28.2 亿元，其中：一般债券 13 亿元、专项债券 15.2 亿元。按照本区政府债券到期情况，2022 年再融资债券额度 28.2 亿元全部用于偿还对应的当年到期的地方政府债券本金。

综上，2022 年本区共获得地方政府债券 60.8 亿元，需纳入本次调整预算安排的债券收支为 60.8 亿元（一般债券 16.7 亿元、专项债券 44.1 亿元）。

## 二、关于区级预算调整方案

### （一）一般公共预算。

1. 收入预算

“地方政府一般债务转贷收入”预算

数调整为 16.7 亿元，调增 16.7 亿元。

#### 2. 支出预算

“一般公共预算支出合计”预算数由 191.94 亿元调整为 208.64 亿元，调增 16.7 亿元。

经上述调整后，区十七届人大一次会议审核批准的 2022 年区一般公共预算收入总计和支出总计均由 217.3 亿元调整为 234.0 亿元，增加 16.7 亿元，区级一般公共预算收支平衡。

### **（二）政府性基金预算。**

#### 1. 收入预算

“地方政府专项债务转贷收入”预算数由 0 亿元调整为 44.1 亿元，调增 44.1 亿元。

#### 2. 支出预算

“政府性基金支出合计”预算数由

165.38 亿元调整为 209.48 亿元，调增 44.1 亿元。

经上述调整后，区十七届人大一次会议审核批准的 2022 年区政府性基金预算收入总计和支出总计均由 201.17 亿元调整为 245.27 亿元，增加 44.1 亿元，区级政府性基金预算收支平衡。

### **三、提请会议审议的事项**

提请讨论通过《虹口区 2022 年预算调整方案（草案）》。

附件 1：虹口区 2022 年一般公共预算调整表

附件 2：虹口区 2022 年政府性基金预算调整表

2022 年 7 月



# 关于虹口区 2022 年预算调整方案草案的审查结果报告

——2022 年 7 月 27 日在上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议上

区人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任 陈 健

主任、副主任、各位委员：

根据《预算法》和《上海市预算审查监督条例》规定，经各级人民代表大会批准的地方预算，需要增加举借债务数额等情况，应当进行预算调整，预算调整方案应当提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准。区人民政府提出《关于虹口区 2022 年预算调整方案（草案）的报告》，区人大财经委于 7 月 15 日召开了财经委第三次会议，对报告进行了初步审查。现将审查结果报告如下：

## 一、关于 2022 年政府债券限额和债券资金使用方案

截至 2021 年末，本区地方政府债务限额为 467.4 亿元，实际政府债务余额为 388.12 亿元。根据市财政局《关于下达 2022 年地方政府债务限额的通知》，核定本区 2022 年地方政府债务限额为 500.0 亿元，比上年增加 32.6 亿元。新增债券限额 32.6 亿元，其中：一般债务限额增加 3.7 亿元，计划用于东余杭路拓宽项目；专项债务限额增加 28.9 亿元，计划用于本区棚户区改造项目。同时，本区 2022 年再融资债券为 28.2 亿元，其中：一般债券 13 亿元、专项债券 15.2 亿元，计划全部用于偿还对应当年到期的地方债券本金。

综上，2022 年本区共获得地方政府债券 60.8 亿元（一般债券 16.7 亿元、专项

债券 44.1 亿元），均需纳入本次调整预算安排。

## 二、关于本区 2022 年预算调整情况

根据上述调整事项，区人民政府提出：

### （一）一般公共预算

“地方政府一般债务转贷收入”预算数调整为 16.7 亿元，调增 16.7 亿元。“一般公共预算支出合计”预算数由 191.94 亿元调整为 208.64 亿元，调增 16.7 亿元。经上述调整后，2022 年区一般公共预算收入总计和支出总计均由 217.3 亿元调整为 234.0 亿元，增加 16.7 亿元。

### （二）政府性基金预算

“地方政府专项债务收入”预算数调整为 44.1 亿元，调增 44.1 亿元。“政府性基金支出合计”预算数由 165.38 亿元调整为 209.48 亿元，调增 44.1 亿元。经上述调整后，2022 年区政府性基金预算收入总计和支出总计均由 201.17 亿元调整为 245.27 亿元，增加 44.1 亿元。

## 三、审查意见和建议

区人大财政经济委员会认为，区人民政府将本区 2022 年地方政府债务限额、债券资金使用方案及其预算调整事项报区人大常委会审查批准，符合《预算法》和《上海市预算审查监督条例》的规定。

区人民政府按照市财政局核定下达的 2022 年本区政府债务限额提出预算调整方

案，预算支出结合区情统筹安排，政府债务余额未突破债务限额，调整方案总体可行。建议本次常委会会议批准区人民政府提出的虹口区 2022 年预算调整方案草案。

区人大财经委同时建议，区人民政府要充分贯彻落实《预算法》和中共中央办公厅印发的《关于加强地方人大对政府债

务审查监督的意见》等文件要求，严格按照区人大常委会批准后的预算执行，统筹安排财力，着力加强债券转贷资金的动态实时管理和绩效评估，加快专项债券资金使用进度，切实防范政府债务风险，确保政府债券资金规范使用，加大优质项目储备力度，推动财政资金聚力增效。

## 虹口区人民代表大会常务委员会 关于批准《虹口区 2022 年预算调整方案》的决议

(2022 年 7 月 27 日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议通过)

上海市虹口区第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取了区财政局局长高庆迁受区人民政府委托所作的《关于虹口区 2022 年预算调整方案(草案)的报告》，审查了区人民政府提出的虹口区 2022 年预

算调整方案草案，同意区人大财经委提出的关于虹口区 2022 年预算调整方案草案的审查结果报告，决定批准《虹口区 2022 年预算调整方案》。

## 虹口区人民代表大会常务委员会公告 第三号

2022 年 7 月 27 日上海市虹口区第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议审议决定：

接受王琳同志辞去虹口区第十七届人民代表大会代表职务的请求，王琳同志的虹口区第十七届人民代表大会社会建设委

员会委员职务相应终止。

特此公告。

上海市虹口区人民代表大会常务委员会

2022 年 7 月 27 日

# 虹口区第十七届人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告

(2022年7月27日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议通过)

区人大常委会代表资格审查委员会主任委员 胡 军

虹口区人民代表大会常务委员会：

虹口区第14选区补选虹口区欧阳路街道党工委书记吴迪、第34选区补选虹口区嘉兴路街道党工委书记刘俊为虹口区第十七届人民代表大会代表。经代表资格审查委员会审查，吴迪、刘俊的代表资格有效，提请虹口区人民代表大会常务委员会确认。

由虹口区第14选区选出的虹口区第十七届人民代表大会代表，虹口区教育工作党委书记、教育局局长王磊，因工作调动，本人提出辞去虹口区第十七届人民代表大会代表职务。虹口区第十七届人民代表大会常务委员会第二次会议决定接受其辞职。由虹口区第85选区选出的虹口区第十七届人民代表大会代表，虹口区司法局党委书记、局长王琳，因工作调动，本人提出辞去虹口区第十七届人民代表大会代表职务。虹口区第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议决定接受其辞职。依照代表法

的有关规定，王磊、王琳的代表资格终止。依照选举法的有关规定，王琳的虹口区第十七届人民代表大会社会建设委员会委员职务相应终止。

由虹口区第9选区选出的虹口区第十七届人民代表大会代表，虹口区四川北路街道社区管理办原副主任樊琛桦，因意外于2022年2月24日去世，樊琛桦的代表资格自然终止。

以上代表资格变动事宜报请虹口区人民代表大会常务委员会审议通过并予以公告。

本次虹口区人民代表大会个别代表的代表资格变动后，虹口区第十七届人民代表大会实有代表300人。

虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会代表资格审查委员会  
2022年7月19日

## 虹口区人民代表大会常务委员会任免名单

（2022 年 7 月 27 日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议通过）

任命杨文胜同志为虹口区人民代表大会常务委员会办公室主任；

任命徐素娣同志为虹口区人民代表大会法制（监察和司法）委员会副主任委员；

任命吴迪同志为虹口区人民代表大会常务委员会欧阳路街道工作委员会主任；

任命刘俊同志为虹口区人民代表大会常务委员会嘉兴路街道工作委员会主任；

任命黄小亮同志为虹口区人民代表大会常务委员会办公室副主任。

免去徐素娣同志的虹口区人民代表大会常务委员会办公室主任、代表资格审查委员会副主任委员职务；

免去王琳同志的虹口区人民代表大会常务委员会欧阳路街道工作委员会主任职务。

## 虹口区人民代表大会常务委员会任免名单

(2022年7月27日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议通过)

任命史小峰同志为虹口区人民法院审判委员会委员、立案庭庭长、审判员。  
免去肖晚祥同志的虹口区人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务；  
免去叶琦同志的虹口区人民法院审判委员会委员、立案庭庭长、审判员职务；  
免去宋爱琴同志的虹口区人民法院审判员职务。

## 虹口区人民代表大会常务委员会免职名单

(2022年7月27日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议通过)

免去卢峻同志的虹口区人民检察院检察委员会委员、检察员职务。

# 上海市虹口区第十七届人民代表大会常务委员会 第四次次会议议程

(2022 年 7 月 27 日上海市虹口区第十七届人民代表大会  
常务委员会第四次会议通过)

一、听取各代表组关于评议区政府上半年工作情况的汇报；

二、听取区政府关于《虹口区全力抗击疫情助企业促发展的实施办法》制定及推进落实情况的报告；

三、听取和审议区人民政府关于 2022 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告；

四、听取和审议区人民政府关于 2021 年财政决算（草案）和 2022 年 1-6 月预算

执行情况的报告，审查和批准 2021 年财政决算；

五、听取和审议区人民政府关于 2022 年预算调整方案（草案）的报告，审查和批准 2022 年预算调整方案；

六、审议关于接受个别代表辞去职务请求的决定（草案）；

七、审议关于个别代表的代表资格审查报告；

八、审议有关人事任免事项。



## 虹口区第十七届人民代表大会常务委员会 第四次会议出席、请假情况

(会议半天, 2022年7月27日下午)

### 一、应出席会议: 30人

### 二、出席(25人):

王浩 王敏 王颖 王本弘 方华 邢洁皓  
许莅群 张青 张佳东 陆文 陈健 钟海滨  
姜卫 袁明春 顾爱华 徐素娣 梁丽娜 隋蓓  
温静 顾雪峰

### 三、请假(5人):

刘金玲 郑兴东 谢春毅 狄洁珊 陈方怡